

MEMO



Aan : Gemeenteraadsleden
Van : College van B&W
Onderwerp : Bestuursopdracht en vervolgproces Crisisfunctie Jeugd
Datum : 8 juli 2022
Documentnr : D22.005934
Zaaknummer : ZK22001392

Geachte leden van de gemeenteraad,

In 2021 hebben de 18¹ gemeenten Noord-Holland Noord (NHN) aan de partijen Veilig Thuis NHN en de Integrale Crisisdienst Jeugd NHN de bestuursopdracht gegeven om te komen tot een plan om hun (crisis)diensten te integreren. Middels deze brief wordt u geïnformeerd over de aanleiding en uitkomst van deze bestuursopdracht. Tevens wordt u geïnformeerd over het vervolgproces om te komen tot één integraal crisisteam.

Aanleiding

In Noord-Holland Noord zijn meerdere crisisdiensten, welke gericht zijn op verschillende doelgroepen. De colleges NHN hebben in de bestuursperiode 2018-2022 de wens uitgesproken te willen laten onderzoeken waar de mogelijkheden liggen om deze crisisdiensten, ten behoeve van de inwoners, te integreren. Omdat er sprake is van verschillende wetten en financieringsstromen, is eerst onderzocht hoe de door de gemeenten NHN gefinancierde crisisdiensten kunnen worden geïntegreerd. Dit betreft de diensten van Veilig Thuis NHN en de diensten van de Integrale Crisisdienst Jeugd NHN².

Het belang van het onderzoeken van de mogelijkheid om deze twee diensten te integreren werd versterkt toen uit de jaarrapportages van de Integrale Crisisdienst Jeugd bleek dat het aantal crisismeldingen ten opzichte van de benodigde personele bezetting structureel erg laag is. Door de diensten van Veilig Thuis NHN en de integrale crisisdienst Jeugd te integreren zou efficiencywinst kunnen worden behaald.

Bestuursopdracht 'één crisisteam Jeugd'

In 2020 heeft bureau HHM in opdracht van de 18 gemeenten NHN een onderzoek uitgevoerd naar hoe de crisisdienst Jeugd, in relatie tot de diensten van Veilig Thuis, effectiever en efficiënter kan worden georganiseerd en gepositioneerd. Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat een integratie van de diensten van Veilig Thuis en de Integrale Crisisdienst Jeugd het meest optimale scenario is, onder andere om de volgende redenen: duidelijkheid voor gebruikers (inwoners en betrokkenen), kennisdeling, minder overdrachtsmomenten en een efficiëntere inzet van personeel.

Naar aanleiding van het onderzoek van bureau HHM is de bovenregionale bestuursopdracht aan Veilig Thuis en de Integrale Crisisdienst Jeugd verstrekt. In december 2021 hebben Veilig Thuis en de Integrale Crisisdienst Jeugd het plan opgeleverd³ waarin is beschreven hoe een nieuwe crisisdienst inhoudelijk en organisatorisch kan worden vormgegeven. Door het samenvoegen van de expertises

¹ De gemeenten Langedijk en Heerhugowaard zijn met ingang van 1 januari 2022 gefuseerd tot gemeente Dijk en Waard, sindsdien betreft het 17 gemeenten NHN.

² Bijlage 1: Toelichting huidige inrichting van de diensten Veilig Thuis NHN (VT) en de Integrale Crisisdienst Jeugd (ICD-J).

³ Bijlage 2 Doorontwikkeling Crisisdienst nieuw, door VT en ICD-J, december 2021

en het toevoegen van een extra taak, te weten de beschikbaarheid (uitruk) buiten kantoor tijden bij situaties waarin (mogelijk) sprake is van geweld in afhankelijkheidsrelaties, kan de beoogde efficiencywinst worden behaald. Met betrekking tot de wijze van organiseren is door de partijen de wens uitgesproken om de nieuwe crisisdienst uit te voeren vanuit een Vennootschap Onder Firma (VOF).

Uitkomst bestuursopdracht

Het plan is door de colleges van de gemeenten NHN positief ontvangen en biedt op inhoudelijk vlak een goed vertrekpunt voor een nieuw te verstrekken opdracht. Over de wijze van opdrachtverstrekking hebben de gemeenten extern juridisch advies ingewonnen. Dit advies⁴ leverde op dat het inbedden van de taak 'crisisfunctie Jeugd' in de formele structuur van de GR GGD HN, afgezet tegen het verstrekken van een opdracht aan een VOF, voor de gemeenten de meeste voordelen met zich mee brengt. De GGD HN heeft hierop aangegeven bereid te zijn om een voorstel voor wijziging GR aan te bieden aan de gemeenten. Hoewel boven het advies van het AKD het woord 'vertrouwelijk' staat met AKD is overeengekomen dat het stuk gedeeld mag worden.

Extern juridisch advies

- Het inbedden van de uitvoering van de opdracht in de formele structuur van de GR, vanuit gemeenterechtelijk perspectief, biedt belangrijke voordelen ten opzichte van de uitvoering van de opdracht in een VOF, in het bijzonder waar het betreft de sturings- en controlecapaciteit van de gemeenten.
- De oprichting van een VOF ten behoeve van de uitvoering van de opdracht vanuit ondernemingsrechtelijk perspectief kent geen evidente voordelen heeft en gaat gepaard met belangrijke juridische, financiële, en politieke risico's.
- GGD HN kan de benodigde expertise voor de crisisfunctie Jeugd in dienst nemen. Indien zij deze expertise wil 'inkopen', kan dit middels een aanbesteding. Zo blijft de dienstverlening van VT en de crisisfunctie Jeugd 'in één hand'.

Principebesluiten colleges

In april 2022 hebben 16 colleges van de NHN gemeenten ingestemd om het proces dat moet leiden tot het inbedden van de taak 'Crisisfunctie Jeugd' in de GR van de GGD HN op te starten. De gemeente Uitgeest, die een dienstverleningsovereenkomst (DVO) heeft met de GGD HN, heeft in april 2022 besloten om het proces tot aanpassing van de DVO op te starten.

Vervolproces wijziging GR

Het Algemeen Bestuur van GGD HN zal begin juli 2022 een voorstel aan de gemeenten aanbieden over het wijzigen van de GR. Deze stukken zullen door de colleges aan de gemeenteraden worden aangeboden.

Omdat met ingang van 1 juli 2022 de wetswijziging Gemeenschappelijke Regelingen in werking treedt, heeft u als gemeenteraad na ontvangst van de stukken maximaal 8 weken de tijd om, wanneer gewenst, een zienswijze uit te spreken. Na toestemming van de gemeenteraad zal de gebruikelijke route tot wijziging GR worden gevolgd. U zult hier in de stukken die volgen uitgebreider over worden geïnformeerd evenals over de begrootte kosten.

⁴ Bijlage 3 Extern juridisch advies bureau AKD