

# MEMO



Aan: De gemeenteraad  
Van: College van burgemeester en wethouders  
Datum: 2 november 2021  
Onderwerp: Aanpak en start Omgevingsplan Kernen  
Documentnr D21.010777  
Zaaknummer ZK21001635

## Aanleiding

Op 5 juli 2021 heeft u de Nota van Uitgangspunten voor het Omgevingsplan Kernen vastgesteld. Hierbij is toegezegd dat uw raad in het vervolgproces tijdig wordt meegenomen om de kaders te stellen en keuzes te maken. Met deze memo wordt inzicht gegeven in de stand van zaken, de procesaanpak om tot het Omgevingsplan te komen en de wijze waarop u daarbij actief betrokken wordt.

## Stand van zaken

Onder de Omgevingswet die (naar verwachting) op 1 juli 2022 in werking treedt, zijn we verplicht om een gemeentedeckend Omgevingsplan te maken. De voorbereidingen hiervoor zijn al enige tijd in gang. Er wordt gestart met een Omgevingsplan voor het deelgebied Kernen. Hiervoor is een Nota van Uitgangspunten gemaakt waarin keuzes op hoofdlijnen zijn gemaakt over opbouw, insteek, inhoud en structuur van het Omgevingsplan.

Vervolgens is een Plan van aanpak met een routekaart gemaakt om alle werkstappen/acties qua inhoud, volgorde en tijd in beeld te brengen. Via deze memo wordt u over deze procesaanpak geïnformeerd. Voor inhoudelijke ondersteuning en begeleiding tijdens het proces is een offerte uitvraag gedaan en is besloten om de opdracht aan advies- en ingenieursbedrijf Antea Group te verlenen. Dit bureau heeft ons ook geholpen met het plan van aanpak en heeft ervaring met zowel pilot Omgevingsplannen als het te gebruiken nieuwe softwarepakket.

## Plan van aanpak / routekaart (zie bijlage)

Voor het Omgevingsplan Kernen is een plan van aanpak gemaakt, waarin de te nemen stappen en onderdelen om tot het plan te komen, zoveel als mogelijk, concreet zijn uitgewerkt, geprioriteerd en in de tijd zijn gezet. Dit heeft tot een routekaart geleid waarbij het proces in twee hoofd fasen, met diverse sprintjes, is verdeeld. Het doorlopen van deze twee hoofd fasen levert een concept Omgevingsplan Kernen op dat gereed is voor de procedure tot vaststelling (fase 3). De Routekaart is hieronder schematisch weergegeven.



Fase 1 betreft een start- en opbouwfase. In deze fase wordt de (juridische en technische) hoofdstructuur van het Omgevingsplan neergezet en een eerste basisset regels ontwikkeld, gebaseerd op de activiteit wonen en direct daaraan gekoppelde gebruiks- en bouwactiviteiten, inclusief welstand.

In fase 2 wordt deze basisset regels verder uitgebouwd met andere functies dan wonen, zoals dienstverlening, horeca, detailhandel en maatschappelijk. In deze fase worden ook de betreffende activiteiten uit de APV omgezet, wordt het onderdeel milieu opgepakt en wordt een koppeling gelegd met nieuwe thema's onder de Omgevingswet, zoals gezondheid en duurzaamheid. Fase 2 levert een volwaardige set regels voor de kernen op. Deze (concept) set regels met kaart zal worden getest (botsproeven) en er zal participatie/inspraak plaatsvinden. Hierna volgt de formele procedure van terinzagelegging en vaststelling van het plan (fase 3).

### **Globale planning**

In het plan van aanpak is een globale inschatting gemaakt qua doorlooptijden en tijdspad, waarbij het Omgevingsplan Kernen vanuit een basis (sprint 1a) steeds verder wordt gevuld. In de basis duurt een sprintje gemiddeld 8 weken, maar er zijn ook sprintjes die iets langer zullen duren. De voorlopige planning gaat ervanuit dat fase 1 medio 2022 wordt afgerond. Dan zal de basis staan en de eerste set regels beschikbaar zijn. Er vindt dan een evaluatiemoment plaats en er wordt een meer gedetailleerde aanpak en planning voor fase 2 gemaakt.

Op dit moment wordt ervan uitgegaan dat fase 2 begin 2023 (Q1) is afgerond, zodat in Q2 van 2023 de vaststellingsprocedure kan plaatsvinden.

Het opstellen van het Omgevingsplan is nieuw. Het is een leerproces en ontdekkingsreis. Het Plan van aanpak geeft de handvaten om het inhoudelijk proces te starten en in stapjes het Omgevingsplan Kernen vorm te geven. De route is uitgestippeld, maar niet in 'beton' gegoten en zal tussentijds wellicht nog moeten worden bijgesteld. Daarbij kan ook niet worden uitgesloten dat de Omgevingswet weer wordt uitgesteld. Hiermee is rekening gehouden in het proces. Mocht de Omgevingswet nog met een half jaar worden uitgesteld (naar 1 januari 2023), dan heeft dit geen gevolgen voor de planning, aangezien vaststelling begin 2023 is voorzien. Daarbij zit er tussen de twee hoofdfasen een evaluatiemoment (go/nog go). Op dat moment zal meer bekend zijn omtrent de inwerkingtredingsdatum en kan het verdere proces en de planning nog worden bijgesteld als dat nodig mocht zijn.

### **Betrokkenheid en rol raad**

Tijdens de informatieavond van 25 mei 2021 is de Nota van Uitgangspunten aan uw raad gepresenteerd en toegelicht. Deze is vervolgens op 5 juli 2021 vastgesteld. Aan de hand van deze uitgangspunten op hoofdlijnen wordt de inhoud van het Omgevingsplan Kernen nader uitgewerkt en vormgegeven. Tijdens dit proces willen we u uiteraard goed informeren en betrekken bij de te maken inhoudelijke keuzes. Deze keuzes hangen vooral samen met vereenvoudiging en actualisering van beleid en regels en het invullen van de gemeentelijke afwegingsruimte die door de Omgevingswet ontstaat (overhevelen rijksregels, nieuwe thema's).

Via de raadsinformatiebrief wordt u op de hoogte gehouden van de stand van zaken en worden resultaten teruggekoppeld. De intentie is om na elke sprint deze informatie met u te delen. Daarnaast is het van belang om onderwerpen (en dilemma's) met u te bespreken en nadere (inhoudelijke) keuzes te maken. Hiervoor worden raadsinformatieavonden/werksessies georganiseerd. De verwachting is dat een eerste avond in Q1/Q2 2022 wordt ingepland. Dan zijn de eerste drie sprintjes doorlopen en kunnen we u bijpraten over de inhoud die er dan ligt. Bovendien moet in sprint 1b en 1c beleidsmatig het een en ander worden afgestemd. Hierbij gaat

het om thema's die samenhangen met de activiteit wonen (zoals generatiewonen, woningsplitsing, huisvesting meerdere huishoudens, etc.) en het onderwerp welstand/erfgoed. De bedoeling is om u overwegingen en keuzemogelijkheden mee te geven, aan de hand waarvan u een concrete richting kan bepalen. Deze input wordt gebruikt om de regels van het Omgevingsplan vorm te geven. Ook in fase 2 zullen een of meerdere werksessies worden gehouden. Onderwerpen die dan aan de orde zijn bijvoorbeeld de beleidsruimte rondom milieuthema's (aanscherpen of verruimen van het beschermingsniveau), regels rondom nieuwe thema's als gezondheid en duurzaamheid en delegatiemogelijkheden aan het college.

Na afronding van fase 1 en 2 liggen er conceptregels die met u worden gedeeld en zullen worden getest. Het concept Omgevingsplan Kernen zal daarna ter inzage worden gelegd (inspraak/participatie) en aan overlegpartners worden gezonden, zoals nu ook bij bestemmingsplannen het geval is. Uiteindelijk wordt het ontwerp Omgevingsplan gereed gemaakt voor de formele procedure en ter inzage gelegd (zienswijzeperiode). Na verwerking van de zienswijzen kan het plan ter vaststelling aan uw raad worden aangeboden.