

RAADSVOORSTEL

DATUM	1 februari 2021
AGENDAPUNT	2.4.09.
ONDERWERP	Zienswijze Kadernota 2022 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
PORTEFEUILLEHOUDER	R. van Dolder
PROGRAMMA BELEIDSVELD	Programma III: Wonen & Ondernemen Omgevingstaken
ZAAKNUMMER	ZK21000015
DOCUMENTNUMMER	D21.000054
AANLEIDING	<p>In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) voor 15 april een kadernota voor het komende jaar bij de deelnemers aan deze regeling moeten indienen.</p> <p>In de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019) die door uw raad op februari 2019 zijn vastgesteld, staat dat de GR voor 15 december een Kadernota aanbiedt aan de gemeenteraden en dat de gemeenteraden uiterlijk 1 maart hun zienswijze afgeven aan het algemeen bestuur.</p>
KADER	De Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord en de FUGR 2019.
WIJ STELLEN VOOR	1. Een negatieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2022.
BEOOGD RESULTAAT	Via een zienswijzeprocedure worden gemeenteraden tijdig in positie gebracht om te kunnen bijsturen (kaderstellende rol). Daarnaast krijgt het bestuur van de GR richting voor de uitwerking van de beleids- en financiële kaders in de begroting 2022. De (concept) begroting 2022 wordt voor 15 april 2021 aan de gemeenteraden voor een zienswijze aangeboden.
ONDERBOUWING	In de Kadernota 2022 staan de beleids- en financiële kaders voor de begroting 2022.

Algemeen

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (ODNHN) heeft als doel uitvoering te geven aan de vergunningverlening, het toezicht en handhaving op het taakveld milieu. De daarbij opgedragen taken zijn taken op het gebied van het omgevingsrecht in het algemeen en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De doelstelling van de Omgevingsdienst is schoon, veilig en duurzaam wonen, werken en recreëren in de regio Noord-Holland Noord. Naast de verplichte basistaken brengen de deelnemers extra taken in op het terrein van de fysieke leefomgeving/omgevingsrecht, zoals duurzaamheidstaken, natuurbescherming, zwemwater, advisering ruimtelijke plannen, en dergelijke.

Doelstellingen 2022

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

Voor 2022 heeft de ODNHN de volgende doelstellingen.

Omgevingswet

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Dit betekent een algehele stelselherziening voor de wet- en regelgeving die gaat over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Deze herziening heeft grote impact op de manier van werken, de cultuur, het juridisch - en technisch instrumentarium, en heeft ook gevolgen voor de bevoegde gezagen en organisaties die bij de wet betrokken zijn. De wet beoogt het vergroten van de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak, het versnellen van de besluitvorming, meer lokale afwegingsruimte en een samenhangende benadering. Voor de ODNHN houdt dit in dat voor de uitvoering van VTH-taken vanaf 1 januari 2022 is afgestemd op de Omgevingswet. Hier hoort ook de grotere afwegingsruimte bij die de deelnemende gemeenten bij inwerkingtreding van de Omgevingswet krijgen.

Energie en circulair

De doelstellingen uit het Klimaatakkoord hebben als gevolg dat er exponentieel meer duurzaamheidstaken bij de gemeenten en de regio worden belegd. De ODNHN vervult taken binnen de energietransitie en de circulaire transitie op drie niveaus:

- Lokaal door mee te denken en mee te werken bij het ontwikkelen van kaders en visie en in beleidsondersteuning en uitvoering;
- Regionaal door verbinder en coördinator te zijn, zoals bij de meerjarenaanpak verduurzaming bedrijventerreinen, de bestaande particuliere woningbouw en door inbreng van expertise bij de uitwerking van de zogenaamde zoekgebieden voor de RES NHH (NHN, regionaal en lokaal);
- Bovenregionaal door expertsessies te organiseren, door partijen te verbinden en door projecten op NHH niveau te organiseren zoals communicatie aardgasvrij NHH.

Verder wordt op NHH niveau gewerkt aan de vertaling van de opgaves vanuit het Klimaatakkoord voor de VTH-taken. Naast energithema's (besparen, - opslag, opwekken, aardgasvrij) wordt daarin ook gewerkt aan circulair. Voor het Pact van Westfriesland en vooral de opgave voor energie-neutraal en klimaatadaptief, werkt de OD NHH mee aan de besparingsprogramma's voor bewoners en bedrijven.

Traineeship

Met de oprichting van de ODNHN in 2013 is personeel meegekomen vanuit de rechtsvoorgangers: vanuit drie milieudiensten, enkele gemeentes en de provincie Noord-Holland. Dat betekent dat alhoewel toentertijd wel sprake was van een nieuwe organisatie, hier tevens sprake was van instroom van een grote groep vakvolwassen personeel. In de periode 2020 - 2024 gaat in totaal 12,5% van het personeel met pensioen en om die reden is in 2020 een aangepaste doorstart gemaakt met het Traineeship dat in 2018 is opgestart. Vanaf 2022 wordt hiervoor door de ODNHN gedurende vier jaar financiering aangevraagd. Op deze wijze worden op jaarbasis, pas afgestudeerden geworven en, vakinhoudelijk, begeleid en opgeleid. Op jaarbasis worden circa zeven trainees aangenomen.

Verwachtingen voor 2022-2025

Omgevingswet

De invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2022 is de start van een transitieperiode die duurt tot 1 januari 2029. Dan dienen alle gemeenten te beschikken over een hun hele grondgebied omvattend

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

Omgevingsplan. In de jaren tussen de invoering van de Omgevingswet en 2029 zullen regelmatig wijzigingen in de toetsingskaders plaatsvinden die alsdan geïmplementeerd worden. Dat betekent ook dat we regelmatig processen en bedrijfsvoering moeten aanpassen, inclusief ondersteunende systemen, ICT en de daarbij behorende training en opleiding.

Energie en circulair

De ambitie die de regio in 2020, met een planning tot 2030, aan het kabinet kenbaar heeft gemaakt, heeft geleid tot activiteiten die samen met de partners en de betrokken gemeenten en provincie worden uitgevoerd, iedere gemeente heeft een eigen 'Transitievisie Warmte' vastgesteld en werkt deze uit in wijkuitvoeringsplannen.

Het jaar 2025 is een belangrijk peiljaar als het gaat om vergunningstrajecten voor duurzame opwekking en opslag, als start van de realisatie van duurzame opwekking op basis van de RES.

In dat jaar mag nog maar 20% (niet recyclebaar afval) van het afval verbrand worden in afvalverbrandingscentrales. Het is belangrijk om grondstoffen binnen een keten te houden. Daar is beleid, afstemming en toezicht op nodig en daarom wordt op dit onderwerp onder meer regionaal samengewerkt bij de realisatie. De ODNHN werkt voor en samen met gemeenten in het behalen van de doelstellingen. Tegelijkertijd is de VTH-strategie hier ook op afgestemd. De OD NHH coördineert (boven)regionale projecten en organiseert daarbij expertsessies.

Nieuw beleid

Omgevingswet

Vanwege de door de Omgevingswet veranderde rol van de OD, wordt een extra uitbreiding van het aantal FTE gevraagd. Er wordt een nieuwe functie van Omgevingsadviseur opgezet. In de Kadernota 2022 wordt hiervoor vanaf 2022 structurele financiering gevraagd ter hoogte van € 600.000. Dit is voor 6 fte. Van de totale € 600.000 aan formatiekosten verwacht OD 3 fte (50% in 2022) door interne verschuivingen zelf te kunnen realiseren. In de loop van 2021/ 2022 zal blijken of een aantal van 6 fte voldoet. Vanuit de ODNHN is dit een minimum aantal fte benodigd om te voldoen aan de vraag van haar 18 eigenaren.

VTH-strategie

Op 1 juli 2020 is door het Algemeen Bestuurde VTH-Strategie 2021-2023 vastgesteld. Deze is in twee versies aangeboden, namelijk een versie onder de huidige wetgeving, en een versie onder de Omgevingswet. In de VTH-Strategie 2021-2023, met het daarbij behorende besluit, wordt gevraagd om 2 fte structurele financiering ter hoogte € 200.000. Deze fte's worden ingezet voor data-analyse.

Traineeship

Een ander project waarvoor vanaf 2022, gedurende vier jaar, financiering wordt gevraagd is het Project Traineeship. De komende vijf jaar, ingaande 2020, gaat in totaal 12,5% van het personeelsbestand met pensioen. De financiering voor het Project Traineeship is in 2020 gevonden in incidentele budgetten. Vanaf 2022 wordt voor de komende vier jaar financiering gevraagd ter hoogte van € 196.000 per jaar. Dit budget wordt ingezet voor coaching en begeleidingsuren van trainees door vakvolwassen personeel. De doelstelling is om zeven trainees per jaar aan te nemen.

Financiële kengetallen begroting 2022

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

Indexatie

Conform de geldende financiële uitgangspunten voor gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord (FUGR) wordt in de Kadernota 2022 uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

Loonindexatie 2022	1,3%
Prijsindexatie 2022	1,4%
Gewogen gemiddelde	1,3%

Overhead

Het percentage overhead conform BBV is 37,9%.

Flexibele schil

Naast het eigen personeel in vaste of tijdelijke dienst heeft de OD NHN in 2021 geen flexibele schil.

Weerstandvermogen

In de FUGR is opgenomen dat een weerstandvermogen van maximaal 2,5% van de lasten mag worden aangehouden.

Negatieve zienswijze op de Kadernota 2022

Er wordt voorgesteld om een negatieve zienswijze af te geven. De gemeente Koggenland staat voor een bezuinigingsopgave. Het is dan niet logisch om positieve zienswijze op de Kadernota van de OD af te geven, waar gevraagd wordt om meer geld.

Ten eerste is de onderbouwing voor de benodigde fte's voor de nieuwe Omgevings-adviseurs onvoldoende. Een gedeelte van de invulling van de volgens de OD benodigde fte's kan binnen de huidige organisatie gevonden worden. Onduidelijk is waarom de oplossing niet volledig binnen de huidige capaciteit gevonden kan worden. De onderbouwing hiervan is onvoldoende om hier een positieve zienswijze op te kunnen geven.

Ten tweede is het nog maar de vraag of het bij de gevraagde extra bijdrage blijft. De OD geeft zelf in de Kadernota 2022 het volgende aan: "In de loop van 2021/ 2022 zal blijken of een aantal van 6 fte voldoet. Vanuit de ODNHN is dit een minimum aantal fte benodigd om te voldoen aan de vraag van haar 18 eigenaren." Het lijkt erop alsof er hiermee al voorgesorteerd wordt op een nog grotere uitbreiding van het aantal fte's, met de daarbij behorende kosten. Het is daarom van belang hier in een vroeg stadium een signaal over af te geven dat er geen sprake kan zijn van forse uitbreiding van het aantal fte's, die in een financieel lastige tijd extra op de begroting drukt van de deelnemende gemeenten.

Ten derde lijkt het redelijk om te verlangen dat de OD zelf ook gaat bezuinigen. Echter, hoe hoog dat percentage aan bezuinigingen moet of kan zijn (en dus welk bedrag dat uiteindelijk dan voor de gemeente Koggenland inhoudt) is nu niet in te schatten. Dit zal namelijk via regionale samenwerking moeten worden gerealiseerd. Immers, de gemeenten gezamenlijk moeten dan via het AB deze opdracht verstrekken.

KANTTEKENINGEN Een kanttekening hierbij is wel dat de gemeente Koggenland minder taken dan alle overige gemeenten hebben onder gebracht in de lumpsum bijdrage (dus de milieutaken die onder de GR vallen). Daardoor betalen wij verhoudingsgewijs al aanzienlijk minder mee aan de overhead kosten van de ODNHN. Verlaging van de kosten zal ons dan ook minder brengen dan het andere gemeenten kan opleveren.

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

FINANCIËN De bijdrage van de gemeente verandert door zowel de indexering van de stijging van de lonen en prijzen als de beoogde uitbreiding van het aantal fte's. De indexering is in overeenstemming met de uitgangspunten in de FUGR 2018. De toename van de kosten voor Koggenland is als volgt onder te verdelen:

Kadernota:	€ 5.205
Indexatie:	€ 1.816
Totale Bijdrage 2022:	€ 146.752

Deze bijdrage kan worden opgevangen binnen de bestaande (meerjaren)begroting.

DUURZAAMHEID De ODNHN is één van de partijen die vanuit haar rol als vergunningverlener, toezichthouder en handhaver zich bezig houdt met duurzaamheid. Dan betreft het vooral de milieutaken die een relatie hebben met duurzaamheid.

ALTERNATIEVE
MOGELIJKHEDEN

Geen.

PACT VAN
WESTFRIESLAND In opdracht van de gemeenteraden is hard gewerkt aan het formuleren van de maatschappelijke opgaven in West-Friesland. De gemeenschappelijke regelingen spelen daarin een belangrijke rol binnen de door de zeven gemeenteraden vastgesteld thema's.

COMMUNICATIE

N.v.t.

VERVOLG Na vaststelling wordt uw zienswijze meegedeeld aan het bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

BIJLAGEN 1. Kadernota 2022 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

Datum college: 12 januari 2021

Burgemeester en wethouders van Koggenland.