WESTFRIESLAND

Veranderopgave inburgering

September 2020

Waarom een nieuwe wet?

WESTFRIESLAND

Het inburgeren gaat binnenkort op de schop, en dat is ook hard nodig, staat in een nieuw rapport. Nieuwkomers zijn nu verantwoordelijk voor hun eigen inburgering, maar voor een groot deel van hen is dat een te lastige opgave. Bovendien is het stelsel vooral gericht op straffen en niet op stimuleren.

Hoornse taalschool onderdeel van fraudeonderzoek

14 juli 2020, 15.00 uur · Aangepast 14 juli 2020, 16.27 uur · Door Redactie

HOORN - De Hoornse vestiging van taalschool TCI Compiti is geschorst, omdat de organisatie verdacht wordt van fraude met inburgeringsgeld. De taalschool biedt Nederlandse les aan anderstaligen. De andere twee taalscholen in Hoorn - Fiolet Taaltrainingen en EdINOVA hebben aangeboden de leerlingen over te nemen.

Nederlandse samenleving is complex. Huidig stelsel in 2013 ingevoerd, vereist veel zelfstandigheid. Voor die zelfstandigheid is eerst een groter begrip van hoe de NL samenleving in elkaar zit nodig. Het stelsel is te veeleisend voor de inburgeraar. Effecten zijn: te laag taalniveau bij de behaalde inburgeringsexamens om zelfstandig te kunnen zijn, ontheffingen van inburgering, langdurige bijstandsafhankelijkheid, misbruik van inburgeraars door taalscholen. Het huidige stelsel levert niet de zelfredzaamheid en participatie/werk die zelfstandig meedoen in de samenleving mogelijk maken. Conclusie: het huidige stelsel werkt niet. De regie op de inburgering, het taalaanbod en werk/participatie moet terug naar de gemeenten.

Invoering per 1 juli 2021

WESTFRIESLAND

Doelstelling: Voor alle inburgeraars een passende manier vinden om zo snel mogelijk te participeren in de samenleving

Nieuwe wet inburgering

Nieuwsbericht | 02-07-2020 | 16:21

Op voorstel van minister Koolmees van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft de Tweede Kamer op 2 juli de wet voor een nieuw inburgeringsstelsel aangenomen. Vanaf 1 juli 2021 leren nieuwkomers zo snel mogelijk de Nederlandse taal en gaan ze aan het werk.

> Minister Koolmees: "Ik ben heel blij dat de Tweede Kamer de wet met zo'n grote meerderheid heeft aangenomen. Dat er breed draagvlak is, laat zien dat we allemaal vinden dat het belangrijk is om nieuwkomers een goede start in Nederland te geven zodat ze zo snel mogelijk mee kunnen doen."

Nieuwe wet inburgering gaat op 1 juli 2021 in. Het doel van inburgering is volwaardig meedoen. Daarvoor zijn er 3 kerndoelen geformuleerd die door de inburgering behaald moeten worden: een taalniveau op B1, participeren en kennis van de Nederlandse maatschappij.

In Westfriesland loopt sinds medio 2019 een voorbereidingstraject op de nieuwe wet via de projectgroep inburgering. De raden zijn meegenomen via de raadinformatiebrief van mei 2020. Nu deze presentatie.

Nieuwe regime geldt vanaf juli 2021. Voor nieuwe instroom.

De groep die nu inburgert gaat de nieuwe wet niet voor gelden, er is geen overgangsregeling. Wel zijn er extra middelen aan gemeenten toegekend om deze groep aanvullend te ondersteunen met het verhogen van het taalniveau.

Taken gemeenten: wat er verandert

Nu	Wet inburgering 2021
Taak gemeente 1. Maatschappelijke begeleiding 2. Participatieverklaringstraject (PVT) Werk en participatie ihkv van participatiewet **Inburgeraar** • Zelf verantwoordelijk voor inkoop taalscholing	**Taak gemeente** 1. Brede intake 2. Persoonlijk inburgeringsplan 3. Maatschappelijke begeleiding 4. Financiëel ontzorgen 5. Leerroutes met taalscholing en inburgering (PVT, MAP, KNM) en werk/participatie 6. Monitoren voortgang inburgering 7. Inkoop en kwaliteitsbewaking leerroutes

Op dit moment is de rol van de gemeente gering. Zie hiervoor de linker kolom. Nu kopen 6 gemeenten maatschappelijke begeleiding in via Vluchtelingenwerk. De gemeente Hoorn voert de maatschappelijke begeleiding zelf uit. Het PVT traject wordt ingekocht bij Fiolet. De inburgeraar regelt z'n eigen taalscholing en gaat hiervoor een lening aan – max € 10.000.

Straks heeft de gemeente 7 taken. Waarvan de meeste nieuw zijn. Niets doen, wat één van de vragen was, is geen optie. De gemeenten ontvangen ook nieuwe middelen voor het uitvoeren van de nieuwe taken en de inkoop van taalscholing.

Begrippen

Voorinburgering = tijdens het verblijf in het AZC krijgen asielzoekers een aanbod wat hen voorbereid op integratie in de samenleving. Hoe het aanbod eruit komt te zien kan nog verder vastgesteld worden met lagere regelgeving.
COA = Centraal Orgaan Asielzekers
AZC = Asielzoekerscentrum

Brede intake = nieuwe taak voor gemeenten. Op de verschillende leefgebieden wordt in beeld gebracht wat het startpunt is voor de inburgering. Ook een leerbaarheidstoets is onderdeel van de brede intake.
PIP = persoonlijk inburgeringsplan = in een beschikking wordt vastgelegd op welke manier de inburgeraar gaat inburgeren. Het gaat om de leerroute, hoe het financiëel ontzorgen eruit gaat zien en de mts participatie.
Maatschappelijke begeleiding = informatie en praktisch regelen van basisvoorzieningen
Financiëel ontzorgen = 6 maanden betaling vaste lasten door inhouding op uitkering. Paralllel inzetten van traject om financiëel zelf te beheren en begrijpen van geldstromen is gewenst.
PVT = participatieverklaringstraject = module van minimaal 12u over NL kernwaarden + bezoek aan een basisvoorziening
B1 route = taalroute naar B1 niveau = op MBO niveau kunnen participeren
Z- route = 800 uur taalles, 800 uur activering, praktisch in te vullen
Onderwijsroute = 1,5 jaar voltijds taalschakeltraject. 1000 uur taalles + 500 uur studievaardigheden om instroom in onderwijs mogelijk te maken.

MAP = module arbeidsmarktparticipatie. 40 uur praktijk – gaat om beroepenoriëntatie,realistisch beroepsbeeld, netwerk bouwen, werk zoekvaardigheden

De getallen in de presentatie zijn een prognose op t aantal deelnemers op jaarbasis, gebaseerd op de huisvestingstaakstelling. De gemeente heeft voor de gezinsmigranten/overige migranten een beperktere hoeveelheid taken te verrichten (pip, brede intake + monitoren voortgang) dan voor de groep asielmigranten (volledig takenpakket).

Taken gemeenten: wat er niet verandert

WESTFRIESLAND

- Huisvesting statushouders: via jaarlijkse taakstelling

- Lokale ondersteuning (welzijn, bibliotheek, vrijwilligers), aandacht om lokale initiatieven en inburgering sterker te verbinden

- Ondersteuning via Participatiewet – waar statushouders als bijstandsgerechtigde gebruik van maken

De financiering van de nieuwe wet

WESTFRIESLAND

	Invoering	Uitvoering € 4.200 per statushouder € 2.700 overige migranten	Inburgeringsvoorzieningen € 10.000 taaltraject € 2250 maatschappelijke begeleiding € 500 MAP & PVT
Drechterland	39.013	2021 voor een half jaar! *2021* ***€ 300.836*** 2022 ***€ 668.617*** *2023* ***€ 735.560***	Bedragen worden in 2021 naar gemeenten verdeeld
Enkhuizen	36.843		
Hoorn	145.335		
Koggenland	45.266		
Medemblik	89.205		
Opmeer	23.449		
Stede Broec	43.212		

Vragen van raadsleden: middelen & kosten voor de gemeente
3 soorten geld: invoeringsgeld, uitvoeringsgeld en geld om de trajecten mee uit te voeren.
Bedragen flink over onderhandeld door VNG. Landelijke herberekening gemaakt van invoerings- en uitvoeringskosten.
Voorschotten – afrekening op feitelijke aantallen. Budgetten voor de komende 3 jaar zijn bekend.

Westfriesland
2020 invoeringsbudget uit het rijk - *€ 422.323*

Westfriesland
2021
2022
2023
Drechterland
€ 25.386
€ 56.422
€ 62.071

Enkhuizen	
€	25.893
€	57.549
€	63.311
Hoorn	
€	116.550
€	259.035
€	284.970
Koggenland	
€	29.455
€	65.465
€	72.019
Medemblik	
€	59.339
€	131.882
€	145.087
Opmeer	
€	15.101
€	33.562
€	36.922
Stede Broec	
€	29.112
€	64.702
€	71.180
Totaal	
€	***300.836***
€	***668.617***
€	***735.560***

Voorbereidingstraject

WESTFRIESLAND

Inburgering is onderdeel van Pact van Westfriesland

1. Regionale projectgroep inburgering
2. Regionale pilot PIP/brede intake i.s.m. WerkSaam Westfriesland
3. Uitvoeringsscenario's opgesteld
4. Beleidskader 2021 -2025

Ik hoop dat jullie nu een beeld hebben gekregen van hoe de nieuwe wet eruitziet en welke taken de gemeenten gaan uitvoeren. Het 2e deel van de presentatie gaat over het voorbereidingstraject op de nieuwe wet, de keuzes die voorliggen en de richting van de keuzes. Veel vragen van raadsleden gingen hier ook over. Wat lokaal/wat regionaal, waarom regionaal samenwerken, wat is het beste voor de inburgeraar, hoe werk & participatie te combineren, wat te doen bij onvoldoende samenwerking aan het inburgeringstraject, welke invloed heeft de raad. Ook de stellingen uit de enquête die we hebben uitgezet gingen over dergelijke vragen.

Bevoegdheden

WESTFRIESLAND

GEMEENTERAAD - WAT	COLLEGE - HOE
VASTSTELLEN BELEIDSKADER	INVULLING GEVEN AAN UITVOERING NIEUWE WET
BESTEMMEN FINANCIËLE MIDDELEN:	IMPLEMENTATIE
VASTSTELLEN PRESTATIE-INDICATOREN EN MONITOREN VIA VOORTGANGSRAPPORTAGES	VASTSTELLEN INKOOPSTRATEGIE LEERROUTES
BELEIDSREGIE	INFORMEREN OVER VOORTGANG PROCES EN UITVOERING
VASTSTELLEN VERORDENING	BELEIDSREGELS
	UITVOERINGSREGIE

Acht beleidsuitgangspunten 2021 - 2025

WESTFRIESLAND

1. Regionaal beleidskader
2. Verbind regionaal en lokaal
3. Uitvoering door professionals en vrijwilligers
4. Werk en participatie: intensiveren
5. Individueel casemanagement (1 plan)
6. Gedegen klantkennis
7. Integrale leerroutes (afgestemd aanbod)
8. Reële kosten

Acht beleidsdoelstellingen 2021 - 2025

WESTFRIESLAND

- Na 6 maanden 75% inburgeraars in staat financiën te beheren
- 80% van de inburgeraars participeert lokaal
- De klantbeleving is minimaal een 7
- De Wet inburgering wordt geïmplementeerd binnen de te ontvangen Rijksbijdrage
- Gedurende het 1ste jaar komt 80% van de inburgeraars in aanraking met werk
- B1 route:
  -75% van de inburgeraars heeft voldaan aan de inburgeringsplicht binnen de wettelijke termijn
  -De uitstroom naar werk is minimaal 50%
- Onderwijsroute:
  -80% v/d inburgeraars heeft voldaan aan de inburgeringsplicht binnen de wettelijke termijn
  -De uitstroom naar werk/ander onderwijs is minimaal 50%
- Z-route:
  -80% v/d inburgeraars heeft voldaan aan de inburgeringsplicht binnen de wettelijke termijn
  -De uitstroom naar werk is minimaal 65%

Scenario's: regie op beleid, uitvoering en cliënt

WESTFRIESLAND

- Uitvoeringsscenario's

1. Opplusscenario
2. Integratiescenario
3. Uitbestedingsscenario
4. **Synthesescenario**

Hoewel dit gaat over de Uitvoering (=hoe) willen wij de raden nu toch meenemen in de Uitvoering en daarom een toelichting geven op de scenario's.

Opplus-scenario -> gemeenten doen het grotendeels zelf. Nadeel: hoge kosten (past niet binnen uitgangspunt reele kosten).
Integratie-scenario -> gemeenten voeren zelf brede intake, pip, maatschappelijke begeleiding uit: WerkSaam leerroutes
Uitbestedings – scenario -> WerkSaam voert alles uit

Synthese-scenario. WerkSaam belangrijke rol, voert Participatiewet uit. Inburgering heeft hier veel raakvlakken mee. Daarover worden gesprekken gevoerd met WerkSaam.

Uitvoeringskosten: 1e berekening gemaakt bij scenario – middelen nog niet bekend
Wanneer de koers wordt vastgesteld: fine-tuning en afspraken

Synthesescenario

WESTFRIESLAND

Beleidsregie - gemeenten

- Zeven gemeenten stellen gezamenlijk beleidskader op, met doelstellingen
- Monitoren & evalueren doelstellingen

Uitvoeringsregie - gemeenten

- Zeven gemeenten kopen leerroutes gezamenlijk in aan de hand van Programma van eisen afgeleid uit beleidsuitgangspunten
- Inkoop- en contractmanagement

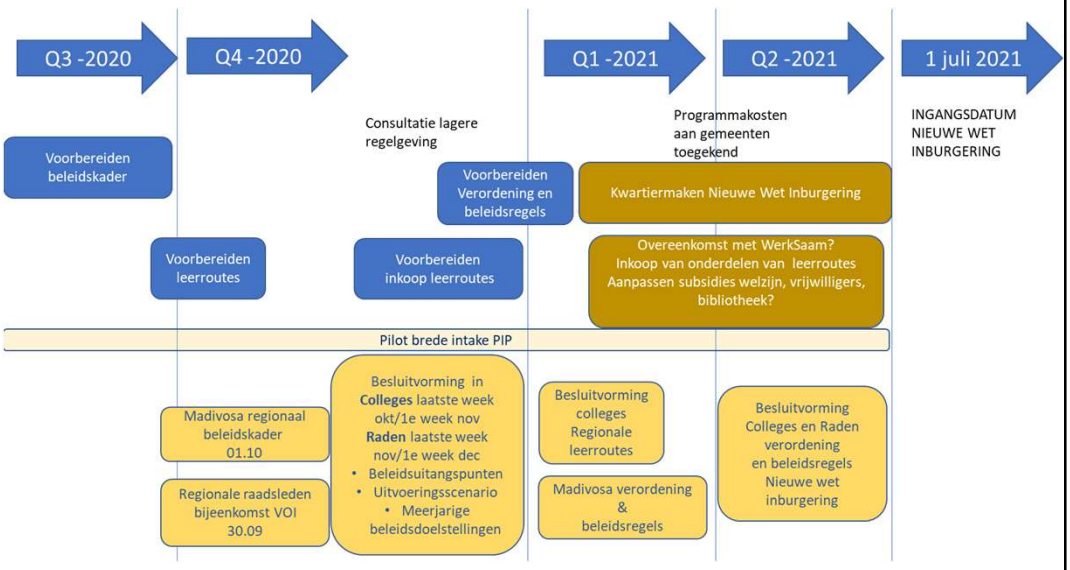
Synthese - scenario

WESTFRIESLAND

- **Cliëntregie** - RIT
- Regie op de voortgang van het individuele inburgeringstraject, binnen een regionaal inburgeringsteam (RIT)

Taken van dit regionale inburgeringsteam kunnen o.a. zijn: brede intake, PIP, maatschappelijke begeleiding, ontzorgen, monitoring leerroutes, handhavinig.

Planning


Q3 -2020
Q4 -2020
Q1 -2021
Q2 -2021
1 juli 2021
Voorbereiden beleidskader
Consultatie lagere regelgeving
Programmakosten aan gemeenten toegekend
INGANGSDATUM NIEUWE WET INBURGERING
Voorbereiden Verordening en beleidsregels
Kwartiermaken Nieuwe Wet Inburgering
Voorbereiden leerroutes
Voorbereiden inkoop leerroutes
Overeenkomst met WerkSaam? Inkoop van onderdelen van leerroutes Aanpassen subsidies welzijn, vrijwilligers, bibliotheek?
Pilot brede intake PIP
Madivosa regionaal beleidskader 01.10
Regionale raadsleden bijeenkomst VOI 30.09
Besluitvorming in Colleges laatste week okt/1e week nov Raden laatste week nov/1e week dec
• Beleidsuitangspunten
• Uitvoeringsscenario
• Meerjarige beleidsdoelstellingen
Besluitvorming colleges Regionale leerroutes
Madivosa verordening & beleidsregels
Besluitvorming Colleges en Raden verordening en beleidsregels Nieuwe wet inburgering

Vragen?

WESTFRIESLAND