

DATUM 12 oktober 2021  
DOCUMENTNR D21.011350  
ZAAKNUMMER ZK21001833  
ONDERWERP Tekst pakket van ombuigingen Belastingen

## **Bijlage "Tekst pakket van ombuigingen Belastingen"**

### **Ombuigingen**

Op 19 april 2021 heeft de raad besloten in te stemmen met het pakket aan ombuigingen en deze te verwerken in de begroting 2022 en het meerjarenperspectief 2023 – 2025. De maatregelen die betrekking hebben op de lokale heffingen zijn:

#### 6.15 Leges verhogen, kostendekkende leges

Voor diverse diensten rekent de gemeente leges. Dat geldt bijvoorbeeld voor omgevingsvergunningen. Daarbij geldt in zijn algemeenheid dat het totaalbedrag aan ontvangen leges niet hoger mag zijn dan de totale kosten die worden gemaakt. Leges mogen dus niet onbeperkt stijgen. Momenteel hebben we een kostendekkendheidspercentage van 74%. Dit percentage verhogen we naar 80%. De verwachte inkomensstijging komt daarmee naar schatting op € 38.000. De realisatie van dit bedrag is in grote mate afhankelijk van de ontwikkelingen op het gebied van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging. Zie verder de disclaimers aan het eind van dit document.

#### *Verhoging leges principeverzoeken*

Bij de berekening van het hiervoor beschreven percentage kostendekkendheid, wegen ook de legeskosten van de zogeheten principeverzoeken mee. Bij de nadere uitwerking van de percentage kostendekkendheid zal in ieder geval het legesbedrag voor principeverzoeken worden verhoogd. De leges voor principeverzoeken is momenteel laag (€ 182). Dat is enerzijds heel klantvriendelijk en toegankelijk, maar tegelijkertijd zijn aanvragers door het lage tarief wellicht wel wat sneller geneigd om ook minder realistische plannen in te dienen. En het bedrag staat over het algemeen in geen enkele verhouding tot de hoeveelheid werk die er voor de gemeente mee gemoeid is.

Omringende gemeenten rekenen wisselende tarieven. Er zijn ook gemeenten die voor heel andere zaken leges heffen, bijv. voor het stellen van een schriftelijke vraag of iets planologisch mag, of voor vragen van makelaars over bodemkwaliteit (Medemblik € 53). Koggenland brengt voor dergelijke (veel voorkomende) vragen niets in rekening. Ter vergelijking de leges die andere gemeente in rekening brengen voor principeverzoeken.

Gemeente	Bedrag in 2020	Aanvullende opmerkingen
Koggenland	€ 182	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Welstand komt daar bovenop. Kosten daarvan gelijk als bij echte vergunning (tussen € 40 en € 2.250)</li> <li>• Kosten worden verrekend bij aanvraag vergunning.</li> </ul>
Hoorn	25% van leges daadwerkelijke aanvraag met max van € 450	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kosten worden verrekend bij aanvraag vergunning</li> <li>• Als geheel vergunningsvrij blijkt zijn de kosten € 46,68</li> </ul>
Opmeer	€ 335,45	
Hollands Kroon	€ 52,75	
Medemblik	Kosteloos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rekenen geen kosten voor een vooroverleg, wel voor vragen over planologie € 29,25</li> </ul>
SED (Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland)	€ 300	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zij hebben onderscheid tussen regulier of uitgebreid (= incl. welstand), beide procedures kosten € 300.</li> </ul>
Alkmaar	25% van leges daadwerkelijke aanvraag met max van € 4023,35 en min. van € 128,70 of € 291,85 (incl. welstand)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Beperkte restitutie</li> </ul>

#### *Verhoging Principeverzoeken*

Het tarief voor principeverzoeken die relatief simpel zijn af te handelen, wordt verhoogd naar € 350. Het tarief voor de complexe zaken die via de omgevingstafel lopen, wordt gelijkgesteld aan een bedrag van 25% van de uiteindelijk aan te vragen daadwerkelijke omgevingsvergunning, met een maximum van € 2.000. Op het moment dat de uiteindelijke omgevingsvergunning wordt aangevraagd, wordt dit bedrag aan leges voor het principeverzoek verrekend met de te betalen leges voor die omgevingsvergunning.

#### 6.16 Verhoging OZB-tarief

Om de begroting vanaf 2022 sluitend te krijgen met een kleine buffer voor onvoorziene zaken stelt het college in dit voorstel voor, een verhoging van de opbrengst onroerendezaakbelasting (OZB) met € 235.000 door te voeren. Deze berekening is gemaakt op basis van de huidige feitelijkheden, wetende dat op een aantal punten nog onzekerheid is. Deze zijn beschreven in de paragraaf disclaimers. Zo komt in de loop van 2021 meer duidelijkheid over de herijking van het gemeentefonds.

Of het OZB-tarief daadwerkelijk verhoogd zal worden, en zo ja met hoeveel, is nog onzeker. Het College is namelijk van mening dat die stijging kleiner kan zijn als de uitkering uit het gemeentefonds meer toeneemt dan nu vast staat.

De situatie is namelijk als volgt. Was er eerder sprake van een nadeel, nu lijkt het dat er sprake is van een voordeel als gevolg van de herijking van het gemeentefonds. Een definitief besluit is hierover nog niet genomen en de verwachting is dat, vanwege de recente tweedekamerverkiezingen (formatie kabinet), dit nog even op zich laat wachten. De herverdeeffecten kunnen derhalve nog wijzigen; zelfs de totale omvang kan veranderen. Daarom zijn verwachte voordelige de herverdeeffecten niet meegenomen in deze ombuigingen. Dat is destijds ook niet gedaan toen de berekeningen nadelig waren.

Mocht in de komende periode sprake zijn van een voor Koggenland positieve

ontwikkeling inzake de uitkering van het gemeentefonds, dan stelt het college voor de voorgestelde OZB verhoging naar beneden bij te stellen. Het besluit hiertoe dient door uw raad te worden genomen tijdens de behandeling van de begroting 2022.

#### 6.17 OZB uitruil rioolheffing

Er is een voorziening riolering opgebouwd van afgerond € 10.000.000. Deze reserve is bestemd voor de uitvoering van het gemeentelijk rioolplan. Het is geormerkt geld. Op basis van onderzoek en huidige inzichten verwachten we dat een voorziening van € 4.000.000 voldoende is om het gemeentelijk rioleringsplan uit te voeren en de pieken in werkzaamheden of onvoorziene omstandigheden op te vangen. Als gevolg hiervan kan € 6.000.000 ingezet worden voor een jaarlijkse uitruil met de OZB. Daardoor worden de woonlasten voor inwoners niet worden verhoogd, maar komt er wel ruimte in de begroting.

Op basis van de huidige kennis achten wij het verantwoord om het tarief voor de rioolheffing te verlagen. Daardoor wordt de jaarlijkse opbrengst van de rioolheffing € 500.000 lager. Het tekort komt ten laste van de onderhoudsvoorziening riolering. Omdat dit leidt tot lagere tarieven rioolheffing bij de woningen en bedrijven kan deze daling van het tarief rioolheffing ingezet worden als uitruil om de tarieven OZB en daarmee de opbrengsten OZB met € 500.000 te verhogen. De opbrengst OZB is (in tegenstelling tot de opbrengst rioolheffing) vrij besteedbaar en leidt tot het verlagen van het begrotingstekort voor de gemeente. Door de lagere rioolheffing leidt de stijging van de OZB niet tot een verdere verhoging van lasten voor de huiseigenaren. Met de beschikbare € 6 miljoen kan deze uitruil de komende 12 jaar gerealiseerd worden (op basis het huidige Gemeentelijk Rioleringsplan, GRP).

#### 6.18 Forensenbelasting op niveau West-Friesland

Het tarief voor de forensenbelasting in Koggenland wordt verhoogd naar het gemiddelde tarief in de regio. Hierbij verwachten we een meeropbrengst van ongeveer € 40.000. Het tarief voor een chalet wordt dan verhoogd van € 187 naar € 283 en het tarief voor een woning wordt dan verhoogd van € 380 naar € 453. De verhoging van de forensenbelasting wordt opgelegd aan niet-ingezetenen en heeft geen invloed op de ingezetenen van deze gemeente. Naar verwachting zal de stijging weinig invloed hebben op het recreatiegebruik, omdat we niet afwijken van het gemiddelde van de regio.

#### 6.19 BTW op de afvalstoffenheffing van 6,3 naar 21%

In 2015 is door de raad besloten om alle kosten die gerelateerd zijn aan het ophalen van huishoudelijk afval, straatreiniging, kolkenzuigen, perceptiekosten en btw, door te berekenen in het tarief afvalstoffenheffing. Dit is toegestaan op grond van de Gemeentewet. De gecompenseerde btw mag als last worden doorberekend in de tarieven omdat deze btw wordt gefinancierd door een verlaging van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds.

Welk btw-tarief moet gelden voor de afvalstoffenheffing? De VNG adviseert om een percentage te hanteren van 21%. De hele West-Friese regio (met uitzondering van de gemeente Hoorn) maakt reeds gebruik van deze optie. Voor Koggenland zou een aanpassing van 6,3% naar 21% een meeropbrengst opleveren van ca. € 364.000 en een tariefsverhoging van € 40 per jaar per woning voor de afvalstoffenheffing. Wij stellen u voor, dit advies van de VNG te volgen.

#### 6.20 Invoeren toeristenbelasting

Gemeente Koggenland heeft 5 recreatieparken met ongeveer 945 vakantieverblijven geregistreerd. Voor eigenaren die meer dan 90 dagen per jaar een vakantiewoning tot hun beschikkingen wordt forensenbelasting geheven, dit zijn er in Koggenland 554. De overige objecten (391) zijn in gebruik van:

- ingezetenen (gedoogbesikkingen),
- in beheer van bedrijven, kortstondig in verhuur en
- 91 AirB&B en B&B en overige chalets die via internet worden aangeboden

Er zijn verder drie hotels in Koggenland. Hoeveel arbeidsmigranten in Koggenland worden gehuisvest is niet bekend.

Op basis van de onderstaande bezettingsgraden (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek) is een opbrengst prognose berekend van € 118.000 berekend waarbij we uitgaan van € 1 per persoon /per overnachting.

	Aantal	Kamers per	Aantal personen	Bezettingsgraad 24,3%	Overnachtingen
Recreatieparken	300	1	3	67	59.869
B&B	91	3	2	89	48.427
Hotels	3	20	2	89	10.643
					118.940

Onder aftrek van de perceptiekosten verwachten we een extra netto opbrengst te kunnen realiseren van afgerond € 90.000.

Overzicht van de tarieven toeristenbelasting in de regio.

	2019	2020
Drechterland	€ 1,07	€ 1,09
Stede Broec	€ -	€ -
Enkhuizen	€ 1,73	€ 1,75
Medemblik	€ 1,13	€ 1,50
Opmeer	€ 0,52	€ 0,52
Hoom (B&B, hotel)	€ 2,50	€ 2,54
Hoom (tent, carava)	€ 1,25	€ 1,27
Hollands Kroon	€ 1,30	€ 1,50
Den Helder	€ 1,30	€ 1,33
Schagen	€ 1,28	€ 1,30
Langedijk	€ 1,00	€ 1,00
Heerhugowaard	€ -	€ -
Beemster	€ 2,15	€ 2,15