

RAADSVOORSTEL



D19.009102

ZK18004504

DATUM	16 december 2019
AGENDAPUNT	2.03.03 en 3.06.03
ONDERWERP	Jeugdkaart - Resultaten en vervolgstappen
PORTEFEUILLEHOUDER	J. Franx / W. Bijman
PROGRAMMA	Programma I: Dienstverlening & Bestuur
BELEIDSVELD	Openbare orde en veiligheid
ZAAKNUMMER	ZK18004504
AANLEIDING	Op 25 februari 2019 heeft u besloten om een extra budget van €5.000 beschikbaar te stellen voor de uitvoering van Jeugdkaart Koggenland (D19.001793). Inmiddels zijn de resultaten van de Jeugdkaart Koggenland 2019 aan het college gepresenteerd en wordt u in dit raadsvoorstel geïnformeerd over de resultaten. Verder wordt u voorgesteld om akkoord te gaan met de vervolgstappen in onze aanpak van alcohol- en drugsgebruik onder de jongeren van Koggenland en kennis te nemen van de vervolgstappen die al zijn uitgevoerd.
KADER	De Algemeen Plaatselijke Verordening Koggenland 2019 én het Programma 'Alcohol en Drugs Koggenland'.
WIJ STELLEN VOOR	<ol style="list-style-type: none">1. Kennis te nemen van de resultaten van de rapportage 'Jeugdkaart Koggenland 2019';2. In te stemmen met de volgende vervolgstappen:<ol style="list-style-type: none">a. Het onderzoeken van de mogelijkheden om de interventies Preventie Alcoholgebruik Scholieren, Strengthening Families Program, Alcohol Alert en Kwaliteitsmethodiek in Koggenland toe te passen verspreid over de periode van het programma Alcohol & Drugs Koggenland;b. Het intensiveren van de controle op het schenken van alcohol bij evenementen, sportverenigingen en horecagelegenheden. Hiervoor een aanpak ontwikkelen om dat structureel te borgen in Koggenland;c. Het herzien én actualiseren van het Evenementenbeleid, waar het openlijk gebruik van alcohol, drugs en lachgas en de aanpak hierop centraal komt te staan;d. De aanpak van openlijk alcoholgebruik versterken door integraal met Team OOV, Zorgteam, Jongerenwerk, Stichting HALT, onze boa's en de politie een aanpak op te stellen;e. Een maximale inspanning te vragen aan alle Koggenlandse basisschol om de HALT voorlichting 'Groepsdruk' te geven, zodat onze jongeren weerbaarder worden, en eerder NEE zeggen tegen het gebruik van alcohol en drugs;f. De oudertolerantie richting alcohol- en drugsgebruik verder te verminderen door:<ol style="list-style-type: none">I. Voorlichtingsbijeenkomsten te ontwikkelen voor 2020;II. Via voorlichtingscampagne de ouders aan te spreken hoe zij in gesprek kunnen gaan met hun kind;III. Hen te benaderen voor de aangeboden interventies en hen er toe aanzetten om hieraan mee te werken.

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

- g. De aanpak van drugsgebruik en drugshandel met de Politie Basisteam Heerhugowaard en ons Jongerenwerk op te zetten.
3. De uitvoering van deze vervolgstappen de laten vervallen onder het beschikbare budget van het programma 'Alcohol & Drugs'.
4. Deze vervolgstappen uit te laten voeren door de projectgroep van het Programma 'Alcohol en Drugs Koggenland'.

BEOOGD RESULTAAT	<p>Het beoogd resultaat sluit aan bij de beoogde resultaten van het programma Alcohol & Drugs voor 2019-2022:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Drugsgebruik en de daaraan gerelateerde criminaliteit terugdringen;2. Bewustwording onder ouders en jongeren vergroten op het gebied van de korte- en lange termijn gevolgen van alcohol- en drugsgebruik onder de 18 jaar;3. Weerbaarheid onder de jongeren tegen alcohol- en drugsgebruik onder de 18 jaar vergroten;4. Oudertolerantie ten opzichte van alcohol- en drugsgebruik onder 18 jaar verlagen en hen hierbij tools meegeven hoe zij weerbaar kunnen zijn tegen de wensen van hun kind;5. Jongeren en ouders bewust te maken van de risico's van alcohol- en drugsgebruik; drugshandel; én druggerelateerde criminaliteit;
---------------------	---

ONDERBOUWING Resultaten rapportage 'Jeugdkaart Koggenland 2019'

In de bijlage treft u de volledige rapportage van 'Jeugdkaart Koggenland 2019' aan. In mei 2019 ging het Jeugdkaart team de straat op om jongeren uit gemeente Koggenland, in de leeftijdscategorie 15/16/17 jaar, te vragen naar hun drank- en middelengebruik. In een interview werd aan de hand van een vragenlijst onder andere de commerciële beschikbaarheid en sociale beschikbaarheid van alcohol indirect uitgevraagd. Aanvullend waren er vragen over motieven om alcohol te drinken, regels van ouders en drugsgebruik opgenomen. In totaal zijn er 69 jongeren gesproken, waarbij er een spreiding is gemaakt op basis van de verschillende dorpen, het geslacht, de leeftijd en het opleidingsniveau.

De Jeugdkaart Koggenland 2019 geeft inzicht in de volgende thema's:

1. Een ranking van de verschillende kanalen die alcohol verkopen (sectoren) op populariteit voor aankoop pogingen en het volume per poging;
2. Inzicht in welke specifieke locaties populair zijn onder jongeren om alcohol te kopen;
3. Aanvullende inzichten over het alcohol- en drugsgebruik van jongeren, die ons helpen de leefwereld van jongeren beter te begrijpen.

De eerste twee thema's bieden de ambtelijke organisatie de informatie om de handhaving op de Drank- en Horecawet af te stemmen op de resultaten van de 'Jeugdkaart Koggenland 2019'. In dit raadsvoorstel ontvangt u vooral de aanvullende inzichten die van belang zijn in onze aanpak van het alcohol- en drugsgebruik onder onze jongeren.

Aanvullende inzichten over het alcohol- en drugsgebruik van Koggenlandse jongeren

In tabel 1 treft u een overzicht aan van het alcoholgebruik onder de 69 jongeren die zijn

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

geïnterviewd. Hierbij is zichtbaar dat een aanzienlijk deel van de jongeren stelt dat leeftijdsgenoten wel eens alcohol drinken (84.8%) en dat zij zelf de afgelopen maand alcohol hebben gedronken (70.6%).

Motieven om te drinken lopen sterk uiteen. Maar in de rapportage is terug te lezen dat de nummer 1 is 'dat het gezellig is om te drinken', gevolgd door 'iedereen doet het' en 'het is lekker'. Een motief dat het van de ouders mag om alcohol te drinken wordt wel opgenoemd maar is slechts in 8.8% van de gevallen aangewezen als het motief om te drinken. De motieven waarom er geen alcohol wordt gedronken richten zich dan ook vooral op 'strenge ouders'. Andere motieven om niet te drinken richten zich op 'geen behoefte hebben aan alcohol' of 'het schadelijk vinden voor de gezondheid'.

Relatief veel jongeren in Koggenland proberen zelf alcohol te kopen (41.5% versus 17.0% landelijk). Over de locaties waar dan alcohol gedronken wordt is een enorme spreiding zichtbaar. Er is geen één duidelijke locatie aan te wijzen, maar een top drie is: 1. Bij vrienden thuis, 2. Bij evenementen, en 3. Bij horecagelegenheden. Dit laat zien hoe belangrijk onze aanpak is op de Drank- en Horecawet en dat wij hier nog meer op moeten investeren. Dit wordt ook bevestigd in de 'Prioritering sectoren', daarin worden de sectoren 'Evenement' (1), 'Horeca' (2) en 'Sportkantine' (3) aangegeven als de sectoren waar jongeren het vaakst slagen om alcohol te kopen.

Naar oudertolerantie ten aanzien van het alcoholgebruik onder de jongeren is ook naar gevraagd. Hierbij geeft 71.8% van de geïnterviewde jongeren aan dat hun leeftijdsgenoten van hun ouders mogen drinken, en dat 64.2% van de leeftijdsgenoten regels van hun ouders mee krijgen over het drinken van alcohol. De regels die dan worden opgesteld zijn dan gericht op: de hoeveelheid, de soort drank, en het niet dronken worden. De regel niet drinken onder de 18 jaar wordt maar in 15.6% van de gevallen opgenoemd als regel.

Tabel 1. Alcoholgebruik	
Hoeveel leeftijdsgenoten drinken wel eens alcohol? (n=69)	84.8%
Hoeveel leeftijdsgenoten hebben de afgelopen maand gedronken (n=69)?	77.5%
Hoe vaak per maand drinken leeftijdsgenoten gemiddeld alcohol? (n=69)	4.9 keer
Drink je zelf wel eens? (n=68)	1.87 (1 = Zelden, 2 Soms)
Heb je afgelopen maand gedronken? (n=68)	70.6% (JA)
Hoeveel glazen alcohol drinken leeftijdsgenoten gem. per keer? (n=68)	5.9 keer
Hoeveel leeftijdsgenoten drinken wel eens sterke drank? (n=68)	55.6%

In tabel 2 treft u een overzicht aan van het drugsgebruik onder onze jongeren. Het gebruik van drugs is gelukkig nog aanzienlijk minder dan het drinken van alcohol. Maar toch geven de geïnterviewde jongeren aan dat 25.8% van hun leeftijdsgenoten drugs gebruikt en 17.7% zelfs drugs heeft gebruikt in de afgelopen maand. De drugs die dan het meest

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

worden gebruikt zijn Cannabis en XTC. De rapportage geeft verder aan dat het cannabisgebruik op een wekelijkse frequentie zit, en het XTC gebruik maandelijks plaatsvindt.

De sociale beschikbaarheid van drugs geeft inzicht in het feit dat de jongeren via 'Vrienden' (41.3%), via 'Via via / bekenden' (36%) of via 'Dealer' (29.3%) hun drugs kopen. Per drugs zijn meerdere bronnen genoemd, dus er is niet eenduidige persoon aan te wijzen waarop we onze aanpak kunnen richten. Als we vervolgens kijken naar de locaties waar drugs worden gebruikt dan is een duidelijke top 3 zichtbaar, namelijk: 1. Buiten/hangplekken, 2. Bij evenementen, en 3. Bij vrienden thuis.

Oudertolerantie was moeilijk om beantwoord te krijgen op het thema drugs. Maar wat wel in de interviews naar voren is gekomen is dat sommige ouders stellen: *'Als je drugs gebruikt ben je geen kind meer van ons'*. Hieruit kunnen we voorzichtig concluderen dat de tolerantie naar drugs veel lager is dan de tolerantie richting alcoholgebruik. Echter blijft het noodzakelijk om te investeren in het verlagen van de oudertolerantie ten aanzien van het druggebruik.

Hoeveel leeftijdsgenoten hebben wel eens drugs gebruikt? (n=67)	25.8%
Hoeveel leeftijdsgenoten hebben de afgelopen maand drugs gebruikt? (n=66)	17.7%
Gebruik je wel eens drugs? (n= 68)	0.4 (0 = Nooit, 1 = Zelden)
Heb je de afgelopen maand drugs gebruikt? (n=68)	16.2%
Hoe vaak gebruiken leeftijdsgenoten gemiddeld drugs? (n=46)	2.3 keer per week cannabis 1.1 keer per maand XTC
Hoeveel leeftijdsgenoten gebruiken wel eens lachgas? (n=67)	40.8%

Vervolgacties n.a.v. Rapportage 'Jeugdkaart Koggenland 2019'

De rapportage 'Jeugdkaart Koggenland 2019' biedt niet alleen een mooi overzicht van het huidige alcohol- en drugsgebruik van onze jongeren, maar geeft ook aanleiding om vervolgstappen te zetten en door te pakken.

In de rapportage wordt een aantal interventies voorgesteld als effectieve interventies. Onderzoek heeft uitgewezen dat deze interventies het beste passen binnen Koggenland, waarvan is bewezen dat ze effectief zijn en wetenschappelijk zijn onderbouwd. De interventies die worden voorgesteld zijn:

1. Preventie Alcoholgebruik Scholieren (PAS)
2. Strengthening Families Program (SFP)
3. Alcohol Alert
4. Kwaliteitsmethodiek

Meer informatie kunt u terugvinden in de rapportage. U wordt voorgesteld om akkoord te gaan met het starten van een onderzoek of het mogelijk is om de bovenstaande

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

interventies in Koggenland toe te passen verspreid over de periode van het programma Alcohol & Drugs Koggenland 2019-2022.¹

Verder zijn in het overleg met het college en alle ambtenaren die betrokken zijn bij de uitvoering van het programma 'Alcohol & Drugs Koggenland' nog een aantal vervolgstappen benoemd na het lezen van de resultaten van de 'Jeugdkaart Koggenland 2019'. U wordt gevraagd in te stemmen met de volgende vervolgstapen:

1. Het intensiveren van de controle op het schenken van alcohol bij evenementen, sportverenigingen en horecagelegenheden. Hiervoor een aanpak te ontwikkelen om dat structureel te borgen in Koggenland;
2. Het herzien én actualiseren van het Evenementenbeleid, waar het openlijk gebruik van alcohol, drugs en lachgas en de aanpak hierop centraal komt te staan;
3. De aanpak van openlijk alcoholgebruik versterken door integraal met Team OOV, Zorgteam, Jongerenwerk, Stichting HALT, onze boa's en de politie een aanpak op te stellen;
4. Op onze basisscholen de HALT voorlichting 'Groepsdruk' verplicht te stellen, zodat onze jongeren weerbaarder worden en tegen het gebruik van alcohol en drugs eerder NEE zeggen;
5. De oudertolerantie richting alcohol- en drugsgebruik verder te verminderen door:
 - I. Voorlichtingsbijeenkomsten te ontwikkelen voor 2020;
 - II. Via voorlichtingscampagne de ouders aan te spreken hoe zij in gesprek kunnen gaan met hun kind;
 - III. Hen te benaderen voor de aangeboden interventies en hen er toe aanzetten om hieraan mee te werken.
6. De aanpak van drugsgebruik en drugshandel met de Politie Basisteam Heerhugowaard en ons Jongerenwerk op te zetten.

De vervolgstappen sluiten aan op de ambities die u op 25 februari 2019 heeft vastgesteld in het Programma 'Alcohol en Drugs Koggenland', zie bijlage D19.001792 voor de terugblik op het raadsvoorstel dat u ten aanzien van het Programma 'Alcohol en Drugs Koggenland' heeft ontvangen.

KANTTEKENINGEN Een zachte kanttekening is de uitvoering van de vervolgstappen medeafhankelijk is van de inzet van externe partijen, zoals Politie Basisteam Heerhugowaard en Stichting HALT. Hoewel alle betrokken externe partners hebben aangegeven de aanpak van alcohol en drugs onder onze Koggenlandse jongeren belangrijk te vinden, kunnen wij niet garanderen dat er capaciteit wordt vrijgesteld. Wel hebben we van Stichting HALT de toezeggingen ontvangen dat zij zich graag extra willen inzetten in onze aanpak. En hebben wij ook van

¹ De interventies Kwaliteitsmethodiek wordt op dit moment al structureel toegepast via de ingehuurde toezichthouders van MBALL en er zal in het najaar 2019 een extra nalevingsonderzoek plaatsvinden in regionaal verband vanuit de regionale werkgroep 'In control of alcohol & drugs'. Een structurele borging in ons beleid is wel noodzakelijk en wenselijk.

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

de politie vernomen dat zij met ons willen zoeken naar een effectieve aanpak op de beschikbare drugs in Koggenland, ook in het kader van ondermijnende criminaliteit.

FINANCIËN	Structureel is er een budget beschikbaar om uitvoering te geven aan het Programma 'Alcohol en Drugs Koggenland'.
ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN	Geen andere mogelijkheden.
PACT VAN WESTFRIESLAND	Er is relatie tot het Pact van Westfriesland onder het thema 'Zorg en sociaal domein', met als doelstelling dat 'elke inwoner veilig, vitaal en gezond kan opgroeien en leven in Westfriesland'. Daarnaast wordt in de aanpak van Jeugd, Alcohol en Drugs zowel regionaal (Westfriesland) als bovenregionaal (Noord-Holland Noord) samengewerkt en zorgt de lokale project voor de verbinding tussen alle niveaus, ambities en actiepunten.
COMMUNICATIE	Er is geen sprake van een actieve communicatie. Enkel de ambtenaren die betrokken zijn bij de uitvoering van de taken binnen het Programma 'Alcohol en Drugs Koggenland' worden geïnformeerd over uw besluit.
VERVOLG	Na uw besluit gaat de projectgroep van Programma 'Alcohol en Drugs Koggenland' aan de slag met de uitwerking van de vervolgstappen. U zult op de hoogte worden gehouden van de ontwikkelingen binnen dit programma.
BIJLAGEN	<ol style="list-style-type: none">1. Raadsvoorstel Motie Terugdringen drugsgebruik en drugsgerelateerde criminaliteit (D19.001792)2. Raadsbesluit Motie Terugdringen drugsgebruik en drugsgerelateerde criminaliteit (D19.001793)3. Rapportage Jeugdkaart (D19.008885)

Datum college: 26-11-2019

Burgemeester en wethouders van Koggenland.