

RAADSVOORSTEL

DATUM	1 november 2022
ONDERWERP	RV - verordeningen gemeentelijke belastingen en rechten 2022
PORTEFEUILLEHOUDER	J. Houtenbos
PROGRAMMA	Programma I: Dienstverlening & Bestuur
BELEIDSVELD	Algemene dekkingsmiddelen
ZAAKNUMMER	ZK21001833
DOCUMENTNUMMER	21.0011554

AANLEIDING

Ieder jaar stelt uw raad de "Verordeningen gemeentelijke belastingen en rechten" (hierna: de verordeningen) vast. De belastingtarieven maken onderdeel uit van deze verordeningen. Aan de hand van deze tarieven worden de aanslagen gemeentelijke belastingen en rechten opgelegd. Via dit voorstel worden de verordeningen voor belastingjaar 2022, ter vaststelling, aan u voorgelegd.

KADER Gemeentewet, Kadernota 2022 en Programmabegroting 2022

WIJ STELLEN VOOR

1. de verordening onroerende-zaakbelastingen 2022 vast te stellen;
2. de verordening afvalstoffenheffing 2022 vast te stellen;
3. de verordening rioolheffing 2022 vast te stellen;
4. de verordening lijkbezorgingsrechten 2022 vast te stellen;
5. de verordening forensenbelasting 2022 vast te stellen;
6. de verordening legesverordening 2022 vast te stellen;
7. de verordening toeristenbelasting 2022 vast te stellen.

BEOOGD RESULTAAT Met het vaststellen van bovenstaande belastingverordeningen 2022 worden de verordeningen praktisch en juridisch geactualiseerd en met de nieuwe tarieven kunnen de beoogde opbrengsten van de Begroting 2022 worden behaald.

ONDERBOUWING **Algemeen**
De aangeboden verordeningen zijn aangepast volgens de adviezen van de VNG. De details treft u aan in de bijlage "Overzicht verschillen tarieven en tekst belastingverordeningen 2022 t.o.v. 2021". Tevens vindt u in de bijlage "Tekst pakket van ombuigingen Belastingen" de volledige tekst van de - voor de gemeentelijke heffingen van belang zijnde - voorgestelde ombuigingen. Tenslotte treft u onder het kopje "kanttekeningen" een overzicht aan waar de financiële effecten voor de inwoner/ondernemer inzichtelijk wordt gemaakt als de voorgestelde tarieven van de gemeentelijke heffingen worden vastgesteld.

Beslispunt 1: Onroerende-zaakbelastingen

Het beleid van de raad is dat de belastingopbrengst verhoogd wordt met het prijsindexcijfer voor de gezinsconsumptie (CPI) en het tarief wordt aangepast met het

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

percentage van de waardeontwikkeling. Dit wil zeggen als de totale WOZ waarde stijgt met een X percentage, daalt het tarief met een gelijk percentage.

Uit de voorlopige marktanalyse van verkochte woningen en bedrijven binnen Koggenland blijkt dat de waardeontwikkeling over de periode 1 januari 2020 tot 1 januari 2021 gemiddeld stijgt met:

- Woningen +12%
- Niet-woningen +1,5%

Dit heeft tot gevolg dat het tarief voor het jaar 2022 daalt met hetzelfde percentage en daarna weer verhoogd met het CPI van 1,3% en de effecten van de ombuigingen.

Effect ombuigingen

Op 19 april 2021 heeft uw raad besloten in te stemmen met het pakket aan ombuigingen en deze te verwerken in de begroting 2022 en het meerjarenperspectief 2023 – 2025. De maatregelen die betrekking hebben op de onroerende-zaakbelastingen (OZB) zijn:

- om de begroting vanaf 2022 sluitend te krijgen met een kleine buffer voor onvoorziene zaken, wordt een verhoging van de opbrengst onroerendezaakbelasting (OZB) met € 235.000 doorgevoerd;
- uitruil rioolheffing: de opbrengst OZB wordt met € 500.000 verhoogd en de opbrengst rioolheffing wordt met € 500.000 verlaagd.

De raad heeft in hetzelfde besluit een amendement opgenomen dat:

"Mocht in de komende periode sprake zijn van een voor Koggenland positieve ontwikkeling inzake de uitkering van het gemeentefonds en/of elke andere financiële meevaller tot € 235.000,-, dan verwerkt het college deze financiële meevaller in de begroting van 2022 in de vorm van het geheel of gedeeltelijk schrappen van de voorgestelde OZB verhoging, naar gelang de hoogte van de financiële meevaller".

Nu uit de septembercirculaire blijkt dat er structurele meevaller is vanuit het gemeentefonds, wordt voorgesteld om uitvoering te geven aan het amendement en de verhoging van de opbrengst OZB met € 235.000 te schrappen.

Begroting

In de nota van aanbieding wordt de begroting 2022 aangepast naar een geraamde opbrengst OZB 2022 van:

OZB	2021	2022
OZB gebruikers	€ 380.000	€ 446.000
OZB eigenaren	€ 2.652.000	€ 3.148.000

Tarieven

Het bovenstaande leidt tot de volgende tarieven:

Tarieven OZB 2022

OZB	2021	2022
Woningen eigendom	0,0766%	0,0787%
Niet-woningen eigendom	0,1278%	0,1530%

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

Niet-woningen gebruik	0,0947%	0,1155%
-----------------------	---------	---------

Beslispunt 2: Afvalstoffenheffing

De tarieven afvalstoffenheffing 2022 worden berekend aan de hand van de kosten voor het ophalen en verwerken van huisvuil (HVC), kosten afvalstoffenbelasting (Rijk) en de gemeentelijke perceptiekosten.

Effect ombuigingen

Aanpassing van het BTW-tarief van 6,3% naar 21%. Dit leidt tot een meeropbrengst van c.a. € 364.000

Raadsbesluit 5 juli 2021: toekomst inzameling huishoudelijk afval

Begrote extra kosten voor 2022:

Afvalcoaching HVC	€ 28.500
Extra inzamelprestaties GFT	€ 10.000
Plaatsen extra glasbakken	€ 3.000
Sluitingstijd verruimen afvalbrengrstation	€ 18.060
Recyclekraam	€ 7.500

Kostenoverzicht

Een kostenoverzicht treft u hieronder aan

Omschrijving	2021	2022*
Kosten		
Basistarief HVC	€ 2.694.087	€ 2.828.182
Ketenvergoeding PBD	€ -319.064	€ -319.064
Afvalbelasting	€ 101.468	€ 101.468
In rekening gebracht door HVC	€ 2.476.491	€ 2.610.586
Kwijtschelding	€ 43.000	€ 50.000
Perceptiekosten gemeente	€ 347.800	€ 777.918
Totaal afgerond	€ 2.867.000	€ 3.439.000

*: De kosten 2022 zijn geschatte bedragen

Begroting

In de begroting 2022 is een opbrengst voor de afvalstoffenheffing 2022 geraamd op:

Afvalstoffenheffing	2021	2022
Begroot	€ 2.866.000	€ 3.404.000

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

Uit bovenstaande tabellen blijkt dat de begrote kosten ad € 3.439.000 worden gedekt door de begrote opbrengsten ad € 3.404.000. De kostendekking is 99%, er wordt geen winst gemaakt.

Tarieven

Op basis van het bovenstaande kostenoverzicht stellen we de volgende tarieven voor:

Besispunt 3: rioolheffing

De basis voor de berekening van de tarieven is het Gemeentelijk Riolerings Plan Koggenland 2019 -2022 (GRP).

Effect ombuigingen

Uitruil rioolheffing: de opbrengst rioolheffing wordt met € 500.000 verlaagd zodat de opbrengst OZB kan worden verhoogd met € 500.000.

Aanpassing n.a.v. raadsbesluit

Naar aanleiding van technische vragen bij de Begroting 2021 is de kostendekking ten aanzien van riolering nader geanalyseerd en geactualiseerd. Op basis besispunt 2F van het raadsbesluit van de begroting 2021 heeft u besloten om als gevolg van actualisatie cao en apparaatskosten € 100.000 extra toe te rekenen aan riolering.

Begroting

De rioolheffing wordt neutraal verwerkt in de begroting, dit wil zeggen dat de opbrengst rioolheffing geen effect heeft op de begrotingsruimte. Overschotten of tekorten worden verrekend met de voorziening riolering.

In de begroting 2022 is een opbrengst voor de rioolheffing 2022 geraamd op:

Rioolheffing	2021	2022
Begroot	€ 1.480.000	€ 1.100.000

Tarieven

Op basis van het bovenstaande stellen we de volgende te wijzigen tarieven voor:

Rioolheffing	2021	2022
Woning	€ 137,00	€ 98,40
Niet-woning (< 5 personen)	€ 137,00	€ 98,40
Niet-woning (>= 5 personen)	€ 274,00	€ 196,80
Niet-woningen (< 3 m³)	€ 35,00	€ 35,00
Extra aansluiting	€ 35,00	€ 35,00
Kamers verz.tehuis	€ 35,00	€ 35,00
Vaste standplaats op camping	€ 100,00	€ 100,00

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

Passantenplaats op camping	€ 14,00	€ 14,00
----------------------------	---------	---------

De motivatie om enkel de woningen en de niet-woningen te verlagen en niet de overige rioolheffingtarieven is dat het om relatief kleine bedragen gaat en dat we onze eigen inwoners en bedrijven in tijden van bezuinigingen willen bevoordelen.

Verdere toelichting:

- een extra aansluiting heeft al een relatie met een woning of niet-woning waar een korting van het tarief wordt toegekend;
- de aanslag rioolheffing voor kamers van een verzorgingstehuis worden doorberekend van het verzorgingstehuis naar de bewoners toe. Het tarief is al veel lager t.o.v. een gewone woning. De bewoners betalen geen afvalstoffenheffing en OZB, omdat de kamers onderdeel zijn van het verzorgingstehuis.
- De tarieven Vaste standplaats- en passantenplaats op camping worden opgelegd aan personen van buiten de gemeente. Met het handhaven van deze tarieven worden onze eigen inwoners (lichtelijk) bevoordeeld.

Kostendekkendheid

De riolering is nu voor 91% (was in 2021 89%) kostendekkend. Dit bestaat uit een totaal van kosten en baten van € 1.203.000 en totale inkomsten rioolheffing van € 1.100.000.

Beslispunt 4: Lijkbezorgingsrechten

Naast de inflatiecorrectie van 1,3% worden er ook enkele tekstuele en/of praktische aanpassingen voorgesteld.

Beslispunt 5: Forensenbelastingen

Effect ombuigingen

Het tarief voor de forensenbelasting in Koggenland wordt verhoogd naar het gemiddelde tarief in de regio. Het tarief van een chalet wordt dan verhoogd van € 187 naar € 283 en het tarief voor een woning wordt dan verhoogd van € 380 naar € 453.

Begroting

In de begroting 2022 is een opbrengst voor de forensenbelasting 2022 geraamd op:

Forensenbelasting	2021	2022
Begroot	€ 105.000	€ 160.000

Tarieven

Bovenstaande leidt tot de volgende tarieven:

Forensenbelasting	2021	2022
Chalet	€ 187,07	€ 283,00
Woning	€ 380,25	€ 453,00

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

Beslispunt 6: Leges

Naast de inflatiecorrectie worden er ook enkele tekstuele en/of praktische aanpassingen voorgesteld.

Wettelijk maxima tarieven

Voor de leges van reisdocumenten, Nederlandse identiteitskaarten en rijbewijzen gelden maximum tarieven die door het ministerie worden bepaald. Vaststelling hiervan komt over het algemeen te laat om nog voor 1 januari in de verordening op te nemen. Daarom wordt uit praktische overwegingen voorgesteld om de tarieven te verhogen naar het tarief zoals opgenomen in het ontwerpbesluit Paspoortgelden 2022 van de minister. De tarieven kunnen wijzigen zolang het ontwerpbesluit niet is vastgesteld door de Rijksministerraad. In de legesverordening is een artikel opgenomen (artikel 10) dat het college is bevoegd om onder bepaalde voorwaarden de tarieven voor rijbewijzen en paspoorten in de verordening aan te passen naar het dan geldende maximum tarief.

Effect ombuigingen

Voor het jaar 2021 hebben we binnen de legesverordening voor "titel 2 dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning" een kostendekkendheidspercentage van 74%. Dit percentage verhogen we naar 80% door o.a. het tarief van de principeverzoeken te verhogen. De verwachte inkomensstijging komt daarmee naar schatting op € 38.000. De realisatie van dit bedrag is in grote mate afhankelijk van de ontwikkelingen op het gebied van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging.

Beslispunt 7: Toeristenbelasting

Effect ombuigingen

Vanaf 2022 wordt voorgesteld om de toeristenbelasting in te voeren. De toeristenbelasting wordt geheven van degene die gelegenheid biedt tot verblijf (de ondernemer), maar het is uiteindelijk de gast van buiten de gemeente die de belasting betaalt. De ondernemer mag de belasting namelijk doorberekenen aan zijn gasten. Op basis van het geschat aantal overnachtingen is een opbrengst prognose berekend van € 118.000 waarbij we uitgaan van € 1 per persoon /per overnachting.

Inschatting aantal overnachtingen:

	Aantal	Kamers per	Aantal personen	Bezettingsgraad 24,3%	Overnachtingen
Recreatieparken	300	1	3	67	59.869
B&B	91	3	2	89	48.427
Hotels	3	20	2	89	10.643
					118.940

Begroting

In de begroting 2022 is een opbrengst voor de toeristenbelasting 2022 geraamd op:

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

Toeristenbelasting	2022
Begroot	€ 118.000

Tarieven

Bovenstaande leidt tot de volgende tarieven:

Toeristenbelasting	2022
Per overnachting	€ 1,00

KANTTEKENINGEN

Algemeen: Inflatiecorrectie tarieven gemeentelijke belastingen en heffingen 2022

De hoogte van de opbrengst wordt bepaald door de tarieven. Uitgangspunt is dat de tarieven jaarlijks tenminste met het inflatiecorrectie worden aangepast. Het prijsindexcijfer voor de gezinsconsumptie (CPI juni 2021) is 1,3%. Niet alle tarieven kunnen worden verhoogd met een inflatiecorrectie, omdat sommige tarieven zijn gelimiteerd op basis van wettelijke bepalingen (bijvoorbeeld aanvraag paspoort of rijbewijs) of afspraken in regionaal verband (bijvoorbeeld "aanvraag urgentieverklaring", waarbij het tarief van het RUC wordt overgenomen) of het tarief voor "advies agrarische commissie".

Effect tarief 2022 voor inwoner en ondernemer

Via onderstaande tabel krijgt u inzicht wat de gevolgen van de genomen maatregelen (ombuigingen, CPI) zijn in voorgestelde tarieven 2022.

Belasting	Woning			Bedrijf		
	€	€	€	€	€	€
WOZ 2021	275.000	500.000	1.000.000	275.000	500.000	1.000.000
OZB 2021	€ 210,65	€ 383,00	€ 766,00	€ 611,88	€ 1.112,50	€ 2.225,00
Riool 2021	€ 137,00	€ 137,00	€ 137,00	€ 137,00	€ 274,00	€ 274,00
Afval 2021	€ 328,16	€ 328,16	€ 328,16	€ -	€ -	€ -
Totaal	€ 675,81	€ 848,16	€ 1.231,16	€ 748,88	€ 1.386,50	€ 2.499,00
WOZ 2022	308.000	560.000	1.120.000	279.125	507.500	1.015.000
OZB 2022	€ 242,40	€ 440,72	€ 881,44	€ 749,45	€ 1.362,64	€ 2.725,28
Riool 2022	€ 98,40	€ 98,40	€ 98,40	€ 98,40	€ 196,80	€ 196,80
Afval 2022	€ 379,14	€ 379,14	€ 379,14	€ -	€ -	€ -
Totaal	€ 719,94	€ 918,26	€ 1.358,98	€ 847,85	€ 1.559,44	€ 2.922,08
Vershil	€ 44,13	€ 70,10	€ 127,82	€ 98,98	€ 172,94	€ 423,08
Percentage	7%	8%	10%	13%	12%	17%

Invoering toeristenbelasting

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

Na vaststelling van de verordening toeristenbelasting 2022 wordt extra aandacht besteed aan het informeren van de betreffende ondernemers naar de gevolgen van de invoering toeristenbelasting.

Overdracht wegen

Met ingang van 2023 worden de wegen van het Hoogheemraadschap (HHNK) overgedragen naar o.a. gemeente Koggenland. De wegenheffing die de inwoners van de West-Friese gemeenten aan het hoogheemraadschap betalen, vervalt bij de overdracht. Om de kosten van het wegbeheer in Koggenland te bekostigen, zal dit via de gemeentelijke heffingen worden opgevangen en heeft een directe invloed op de belastingtarieven.

De heffingen die hiervoor in aanmerking komen zijn de OZB en de rioolheffing. De rioolheffing zal volgend jaar geactualiseerd worden naar een "riool- en waterzorgheffing" waarbij de koppeling met een buizenstelsel wordt losgelaten, omdat deze heffing de kosten van alle gemeentelijke watertaken dient af te dekken. Ook de kosten voor het onderhoud van bermen en slootkanten vallen hieronder.

Invoering Omgevingswet

De omgevingswet zorgt o.a. voor wijzigingen bij het heffen van leges. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is (vooralsnog) uitgesteld tot 1 juli 2022. Conform het advies van de VNG houden we in dit raadsvoorstel geen rekening met de Omgevingswet. Het is altijd mogelijk om de legesverordening tussentijds aan te passen als dit noodzakelijk is.

FINANCIËN Met de voorgestelde tarieven worden de in de Programmabegroting 2022 opgenomen opbrengsten lokale heffingen gerealiseerd.

COMMUNICATIE De besluiten worden elektronisch gepubliceerd via www.overheid.nl.

BIJLAGEN Als bijlages treft u aan:

- de raadsbesluiten
- "Overzicht verschillen tarieven belastingverordeningen 2022 t.o.v. 2021"
- "Tekst pakket van ombuigingen Belastingen"

Datum college: 12 oktober 2021

Burgemeester en wethouders van Koggenland.