

## RAADSVOORSTEL

DATUM 1 februari 2021

AGENDAPUNT 2.4.09

ONDERWERP Zienswijze Kadernota 2022 GGD Hollands Noorden

PORTEFEUILLEHOUDER W. Bijman

PROGRAMMA BELEIDSVELD Programma II: Welzijn & Zorg  
Zorg en voorzieningen

ZAAKNUMMER ZK20002634

DOCUMENTNUMMER D20.011438

**AANLEIDING** In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) voor 15 april een kadernota voor het komende jaar bij de deelnemers aan deze regeling moeten indienen. In de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR2019) die door uw raad op februari 2019 zijn vastgesteld, staat dat de GR voor 15 december een Kadernota aanbiedt aan de gemeenteraden en dat de gemeenteraden uiterlijk 1 maart hun zienswijze afgeven aan het algemeen bestuur.

Het dagelijks bestuur van de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Hollands Noorden (GGD HN) heeft op 14 december de Kadernota 2022 aangeboden voor zienswijze van de gemeenteraad. Na kennisname van de zienswijze van de gemeenteraden, staat de kadernota 2022 ter vaststelling geagendeerd voor het algemeen bestuur (AB) van de GGD HN op 10 maart 2021.

De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota is bedoeld om de gemeenteraad meer grip te geven op de GR GGD HN. Het stelt de gemeenteraad in de gelegenheid te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GR GGD HN, die later voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden.

**KADER** Het wettelijk kader & eerdere besluitvorming door de raad, vormen de basis voor de voorliggende zienswijze. Dit betreft:

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' 2018
- Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR2019)
- De Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden
- De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2016
- De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid

**WIJ STELLEN VOOR** 1. In te stemmen met het afgeven van de volgende zienswijze ten aanzien van de Kadernota 2022 van de GGD HN.

- a. De raad ondersteunt de beleidsmatige uitgangspunten in de Kadernota 2022;
- b. De raad verzoekt de GGD HN bij de begroting 2022 de beoogde resultaten, kpi's en effecten per focuslijn te beschrijven en daarbij ook gebruik te maken output en outcome indicatoren.
- c. De raad verzoekt de GGD HN om met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming;

## RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

- d. De raad verzoekt de GGD HN om de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming te monitoren en actief te informeren over de voortgang;
  - e. De raad verzoekt de GGD HN om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen.
2. In te stemmen met het opdragen aan het college deze zienswijze kenbaar te maken aan het algemeen bestuur van de GGD HN.

**BEOOGD RESULTAAT** Via de zienswijzeprocedure worden gemeenteraden tijdig in positie gebracht om te kunnen bijsturen (kaderstellende rol). De zienswijze op de kadernota is bedoeld om de raad meer grip te geven op de GR GGD. Daarnaast krijgt het bestuur van de GR richting voor de uitwerking van de beleids- en financiële kaders in de begroting 2022. De (concept) begroting 2022 wordt voor 22 april 2021 aan de gemeenteraden voor een zienswijze aangeboden.

**ONDERBOUWING** **Algemeen**  
De GGD HN is een gemeenschappelijke regeling van 17 gemeenten in Noord-Holland Noord. De GGD HN voert gemeentelijke taken uit op het gebied van publieke gezondheid en veiligheid namens en in opdracht van de 17 gemeenten in Noord-Holland Noord. GGD HN is ingesteld voor het bewaken, beschermen en bevorderen van de gezondheid en veiligheid van alle inwoners in Noord-Holland-Noord.

Taken die de GGD HN uitvoert op basis van de Wet publieke gezondheid (Wpg) zijn:

- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar en prenatale voorlichting;
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- Forensische geneeskunde en GGD Rampen opvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

Aanvullende taken die de GGD HN uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn toezicht kinderopvang, opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, lijkschouwingen, Veilig Thuis en Wvvgz.

### **Kadernota 2022**

De Kadernota 2022 geeft inzicht in de ambities voor de GR taken 2022 en maakt deel uit van de Planning & Control cyclus (P&C cyclus) van de GGD HN. Deze hoofdlijnen worden in de begroting 2022 meer gedetailleerd uitgewerkt, waarbij ook onderscheid wordt gemaakt tussen de GR-taken en niet GR-taken. Het format van de kadernota is gebaseerd op de handreiking van de Regietafel gemeenschappelijke regelingen. Onder de kapstok 'Health in All Policies' zijn alle werkzaamheden ingekaderd in vier focuslijnen:

- Gezond opgroeien;
- Gezond ouder worden;
- Meedoen naar vermogen;
- Gezonde leefomgeving.

De GGD HN werkt binnen deze focuslijnen aan het 'investeren in gezondheid' en het 'verminderen van gezondheidsverschillen'.

### **1a. De raad ondersteunt de beleidsmatige uitgangspunten in de Kadernota 2022.**

## RAADSVORSTEL (VERVOLG)

Het voorstel is om de inzet op de vier focuslijnen, de speerpunten voor 2022 en de aandachtspunten voor de langere termijn te ondersteunen. Met de focuslijnen sluit de GGD HN aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluiten de focuslijnen aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD HN en gemeenten.

### **Doestellingen, wat wil de GGD HN bereiken in 2022**

De GGD HN stelt in 2022 de volgende drie speerpunten voor:

1. Doorontwikkeling Jeugdgezondheidszorg (JGZ);
2. Informatiebeveiliging en privacybescherming;
3. Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.

#### *Ad 1. Doorontwikkeling Jeugdgezondheidszorg (JGZ)*

Met de doorontwikkeling van de JGZ streeft de GGD HN naar een goede aansluiting op de wensen en behoeften van klanten, medewerkers en gemeenten om kinderen gezond te laten opgroeien. Ook anticipeert de GGD HN op een tekort aan jeugdartsen. Bij de doorontwikkeling JGZ is nog niet duidelijk welke gevolgen het heeft en welke indicatoren bepalen of de doorontwikkeling is geslaagd. Een investering in de jeugdgezondheidszorg draagt bij aan de beheersing van kosten voor jeugdhulp en aan de beweging van zwaardere naar lichtere zorg.

#### *Ad 2. Informatiebeveiliging en privacybescherming*

Op het gebied van beveiliging wordt nu niet voldaan aan de eisen die aan organisaties als de GGD HN worden gesteld. De Algemene Verordening Gegevensbescherming (Europese regelgeving) is van toepassing. Het is goed dat de GGD HN blijvend aandacht heeft voor informatiebeveiliging en privacybescherming. Zie voor toelichting ook het gelijktijdig aangeboden zienswijzevoorstel 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2021.

#### *Ad 3. Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.*

De huidige Covid-19 crisis laat het belang van een infectieziektebestrijding goed zien. Met de voorgestelde zienswijze ondersteunt de raad dit speerpunt, in afwachting van nader onderzoek naar de minimaal benodigde basis voor infectieziekten bestrijding en de wijze waarop de rijksoverheid hierin gaat investeren.

Als relevante zaken voor de langere termijn (2023-2025) noemt de GGD HN onder meer:

- Samenwerking;
- Aansluiting bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen;
- Blijvende aandacht voor advisering gezonde leefomgeving.

De Omgevingswet treedt per 2022 in werking. De GGD HN heeft een adviserende rol met betrekking tot gezondheid in de omgeving. De GGD HN benoemt in deze Kadernota geen extra kosten voor de uitvoering van deze taak.

### **1b. De raad verzoekt de GGD HN bij de begroting 2022 de beoogde resultaten, kpi's en effecten per focuslijn te beschrijven en daarbij ook gebruik te maken output en outcome indicatoren.**

Met bovenstaand zienswijzeonderdeel bevestigt de raad eerdere zienswijzen. De GGD HN sluit aan bij eerdere zienswijzen door een duidelijk onderscheid te maken tussen GR taken en aanvullende diensten. De GGD HN kondigt aan dat zij in de begroting 2022 per focuslijn de beoogde resultaten, kpi's en effecten

## RAADSVORSTEL (VERVOLG)

beschrijft en een overzicht opneemt met werkzaamheden, waarbij het maatschappelijke effect en het resultaat per GR-taak en aanvullende dienst worden toegelicht.

### **1c. De raad verzoekt de GGD HN vooralsnog om met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming.**

Informatiebeveiliging en privacybescherming zijn twee belangrijke thema's in de huidige maatschappij. Gezien de financiële uitdagingen waar we als gemeente voor staan en de beoogde wendbaarheid van de GGD HN, verzoeken we GGD HN te onderzoeken op welke manier de structurele lasten (zie ook bijlage 1 bij de 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2021) geheel binnen de begroting gedekt kunnen worden.

Het alternatief is om de deelnemersbijdrage per inwoner te verhogen. Argumenten hiervoor zijn dat er zeer veel waarde wordt gehecht aan informatiebeveiliging en dat gemeenten door het ophogen van de deelnemersbijdrage per inwoners meer garantie hebben dat dit goed wordt opgepakt.

### **1d. De raad verzoekt de GGD HN om de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming te monitoren en actief te informeren over de voortgang.**

Gezien de belang van informatiebeveiliging en privacybescherming is transparantie over de planning en voortgang gewenst. Actieve informatie is gewenst wanneer er sprake is van een uitloop op het bereiken van het vereiste niveau van beveiliging.

### **1e. De raad verzoekt de GGD HN om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen.**

Gezien de onttrekking aan de algemene reserve als het AB besluit in te stemmen met de 1e begrotingswijziging 2021, is de algemene reserve niet meer op het maximale niveau van 2,5% van het begrotingstotaal en is het financieel herstelplan uit 2018 opnieuw actueel.

### **Financieel perspectief**

De kadernota vormt de basis voor de begroting, die uiterlijk 15 april wordt aangeleverd bij gemeenten voor zienswijze van de raad. De begroting wordt op 7 juli 2021 aan het AB van de GGD HN voorgelegd ter vaststelling. Naar aanleiding van de aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek, dat door een aantal deelnemende gemeente is uitgevoerd, heeft de GGD HN het risicomanagement verder ontwikkeld. Periodiek wordt een risicomonitor opgesteld en hierover wordt via de P&C cyclus gerapporteerd. Het weerstandsvermogen van de GGD HN is toereikend om de in beeld gebrachte risico's te dekken, indien ze optreden.

### Deelnemersbijdrage 2022

De indexatie is toegepast conform financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen. Voor de ontwerpbegroting 2022 betekent dit dat wordt uitgegaan van 1,3%. Verder wordt de deelnemersbijdrage per gemeente (licht) beïnvloed door (kleine) toe- en afnamen van het aantal inwoners.

### Alternatief voor dekking voor maatregelen informatiebeveiliging en privacy door deelnemersbijdrage te verhogen

**RAADSVOORSTEL (VERVOLG)**

Informatiebeveiliging en privacybescherming voldoen nog niet aan de regelgeving. De structurele lasten die hiermee samenhangen bedragen € 285.000. Binnen de bestaande begroting is dekking voor € 90.000. Dit betekent dat de kosten voor de GGD HN toenemen met € 195.000. Ons voorstel is om de structurele kosten te dekken binnen de begroting. Alternatief, zoals in de Kadernota 2022 wordt voorgesteld, is de deelnemersbijdrage 2022 hiervoor te verhogen met € 0,29 per inwoner. Deze voorgestelde verhoging, die niet onze voorkeur heeft, van de deelnemersbijdrage betekent voor de gemeente Koggenland een structurele verhoging van € 7.000 per jaar vanaf 2022. (zie bijlage 6 bij de Kadernota).

KANTTEKENINGEN N.v.t.

FINANCIËN De totale bijdrage aan de GGD HN voor 2021 en 2022. Dit omvat:

Bijdrage voor verschillende taken GGD Hollands Noorden	2021 begroting	2022 (kadernota)
<i>GR-taken</i>		
Algemeen, RVP, JGZ 0-4, JGZ 12-18, huisvesting JGZ	€ 863.000	€ 856.000*
<i>Dienstverleningsovereenkomst (DVO)</i>		
Veilig Thuis, Wvvgz	€ 273.000	272.000
<i>Kinderopvang</i>		
Toezicht naleving Wet kinderopvang	€ 57.000	€ 58.000
<i>Aanvullende diensten</i>		
Jeugd, Forensische geneeskunde, ICOAD	€ 41.400	€ 42.450
<b>TOTAAL</b>	<b>€ 1.234.400</b>	<b>€ 1.228.450</b>

\*Excl. € 7.000 verhoging deelnemersbijdrage.

De toegepaste loon-prijsindexatie 2022 is conform de FUGR2019.

De gemeentelijke bijdrage bedraagt in 2021 € 1.234.400 en voor 2022 is de gemeentelijke bijdrage € 1.228.450.

DUURZAAMHEID N.v.t.

ALTERNATIEVE  
MOGELIJKHEDEN Er zijn geen andere mogelijkheden.

PACT VAN  
WESTFRIESLAND GGD HN is een belangrijke samenwerkingspartner bij het realiseren van diverse maatschappelijke opgaves vanuit het Pact van West Friesland.

COMMUNICATIE N.v.t.

VERVOLG Het besluit over de zienswijze van uw raad wordt schriftelijk meegedeeld aan het algemeen bestuur van de GGD HN. De Kadernota staat ter vaststelling geagendeerd voor de vergadering van het Algemeen

## RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



Bestuur van 10 maart 2021. De uitkomsten van de Kadernota 2022 worden verwerkt in de begroting van 2022.

- BIJLAGEN
1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2022 3.0
  2. Kadernota 2022 GGD HN 4.0

Datum college: 12 januari 2021

Burgemeester en wethouders van Koggenland.