CENTRAAL AFVALVERWIJDERINGSBEDRIJF WESTFRIESLAND

Aan: Colleges en raden van de Westfriese gemeenten

datum	: 17 februari 2020	uw kenmerk	: -	ons kenmerk	:
onderwerp	: Toekomst CAW	uw brief van	: -	bijlage(n)	:toekomst-onderzoek

Geachte colleges en gemeenteraden,

Hierbij bieden wij u het toekomstonderzoek CAW aan, zoals dat door Buiten Organisatieadvies is uitgevoerd. Wij onderschrijven de conclusies en aanbevelingen uit dit onderzoek en leggen met deze brief ons advies over de toekomst van het CAW aan u voor. Graag vernemen wij de zienswijze van uw gemeente hierop.

Zoals we tijdens de regionale raadsledenbijeenkomst op 22 januari 2020 hebben toegelicht, heeft het CAW op dit moment formeel nog twee hoofdtaken: het aandeelhouderschap van HVC en het beheer van de voormalige stortplaats Westwoud. Tot voor kort was het CAW ook verantwoordelijk voor het afvalbeleid en de dienstverleningsovereenkomst (DVO) met HVC. Deze bevoegdheden liggen sinds begin dit jaar weer bij de gemeenten zelf. Het aantal taken van het CAW is daarmee verder ingeperkt; reden temeer om naar de toekomst van het CAW te kijken.

Samenwerking blijft nodig

Wij onderstrepen het belang van regionale samenwerking op het afval- en grondstoffendossier. Samenwerking levert meerwaarde op en is simpelweg noodzakelijk, omdat:

- we als gemeenten onze regierol richting HVC krachtiger kunnen invullen als we daar samen in optrekken. De totstandkoming van de nieuwe DVO met HVC heeft duidelijk gemaakt hoe belangrijk het is dat de 7 gemeenten samen optrekken.
- de gemeentelijke inzamelprestaties op het gebied van hergebruik, efficiency en service beter worden als gemeenten beleid op elkaar afstemmen en ervaringen delen.
- de 4 afvalbrengstations in Westfriesland een regionale functie hebben, waarover de 7 gemeenten in een aparte DVO met HVC collectieve afspraken hebben gemaakt. De gemeenten hebben op dit vlak contractuele verplichtingen naar elkaar.
- het beheer van de voormalige stortplaats Westwoud een collectieve (intergemeentelijke) verantwoordelijkheid is, die zijn basis heeft in een wettelijke zorgplicht.

Aandeelhouderschap HVC

Het CAW heeft op dit moment circa 12% van de aandelen en behartigt de eigenaarbelangen van de 7 Westfriese gemeenten in HVC. Er is sprake van een collectief aandeelhouderschap. Een alternatief hiervoor is dat de gemeenten zelf de aandelen houden en voorafgaand aan aandeelhoudersvergaderingen (AvA) inhoudelijk afstemmen. Voor een effectief optreden als aandeelhouder is onderlinge afstemming en krachtenbundeling noodzakelijk; een volledig individuele invulling van het aandeelhouderschap is niet effectief. In het onderzoek zijn de voor- en nadelen van beide opties (collectief of individueel aandeelhouderschap met afstemming) vergeleken. Beide opties zijn mogelijk. Het Algemeen Bestuur van het CAW heeft zich uitgesproken voor het individueel aandeelhouderschap met afstemming. Onze argumenten hierbij zijn:

- een individueel aandeelhouderschap sluit het beste aan op de ingezette lijn met individuele DVO's en individuele beleidsplannen;
- een individueel aandeelhouderschap maakt een betere balans tussen krachtenbundeling én individueel optreden (maatwerk) mogelijk. Voorafgaand aan elke AvA kan worden bepaald waar collectief op ingezet wordt en welke gemeentespecifieke punten eventueel ingebracht worden.

Beheer voormalige stortplaats Westwoud
Het onderzoek maakt duidelijk dat de voormalige stortplaats Westwoud niet zomaar elders kan worden ondergebracht. Er zijn op dit moment geen realistische alternatieven, temeer omdat er diverse milieu hygiënische onderzoeken lopen en er onzekerheid bestaat over aard en (financiële) omvang van het toekomstige beheer. De komende jaren wordt helder wat effectieve en efficiënte beheermaatregelen zijn en kan de mogelijke overdracht naar een andere partij opnieuw in overweging worden genomen. Tot in ieder geval dat moment willen wij de GR CAW als verantwoordelijke organisatie voor het beheer van de voormalige stortplaats te handhaven. In onze visie is het praktisch en efficiënt om het CAW dan meteen ook als platform te gebruiken voor regionale afstemming over beleid, DVO-zaken, de afvalbrengstations en aandeelhouderzaken.

Ons advies
Samengevat adviseren wij:
1. een individueel aandeelhouderschap van de 7 Westfriese gemeenten in HVC.
2. het CAW om te vormen tot "Afvalbeheer Westfriesland", die beheerorganisatie is voor de stortplaats Westwoud en intergemeentelijk afstemmingsplatform voor beleid, DVO- en aandeelhouderzaken.
3. in 2023 de situatie rond het beheer van de stortplaats Westwoud en de samenwerkingsvorm opnieuw te beschouwen.

***Consequenties* en vervolg**
Punten 1 en 2 vereisen een wijziging van de gemeenschappelijke regeling CAW (onder meer aanpassen van de doelomschrijving). Daarnaast is een overdracht van HVC-aandelen van de GR-CAW naar de individuele gemeenten nodig. Bij instemming met het voorliggende advies door de deelnemende gemeenten, gaat het AB-CAW deze vervolgstappen in procedure brengen.

Ten aanzien van de inrichting van de GR achten wij verder geen grote wijzigingen nodig. De GR CAW is in de praktijk al licht ingevuld: ze heeft geen personeel in dienst en de bestuurslast is beperkt. Wel willen we een verandering doorvoeren in het secretariaat. Op dit moment wordt deze rol ingevuld door HVC. Met het oog op onafhankelijkheid en neutraliteit wordt het secretariaat met ingang van 1 januari 2021 door of vanuit de gemeenten ingevuld.

Wij vragen u naar de zienswijze van uw gemeente op het toekomstonderzoek CAW: kunt u zich vinden in het advies van CAW-bestuur? In verband met het traject van de verdere besluitvorming in het AB-CAW van juli a.s., ontvangen wij uw reactie graag uiterlijk 12 juni a.s. Vanzelfsprekend zijn wij graag bereid tot een nadere toelichting of overleg.

Hoogachtend,
CAW
Het Dagelijks Bestuur,
Namens dezen,

dhr S. Bashara,	dhr W. Bosma
voorzitter	secretaris