

## RAADSVORSTEL

DATUM	1 februari 2021
AGENDAPUNT	2.4.13
ONDERWERP	Concept Kadernota 2022 WerkSaam Westfriesland
PORTEFEUILLEHOUDER	W. Bijman
PROGRAMMA BELEIDSVELD	Programma II: Welzijn & Zorg Inkomensvoorzieningen
ZAAKNUMMER	ZK20002642
DOCUMENTNUMMER	D20.011510

**AANLEIDING** In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) voor 15 april een kadernota voor het komende jaar bij de deelnemers aan deze regeling moeten indienen.

In de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019) die door uw raad op februari 2019 zijn vastgesteld, staat dat de GR voor 15 december een Kadernota aanbiedt aan de gemeenteraden en dat de gemeenteraden uiterlijk 1 maart hun zienswijze afgeven aan het algemeen bestuur.

Op 11 december 2020 stuurde WerkSaam Westfriesland haar Kadernota 2022 aan uw raad met het verzoek om een zienswijze. In dit raadsvoorstel wordt een zienswijze aan u voorgelegd. Na kennisname van de zienswijzen van de gemeenteraden wordt de kaderbrief ter vaststelling voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van WerkSaam Westfriesland.

**KADER** De Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeenschappelijke Regeling Werkzaam Westfriesland en de FUGR 2019.

**WIJ STELLEN VOOR**

1. Een positieve zienswijze af te geven op de kadernota 2022 van WerkSaam Westfriesland.
2. Het algemeen en dagelijks bestuur van WerkSaam Westfriesland te vragen:
  - gemeenten op de hoogte te houden van de ontwikkelingen rondom tekorten via de reguliere rapportages;
  - gemeenten op de hoogte te houden van de ontwikkelingen rondom de kostenverhogende effecten van de Wet Arbeidsmarkt in Balans, de taakstelling beschut werk;
  - De bijdrage voor beschut werk apart te laten staan bij de gemeentelijke bijdrage.

**BEOOGD RESULTAAT** Via een zienswijzeprocedure worden gemeenteraden tijdig in positie gebracht om te kunnen bijsturen (kaderstellende rol). Daarnaast krijgt het bestuur van de GR richting voor de uitwerking van de beleids- en financiële kaders in de begroting 2022. De (concept) begroting 2022 wordt voor 15 april 2021 aan de gemeenteraden voor een zienswijze aangeboden.

**ONDERBOUWING** Beslispunt 1.  
In de Kadernota 2022 staan de beleids- en financiële kaders voor de begroting 2022.

## RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

### 1. Visie en ontwikkeling

De missie en visie van WerkSaam zijn gericht op het bemiddelen van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. WerkSaam staat voor werk, ontwikkeling en inkomen. Dit doen WerkSaam door maatwerk te leveren, per persoon te kijken wat nodig is om iedereen te laten participeren in de samenleving. Daarbij laten zij iedereen naar vermogen werken. Dit sluit perfect aan bij de ambities vanuit het Pact van Westfriesland: “het arbeidspotentieel in de regio WF optimaal benutten”. Het is belangrijk dat werkgevers betrokken zijn. Zonder werkgevers kunnen wij de doelstellingen niet halen. Naast werkgevers werkt WerkSaam veel samen met andere ketenpartners als: UWV, gemeenten, hulpverleners en onderwijsinstellingen. Onze opdracht is om de verschillende doelgroepen van WerkSaam te bemiddelen richting werk. Het gaat om mensen met een SW-dienstverband of beschut werk, bijstandsgerechtigden en niet-uitkeringsgerechtigden. WerkSaam werkt daarbij op basis van in-, door- en uitstroom. Hieruit vloeien 3 doelstellingen voort: het beperken van de uitkeringslast, het ontwikkelen van cliënten en het bevorderen van de uitstroom van cliënten naar regulier werk.

#### Doelstellingen 2022 (blz. 2 en 3)

Naast de uitvoering van het al lopende/bestaande beleid heeft WerkSaam voor het jaar 2022 de volgende doelstellingen:

- Nieuw beleidsplan 2022-2025, implementeren en uitvoeren
- Voldoen aan nieuwe wet- en regelgeving: Landelijke ontwikkelingen implementeren. Sociale zekerheid is altijd aan veranderingen onderhevig. Bij het schrijven van de kadernota zijn de volgende wijzigingen bekend:
  1. Wet Inburgering januari 2022
  2. Breed Offensief (nog geen besluitvorming)
  3. Wetsvoorstel passend aanbod (nog geen besluitvorming)

#### Verwachtingen 2022 – 2024 (blz. 3 en 4)

Naast het (door ontwikkelen van) bestaande/lopende beleid verwacht WerkSaam voor deze periode de volgende ontwikkelingen:

- Maatschappelijke impact;
- Taakstelling beschut werk;
- Tweede Kamer Verkiezingen 2021;
- Verder verbeteren dienstverlening.

### 2. Financieel perspectief

#### **Verhoging taakstelling beschut werk**

Gemeenten krijgen een taakstelling beschut werk opgelegd. Deze taakstelling loopt jaarlijks op. WerkSaam Westfriesland geeft invulling aan de taakstelling door het plaatsen van mensen met een indicatie beschut werk. De meerkosten die hiermee gepaard gaan worden vanaf de begroting 2021 vergoed door gemeenten (zoals eerder vastgesteld via Kadernota 2021 van WerkSaam Westfriesland).

#### **Wet Arbeidsmarkt in balans (WAB)**

Met ingang van 1 januari 2020 geldt de WAB. Deze wet heeft als doel om meer arbeidszekerheid te realiseren door tijdelijke contracten te ontmoedigen. Ook schrijft de WAB voor dat een werkgever dezelfde arbeidsvoorwaarden moet bieden aan zowel een gedetacheerde medewerker als een medewerker in loondienst. De doelgroep Wet sociale werkvoorziening (Wsw) is uitgezonderd, zij hebben

## RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

een cao Wsw. De doelgroep beschut werk heeft (nog) geen cao, hier wordt nog over onderhandeld. De WAB werkt kostenverhogend (een totaal van €305.000). WerkSaam berekent €170.000 door naar opdrachtgevers. De rest vangt WerkSaam zelf op in haar algemene reserve. WerkSaam geeft aan dat als deze kosten structureel van aard zijn, ze hierop terugkomen in de kadernota 2023.

### 3. Weerstandsvermogen

De algemene reserve bedraagt op basis van de 'Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen' maximaal 2,5% van de totale lasten. Tot de vaste lasten rekent WerkSaam ook de uitgaven van de BUIG en komt daarmee op een maximum bedrag van 2,145 miljoen euro voor de Algemene Reserve. De hoogte van de stand van de algemene reserve op basis van ingeschatte risico's voor de begroting 2021 komt uit op 2 miljoen euro en valt binnen het maximum van 2,5%.

#### Beslispunt 2

Om goed op de hoogte te blijven is het van belang dat de gemeenten op de hoogte worden gehouden van de ontwikkelingen rondom tekorten, de kostenverhogende effecten van de Wet Arbeidsmarkt in Balans, de taakstelling beschut werk.

Via de kadernota 2021 is er aan alle gemeenten een extra bijdrage voor beschut werk gevraagd (i.v.m. verhoging taakstelling beschut werk). Een aantal gemeenteraden hebben destijds in de zienswijze aangegeven dat deze bijdrage apart zichtbaar moet blijven. Wij adviseren uw raad om hierbij aan te sluiten. Op deze wijze blijft het inzichtelijk welk deel van de gemeentelijke bijdrage bestemd is voor beschut werk.

KANTTEKENINGEN Met betrekking tot de kadernota 2022 worden de volgende risico's gezien:

- Corona  
De economische gevolgen van Corona zorgen er voor dat het aantal cliënten stijgt. Deze stijging zal in 2021 verder doorzetten. Voor de begroting 2022 gaat WerkSaam er vanuit dat de dienstverlening op peil gehouden kan worden binnen de huidige bezetting en gemeentelijke bijdrage. Innovatie op het gebied van informatisering en automatisering geeft hiervoor de ruimte, mits de stijging niet te extreem is. Ook zullen de economische gevolgen van Corona worden opgenomen in de risicoparagraaf van de begroting 2022.
- WAB (Wet Arbeidsmarkt in Balans)  
Er zijn nog onzekerheden binnen deze wet. Daarom is de WAB onderdeel van de risicoparagraaf van de begroting 2021. WerkSaam vangt een nadeel op binnen de algemene reserve. Als dit nadeel niet gecompenseerd wordt door het Rijk en een structureel karakter krijgt, zal deze worden verwerkt in de kadernota 2023.

FINANCIËN De bruto gemeentelijke bijdrage voor de uitvoering van de wettelijke taken volgt de indexatie zoals door de regietafel Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord vastgesteld. Voor 2022 is deze indexatie 1,3% (prijsindex 1,4% x 30% + loonindex 1,3% x 70%). De hoogte van de netto gemeentelijke bijdrage is mede afhankelijk van het resultaat dat wordt behaald uit de toegevoegde waarde. Dit betreft het saldo van omzet minus directe kosten van de Leerwerkbedrijven. De netto gemeentelijke bijdrage is het

## RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

bedrag dat de gemeente uiteindelijk betaalt voor de dienstverlening door WerkSaam en in de begroting van de gemeenten is terug te vinden.

De gemeentelijke bijdrage voor Koggenland bedroeg in 2021 € 703.770 en voor 2022 wordt de bijdrage begroot op een bedrag van € 763.120.

DUURZAAMHEID n.v.t.

ALTERNATIEVE  
MOGELIJKHEDEN Er zijn geen alternatieve mogelijkheden.

PACT VAN  
WESTFRIESLAND WerkSaam Westfriesland is een belangrijke samenwerkingspartner bij het realiseren van diverse maatschappelijke opgaves vanuit het Pact van Westfriesland.

COMMUNICATIE n.v.t.

VERVOLG Het besluit over de zienswijze van uw raad wordt schriftelijk meegedeeld aan het algemeen bestuur van de GR WerkSaam Westfriesland. De concept Kadernota staat ter vaststelling geagendeerd voor de vergadering van het algemeen bestuur van WerkSaam Westfriesland van 11 maart 2020. De uitkomsten van de kadernota 2022 worden verwerkt in de begroting 2022.

BIJLAGEN 1. Concept kadernota 2022 van WerkSaam Westfriesland

Datum college: 12 januari 2021

Burgemeester en wethouders van Koggenland.