

# RAADSVOORSTEL



DATUM 26 september 2022  
DOCUMENTNUMMER 22.0002411  
ZAAKNUMMER ZK22001103  
PORTEFEUILLEHOUDER B. Krijnen  
PROGRAMMA Programma III: Wonen & Ondernemen  
BELEIDSVELD Omgevingstaken  
ONDERWERP RV zienswijze definitieve Conceptjaarstukken 2021 en Begroting 2023 ABWF

AANLEIDING De gemeenteraad heeft op 20 juni 2022 besloten een negatieve zienswijze af te geven op de conceptjaarstukken 2021 en de conceptbegroting 2023. Dit omdat er geen accountantsverklaring gereed was. Inmiddels is deze wel ontvangen. De raad wordt nu opnieuw om een zienswijze gevraagd. Voorgesteld wordt om een positieve zienswijze af te geven.

Op 20 juni 2022 is dit onderwerp ook al besproken in de gemeenteraad. Destijds was de accountantsverklaring nog niet gereed. De raad heeft toen besloten een negatieve zienswijze af te geven, vanwege het ontbreken van de verklaring. Inmiddels is de accountantsverklaring wel gereed. Dit heeft er tot toe geleid dat zowel de jaarstukken 2021 als de begroting 2023 zijn aangepast. Er is een dotatie opgenomen voor de voorziening nazorg Westwoud. Dit heeft er voor gezorgd dat de gemeentelijke bijdrage voor ABWF in 2023 is gestegen naar € 7.373.

De GR stuurt de stukken, inclusief de zienswijzen, naar de provincie. Hiermee is afgesproken dat de zienswijzen op deze stukken na het zomerreces ingediend mogen worden, namelijk voor 28 september 2022. Omdat alle stukken nu compleet zijn, wordt voorgesteld de raad alsnog om een zienswijze te vragen. Daarmee wordt de raad in de gelegenheid gesteld een oordeel te geven over de jaarstukken 2021 en de begroting 2023.

KADER De Wet gemeenschappelijke regelingen, de GR Afvalbeheer Westfriesland en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019)

WIJ STELLEN VOOR 1. Een positieve zienswijze af te geven op de jaarstukken 2021 van Afvalbeheer Westfriesland;  
2. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2023 van Afvalbeheer Westfriesland.

BEOOGD RESULTAAT In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat gemeenschappelijke regelingen (GR'en) voor 15 april de jaarrekening over het voorafgaande jaar en de begroting voor het komende jaar bij de deelnemers aan deze regeling moeten indienen. In de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019) is vastgesteld dat de gemeente tien weken de tijd heeft om haar zienswijze kenbaar te maken aan de GR.

ONDERBOUWING 1. Een positieve zienswijze af te geven op de jaarstukken 2021.  
*Activiteiten*

2021 stond voor de GR in het teken van:

- Op 1 juli 2021 is de nieuwe GR tekst gepubliceerd. Hiermee is de omvorming van

het CAW naar het ABWF voltooid.

- Per 1 januari 2021 is het secretariaat overgedragen aan de SED-gemeenten.
- Al hoewel aanvankelijk gepland, heeft de aandelenoverdracht niet plaatsgevonden (planning februari 2022). Hiermee heeft het ABWF nog wel de taak gehad inzake de verplichtingen en rechten behorende bij het aandeelhouderschap. Ook de uitkering van de garantstellingsprovisie aan de deelnemende gemeenten is via de GR gelopen.
- Naast de geplande onderzoeken, is medio 2021 is een extra milieutechnisch onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van staalslakken en PFAS

#### *Doeltreffendheid*

In de jaarstukken is aangegeven dat de doelstelling zoals opgenomen in de begroting 2021 is gerealiseerd, namelijk het vaststellen en (doen) uitvoeren van het beleid ten aanzien van huishoudelijke en andere afvalstoffen, zoals bedoeld in de Wet Milieubeheer.

#### *Risico's*

Het ABWF heeft geen eigen huisvesting (met de daaraan gekoppelde kosten) en eveneens geen eigen personeel. Begin 2021 is het secretariaat overgedragen van HVC aan de SED, de ambtelijke werkorganisatie van de gemeenten Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland.

Na de verkoop aan HVC zijn de gronden, waarop de voormalige stortplaats te Westwoud gevestigd was, bij het ABWF achtergebleven. De voorziening in verband met de nazorg van deze stortplaats is eveneens bij het ABWF achtergebleven en bedroeg op het moment van verkoop € 2.197.427. Deze voorziening wordt jaarlijks belast met de kosten ten behoeve van de nazorg van deze voormalige stortplaats.

In 2011 heeft Bodemzorg een onderzoek uitgevoerd naar de langjarige ontwikkeling van de beheerskosten c.q. niveau van de voorziening voor de nazorg van de voormalige stortplaats te Westwoud. In dit onderzoek is Bodemzorg uitgegaan van een aantal scenario's om het benodigde doelvermogen te berekenen met als uitgangspunt een nazorg variërend tussen 10 jaar en eeuwigdurend. Op basis van dit rapport is toen gekozen voor het meest waarschijnlijk geachte scenario van 30 jaar. Een voorziening van € 2.145.536 zoals die toen in de jaarrekening 2011 is verantwoord, wordt daarbij door Bodemzorg als voldoende beschouwd.

De praktische beheerswerkzaamheden worden sinds 1 oktober 2019 uitgevoerd door Bodemzorg. Naast de praktische werkzaamheden heeft Bodemzorg afgelopen jaren het afrondende onderzoek naar de grondwatersamenstelling uitgevoerd. Ook heeft er onderzoek plaatsgevonden naar de dikte van de afdeklaag, de status van het drainagesysteem en is gekeken naar de mogelijke oplossingsrichtingen voor toekomstige beheersing. Dit overzicht van oplossingsrichtingen is besproken met CAW (nu ABWF), Bodemzorg en het Hoogheemraadschap (die hierbij tevens de provincie Noord-Holland betreft).

In 2021 heeft Bodemzorg zich, naast de reguliere werkzaamheden, voornamelijk beziggehouden met het kaart brengen van de mogelijkheden voor het inzetten van nieuwe beheersmaatregelen. Daarnaast is medio 2021 een onderzoek uitgevoerd naar de eventuele aanwezigheid van staalslakken. In dit onderzoek is eveneens gekeken naar de uittreding

van PFAS.

*Controleverklaring*

Er is een goedkeurende verklaring afgegeven over getrouwheid en rechtmatigheid. De controleverklaring van de accountant is als bijlage bij het jaarverslag opgenomen.

2. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2023 van Afvalbeheer Westfriesland.

*Doelstellingen begroting 2023*

De begroting is opgesteld conform de kaders zoals die zijn opgenomen in de Kadernota 2022. Het AB-CAW heeft een onderzoek laten uitvoeren naar de toekomst van de GR CAW. Op basis van dit onderzoek heeft het AB-CAW het volgende advies geformuleerd:

- Een individueel aandeelhouderschap van de 7 Westfriesse gemeenten in HVC;
- Het CAW om te vormen tot "Afvalbeheer Westfriesland", die beheerorganisatie is voor de stortplaats Westwoud en intergemeentelijk afstemmingsplatform voor beleid, DVO-en aandeelhouderzaken;
- In 2023 de situatie rond het beheer van de stortplaats Westwoud en de samenwerkingsvorm opnieuw te beschouwen. Dit advies is reeds voorgelegd aan uw gemeenteraad. In de begroting is, voor zover van belang, uitgegaan van besluitvorming in lijn met het door het AB-CAW geformuleerde advies.

*Risico's*

*Garantstelling*

De aandelen HVC worden in 2022 overgedragen aan de individuele gemeenten. De risico's met betrekking tot de garantstelling HVC zijn hiermee voor het ABWF komen te vervallen.

*Ondersteuning*

Het ABWF heeft geen eigen huisvesting (met de daaraan gekoppelde kosten) en eveneens geen eigen personeel. Sinds 2006 werd de ondersteuning door HVC ingevuld. Deze ondersteuning is met ingang van 2021 ondergebracht bij de SED. Het gaat daarbij om de secretarisfunctie, de (financiële) administratie en de coördinatie met betrekking tot het beheer van de voormalige stortplaats Westwoud. Daarnaast wordt ondersteuning geleverd door beleidsmedewerkers van de 7 deelnemende gemeenten.

KANTTEKENINGEN De risico's zijn hiervoor benoemd.

FINANCIËN **Jaarstukken 2021**

*Rekeningresultaat 2021*

Het resultaat van de jaarrekening 2021 bedraagt € -96.643.

*Resultaatbestemming*

Het negatieve resultaat wordt in mindering gebracht van de algemene reserve.

**Begroting 2023**

*Financiële bijdrage gemeente*

Naast de inkomsten uit de verhuur van de voormalige stortplaats, heeft het ABWF in 2023 geen andere structurele inkomsten. Voor dekking van de gemaakte kosten zal er op basis van inwonertal een structurele bijdrage worden gevraagd van de deelnemende gemeenten.

Voor de doorberekening aan gemeenten wordt uitgegaan van het voorlopige aantal inwoners per 1 januari 2021. De bijdrage van de gemeente Koggenland bedraagt € 7.373.

**DUURZAAMHEID** De GR ABWF zorgt voor de beleidsmatige afstemming voor het inzamelen van huishoudelijk afval. Daarmee wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan onder andere de VANG-doelstelling (Van Afval Naar Grondstof).

**ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN** Er zijn geen alternatieve mogelijkheden.

**PACT VAN WESTFRIESLAND** Het ABWF levert een bijdrage aan de in het pact genoemde thema's energietransitie, klimaatadaptatie en circulaire economie. Dit zal zij doen door het huishoudelijk afval zo optimaal mogelijk in te zamelen en te verwerken.

**COMMUNICATIE** Uw zienswijze wordt medegedeeld aan het dagelijks bestuur van het GR ABWF.

**VERVOLG** Uw raad wordt geïnformeerd door het AB van de GR over het besluit over de begroting en de jaarstukken en op welke wijze de zienswijze hierbij is betrokken.

**BIJLAGEN** 1. Jaarrekening 2021 ABWF (inclusief controleverklaring accountant jaarrekening 2021)  
2. Begroting 2023 ABWF

Datum college: 6 september 2022

Burgemeester en wethouders van Koggenland.