

RAADSVOORSTEL



D20.003783

ZK20000952

DATUM	25 mei 2020
AGENDAPUNT	2.03.02 en 3.06.02
ONDERWERP	Toekomst CAW
PORTEFEUILLEHOUDER	C. van de Pol
PROGRAMMA	Programma III: Wonen & Ondernemen
BELEIDSVELD	Openbare ruimte
ZAAKNUMMER	ZK20000952

AANLEIDING Tijdens de regionale raadsledenbijeenkomst op 22 januari 2020 is toegelicht dat het CAW op dit moment formeel nog twee hoofdtaken heeft: het aandeelhouderschap van HVC en het beheer van de voormalige stortplaats Westwoud. Tot voor kort was het CAW ook verantwoordelijk voor het afvalbeleid en de dienstverleningsovereenkomst (DVO) met HVC. Deze bevoegdheden liggen sinds begin dit jaar weer bij de gemeenten zelf. Het aantal taken van het CAW is daarmee ingeperkt; reden temeer om naar de toekomst van het CAW te kijken.

Het CAW heeft daarom besloten tot een onderzoek naar de vorm van afvalsamenwerking tussen de 7 gemeenten. Het onderzoek inclusief bijgaande brief van het Dagelijks Bestuur van het CAW zijn als bijlage bijgevoegd.

De juridische bevoegdheid om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen, wat nodig is om besluit 2 en 3 te kunnen nemen, ligt bij het AB-CAW. Ook is het AB-CAW bevoegd om de HVC-aandelen over te dragen van de GR-CAW naar de individuele gemeenten. Een en ander is geborgd in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr).

KADER Gemeenschappelijke regeling CAW

- WIJ STELLEN VOOR**
1. De situatie rond het beheer van de voormalige stortplaats Westwoud en de samenwerkingsvorm in 2023 opnieuw te beschouwen;
 2. Het CAW om te vormen tot "Afvalbeheer Westfriesland", die beheerorganisatie is voor de stortplaats Westwoud en intergemeentelijk afstemmingsplatform voor beleid, DVO- en aandeelhouderszaken;
 3. Het over te gaan tot een individueel aandeelhouderschap van de 7 Westfriesse gemeenten in HVC.

BEOOGD RESULTAAT De vorm van afvalsamenwerking tussen de 7 gemeenten zodanig aan te passen dat dit aansluit bij de huidige situatie. Het CAW wordt hiermee toekomstbestendig gemaakt.

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

ONDERBOUWING *1.1. In 2023 zijn voldoende onderzoekresultaten bekend om gerichte maatregelen te nemen.*

Er wordt nader onderzoek gedaan op de voormalige stortplaats Westwoud. In 2023 zijn voldoende onderzoeksresultaten bekend om vast te kunnen stellen welke aanvullende beheermaatregelen nodig zijn en welke financiële consequenties daar aan vast zitten.

1.2. Financieel is het ongewenst de voormalige stortplaats Westwoud nu al af te stoten.

In 2019 is een indicatief afkoopvoorstel gedaan voor de overname van het eigendom en de eeuwigdurende nazorg van de van de voormalige stortplaats Westwoud. De afkoopsom overstijgt de beschikbare voorzieningen en reserve met een factor 2 a 3. De onzekerheid over de te treffen aanvullende maatregelen en toekomstige beheeropgave zitten in dit bedrag gediscoteerd. Er zit dus een hoge risico opslag in het voorstel. Op het moment dat er voldoende inzicht is in de daadwerkelijke werking en effectiviteit van de maatregelen, naar verwachting in 2023, kan een betere en naar verwachting lagere aanbieding worden gedaan.

2.1. Samenwerking komt de kwaliteit en effectiviteit van beleid en DVO-beheer ten goede.

Intergemeentelijke samenwerking levert een meerwaarde op voor zowel het beleid, het DVO-beheer en aandeelhouderzaken. Het is dan ook noodzakelijk om deze regionale samenwerking te blijven behouden zodat de regierol richting HVC krachtig kan worden ingevuld.

2.2. Gemeentelijke inzamelprestaties zijn gebaat bij regionale samenwerking.

Op het gebied van hergebruik, efficiency en service is het belangrijk als gemeenten beleid op elkaar afstemmen en ervaringen delen. Grote verschillen in beleid kunnen niet alleen leiden tot onbegrip maar ook tot afvaltoerisme.

2.3. De afvalbrengstations zorgen voor contractuele verplichtingen.

In Westfriesland zijn 4 afvalbrengstations die een regionale functie hebben. De 7 gemeenten hebben in een aparte (collectieve) DVO met HVC afspraken hierover gemaakt. De gemeenten hebben hierin dus contractuele verplichtingen naar elkaar.

2.4. Het beheer van de voormalige stortplaats Westwoud is een collectieve (intergemeentelijke) verantwoordelijkheid.

Het is geen realistische optie om het beheer van de stortplaats Westwoud bij een van de gemeenten te beleggen, simpelweg omdat geen van de gemeenten hiertoe bereid is. Afstoten kan wel maar is financieel ongewenst (zie ook argument 1.2). Voorgesteld wordt dan ook om het beheer vooralsnog, totdat meer onderzoeksresultaten bekend zijn (zie ook 1.1) te handhaven bij het CAW (of "Afvalbeheer Westfriesland") als verantwoordelijke organisatie.

3.1. Er is een betere balans mogelijk tussen krachtenbundeling én individueel optreden (maatwerk).

Voorafgaand aan elke Algemene Vergadering van NV HVC (AvA) kan worden bepaald waar collectief op ingezet wordt en welke gemeente specifieke punten ingebracht worden. Met

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

individueel aandeelhouderschap kunnen de krachten van de Westfriese aandeelhouders van HVC gebundeld worden wat kan zorgen voor een effectief optreden in de AvA's.

3.2. Individueel aandeelhouderschap sluit het beste aan op de ingezette lijn met individuele DVO's en individuele recycleplannen.

Gemeenten zijn met ingang van 2020 een stuk zelfstandiger geworden door de individuele DVO's en de aanstaande individuele recycleplannen. Individueel aandeelhouderschap sluit hier beter bij aan dan het huidige collectieve aandeelhouderschap.

KANTTEKENINGEN	<p><i>3.1. Slechte afstemming leidt tot verminderde invloed in AvA HVC.</i></p> <p>Individueel aandeelhouderschap met afstemming houdt in dat er onder de 7 Westfriese gemeenten voorafgaand aan AvA HVC inhoudelijk met elkaar afstemming moet plaatsvinden. Dit is noodzakelijk om effectief te kunnen optreden. Omdat het verleden heeft uitgewezen dat er altijd afstemming is geweest is het risico gering.</p>
FINANCIËN	<p>Vanaf 2021 gaat de rol van het secretariaat van het CAW veranderen. De kosten voor het invullen van het secretariaat zijn circa € 45.000 voor de 7 gemeenten. Dit komt naar rato neer op circa € 4.500 per jaar voor Koggenland. Dit wordt meegenomen in de kadernota.</p> <p>Verder wordt gewaarschuwd voor hogere toekomstige kosten met betrekking tot de stortplaats Westwoud. Er wordt nader onderzoek gedaan naar aanvullende maatregelen die nodig zijn om verontreinigingen richting het oppervlaktewater te beperken. Het is nog te vroeg om hier nu al een financiële buffer voor op te bouwen. Geadviseerd wordt om de inkomsten van de golfbaan ad € 22.500 (prijspeil 2018) direct te koppelen aan de begrotingspost Westwoud en niet als algemene post binnen de CAW-begroting op te nemen.</p>
DUURZAAMHEID	<p>Intergemeentelijke samenwerking zorgt voor kennisverbreding en betere afstemming van beleid en beheer. Dit draagt bij aan betere scheidingsresultaten van het afval.</p>
ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN	<p>In bijgevoegd onderzoek zijn de alternatieven en opties onderzocht en nader onderbouwd waarom hier niet voor is gekozen.</p>
PACT VAN WESTFRIESLAND	<p>Niet van toepassing.</p>
COMMUNICATIE	<p>Zie vervolg.</p>
VERVOLG	<p>Het besluit wordt uiterlijk 12 juni aanstaande gecommuniceerd aan het DB-CAW. Vervolgens gaat het voor verdere besluitvorming door naar het AB-CAW in juli van dit jaar.</p>
BIJLAGEN	<ol style="list-style-type: none">1. Aanbiedingsbrief toekomstonderzoek CAW2. Toekomstonderzoek CAW

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



Datum college: 6 mei 2020

Burgemeester en wethouders van Koggenland