

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Koggenland
Postbus 21
1633 ZG AVENHORN



i16.003004

30 AUG. 2016

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw M. Groen

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235145610

groenm@noord-holland.nl

Betreft: reactie op Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht

Geacht college,

Met uw brief van 10 augustus 2016 heeft u ons college in de gelegenheid gesteld te reageren op uw verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht, conform artikel 5.4, eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Met deze brief informeren wij u over onze zienswijze.

Belang en plicht provincie Noord-Holland

Ons college heeft als partner in het handavingsarrangement dat voor Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) is afgesproken, een belang bij het realiseren van uniformiteit, het opheffen van de vrijblijvendheid en het versterken van de uitvoering en handhaving van de milieuregelgeving.

Daarnaast heeft ons college een wettelijke plicht tot het bevorderen van afspraken over het voldoen aan de kwaliteitseisen en de daarvoor benodigde voorzieningen.

Modelverordening IPO en VNG en uniformiteit

Ten gunste van het sturingsconcept van decentralisatie en vertrouwen zijn de kwaliteitscriteria niet bij wet vastgelegd. Wel hebben het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) een modelverordening opgesteld. Dit in verband met de noodzakelijke uniformiteit en het behoud van de reeds bestaande kwaliteit. U bent echter niet verplicht de modelverordening te volgen. Om een goede kwaliteit van de uitvoering van taken te borgen hebben wij u met onze brief van 24 maart 2016 (kenmerk 772360/772372) geadviseerd de modelverordening te volgen voor zowel de milieutaken die uw omgevingsdienst dient uit te voeren als voor de overige taken op grond van de Wabo en betrokken wetten (die u zelf uitvoert of een omgevingsdienst laat uitvoeren).

Verzenddatum

29 AUG. 2016

Kenmerk

849929/849973

Uw kenmerk

ZK16002362

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

2012 DE Haarlem

www.noord-holland.nl

Daarnaast is op het niveau van RUD NHN met de daarin deelnemende gemeenten en provincies afgestemd over de vast te leggen regels over de kwaliteit van de uitvoering en handhaving.

Afwijking modelverordening

Door afwijkende kwaliteitseisen te stellen aan (een van) de VTH-onderdelen, bestaat het risico dat:

- problemen ontstaan bij het afstemmen van beleid met andere bevoegde gezagen en het openbaar ministerie binnen de omgevingsdienst;
- niet is voldaan aan de minimale kwaliteitseisen (conform de kwaliteitscriteria 2.1); en
- uiteindelijk zelfs de robuustheid en uniformiteit van het VTH-stelsel op het niveau van de omgevingsdienst in gevaar wordt gebracht.

U heeft een wettelijke zorgplicht voor een goede kwaliteit van de uitvoering van alle taken op grond van de Wabo en betrokken wetten (waaronder die taken die u niet door de omgevingsdienst laat uitvoeren¹). In het bijzonder de onderdelen waarvan u afwijkt van het model van het IPO en de VNG hebben onze aandacht. Ook voor deze onderdelen bent u verplicht om een goede kwaliteit te leveren en vanuit onze coördinatietaak wensen wij afspraken te maken over het voldoen aan de kwaliteitseisen en de daarvoor benodigde voorzieningen.² Het is namelijk aan ons college om te bepalen of en in hoeverre de afwijkende kwaliteitseisen kunnen worden getoetst ten opzichte van de kwaliteitscriteria 2.1.

Uw ontwerp-verordening wijkt af van de modelverordening. De afwijking betreft de overige Wabo-taken ofwel de zogenaamde *thuistaken*. Het college krijgt de opdracht hiervoor nadere kwaliteitseisen te stellen. Ze zijn dus niet in de ontwerpverordening opgenomen.

Betreffende deze afwijking vernemen wij graag schriftelijk hoe u voor deze onderdelen de kwaliteit van de uitvoering van taken heeft geborgd. Daarnaast wijzen wij op de tweejaarlijkse evaluatie die in opdracht van de minister van Infrastructuur en Milieu wordt uitgevoerd naar de doeltreffendheid van de regels en de wijze waarop mede door u zorg wordt gedragen voor de kwaliteit van de uitvoering.³

¹ Artikel 5.5 van de Wabo

² Kamerstukken II 2013/14, 33 872, nr. 3, p. 14.

³ Artikel 5.6, eerste lid van de Wabo

Zienswijze Gedeputeerde Staten Noord-Holland

Door de afwijkende formulering van artikel 5 ten opzichte van de modelverordening, worden de taken die uw college op grond van de Wabo en de betrokken wetten *in eigen huis* verricht (de zogenaamde *thuis taken*) én de *plustaken*, die uw college naast de *basistaken* heeft belegd bij de omgevingsdienst uitgesloten van de verordening.

Tijdens de 'Evaluatie van het vernieuwde VTH-stelsel' in 2015 in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu⁴ is geconstateerd dat de waargenomen kwaliteitsimpuls in de uitvoering van VTH-taken bij omgevingsdiensten niet breed leidt tot een kwaliteitsimpuls bij VTH-taken die bij gemeenten achterblijven (de *thuis taken*). De focus ligt bij de taken die de omgevingsdiensten uitvoeren, terwijl de kwaliteitscriteria ook gaan over de *thuis taken* en waarop ook een ontwikkeling plaats zou moeten vinden.

Ons college onderschrijft het uitgangspunt van de modelverordening dat gemeenten en provincies samen een brede verantwoordelijkheid hebben voor de kwaliteit van de uitvoering van alle taken. Vanuit onze wettelijke coördinatieplicht wijzen wij u op uw zorgplicht op grond van artikel 5.5, Wabo voor een goede kwaliteit van de uitvoering en handhaving voor de taken die uw college zelf uitvoert (de *thuis taken*). Wij kunnen op basis van de toegezonden ontwerpverordening niet bepalen of uw college bij de uitvoering en handhaving van de *thuis taken* voldoet aan de kwaliteitscriteria 2.1. Wij benadrukken vanuit onze coördinatieplicht nogmaals ons advies in onze brief van 24 maart 2016 om voor alle taken, dus ook de *thuis taken*, uit te gaan van de kwaliteitscriteria 2.1.

⁴ Kamerstukken II 2014/15, 33 872, nr. 13

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en vernemen voor de onderdelen waarvan u afwijkt van het model van het IPO en de VNG hoe u de kwaliteit voor deze onderdelen borgt. Voor meer informatie of vragen over dit onderwerp kunt u terecht bij de heer K. Vervaart (vervaartk@noord-holland.nl of 023 - 514 3731).

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

directeur Beleid
dhr. H.J. Schartman

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Kopie aan het Dagelijks Bestuur van de RUD NHN