

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeenten
in de provincie Noord-Holland



i16.001037

29 MAART 2016

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon

K. Vervaart
BEL/MIL

Doorkiesnummer (023) 514 3731
vervaartk@noord-holland.nl

1

Betreft: Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht

Verzenddatum

24 MAART 2016

Geacht college,

Kenmerk
772360/772372

Met deze brief informeren wij u over de verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) omgevingsrecht en onze gezamenlijke zorgplicht voor de uniformiteit van de verordening. In dit licht adviseren wij u - vanuit onze coördinatietaak - voor de uitvoering en handhaving van alle taken op grond van de Wabo en betrokken wetten uit te gaan van het model van het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Uw kenmerk

Met de Wet van 9 december 2015 tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn onze Provinciale Staten en uw gemeenteraad verplicht een verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht vast te stellen. Dit ter verbetering van de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken. Verder is bepaald dat de regels in deze verordening voor de basistaken op het niveau van de omgevingsdienst uniform dienen te zijn en dat uw college en wij daar gezamenlijk zorg voor dragen. Voor alle overige taken op grond van de Wabo en betrokken wetten geldt dat hiervoor regels kunnen worden vastgesteld. Te allen tijde dragen de betrokken bestuursorganen zorg voor een goede kwaliteit van de uitvoering en handhaving van alle taken.

Voor het vaststellen van uniforme regels hebben het IPO en de VNG een modelverordening kwaliteit VTH omgevingsrecht vastgesteld. Vanuit onze gezamenlijke zorg voor uniforme regels adviseren wij u deze modelverordening te volgen voor de milieutaken die uw omgevingsdienst in ieder geval dient uit te voeren (basistakenpakket).

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Daarnaast geven wij u vanuit onze wettelijke coördinatietaak in overweging de modelverordening ook te volgen voor de overige taken op grond van de Wabo en betrokken wetten (die u zelf uitvoert of een omgevingsdienst laat uitvoeren). Zo borgt u een goede kwaliteit van de uitvoering van de taken ongeacht door wie deze taken worden uitgevoerd.

Houtplein 33
Haarlem [2012 DE]
www.noord-holland.nl

Ten slotte wijzen wij u erop dat uw gemeenteraad, voordat de verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht wordt vastgesteld, ons college dient te hebben gehoord.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor meer informatie over dit onderwerp verwijzen wij u naar de bijlage bij deze brief. Tevens kunt u met vragen terecht bij de heer K. Vervaart (vervaartk@noord-holland.nl of 023 - 514 3731).

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris
G.E.A. van Graaikamp



voorzitter
J.W. Remkes

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast.

1 bijlage(n)

- Verdere toelichting modelverordening kwaliteit VTH Omgevingsrecht

Kopie aan:

Dagelijks bestuur en directeur:

- Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek
- Omgevingsdienst IJmond
- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
- Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord

Bijlage bij brief verordening kwaliteit VTH (772360/772372)

Toelichting en achtergrond

De Wet van 9 december 2015 tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verbetering VTH)¹ bepaalt dat Provinciale Staten en de gemeenteraad regels dienen vast te leggen over de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken, de zogeheten verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht. Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, naar verwachting 1 april 2016. Met (of in het kader van) deze wet wordt onder meer het volgende bepaald:

- Uw gemeenteraad stelt, gehoord Gedeputeerde Staten, bij verordening regels vast over de uitvoering en handhaving van de taken die namens uw college door een omgevingsdienst worden uitgevoerd.² Betreffende de taken die niet door de omgevingsdienst worden uitgevoerd draagt u zorg voor een goede kwaliteit van de uitvoering hiervan.³
- Gedeputeerde Staten en burgemeester en wethouders dragen gezamenlijk de zorg voor het uniform zijn van de vast te stellen regels voor de basistaken⁴ op het niveau van de omgevingsdienst.⁵
- In opdracht van de minister van Infrastructuur en Milieu wordt de doeltreffendheid van de regels en de wijze waarop zorg wordt gedragen voor de kwaliteit van de uitvoering tweemaal geëvalueerd.⁶
- Ter uitvoering van hun coördinatietaak bevorderen Gedeputeerde Staten het maken van afspraken over het voldoen aan de kwaliteitseisen en de daarvoor benodigde voorzieningen.⁷
- Ten behoeve van het vaststellen van uniforme regels is door de besturen van het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een modelverordening kwaliteit VTH omgevingsrecht vastgesteld.

Verordening kwaliteit

De Wet van 9 december 2015 maakt onderscheid tussen de uitvoering en handhaving van het basistakenpakket door een omgevingsdienst en alle overige taken op grond van de Wabo en betrokken wetten (door het bestuursorgaan zelf of een omgevingsdienst). De modelverordening van IPO en VNG⁸ gaat uit van een brede verantwoordelijkheid die gemeenten

¹ Staatsblad 2015, 512

² Artikel 5.4, eerste lid, onder b van de Wabo

³ Artikel 5.5 van de Wabo

⁴ Wijzigingsbesluit omgevingsrecht (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving)

⁵ Artikel 5.4, tweede lid van de Wabo

⁶ Artikel 5.6, eerste lid van de Wabo

⁷ Kamerstukken II 2013/14, 33 872, nr. 3, p. 14.

⁸ Aanbiedingsbrief van IPO en VNG aan staatssecretaris IenM met modelverordening is te downloaden via: http://www.ipo.nl/files/6314/4197/6690/Brief_Modelverordening_kwaliteit_VTH_met_bijlagen_13_juli_2015.pdf

en provincies hebben voor de kwaliteit van de uitvoering van alle taken op grond van de Wabo en betrokken wetten (zowel milieu- als zogenaamde BRIKS-taken⁹) of deze taak nu door het bevoegd gezag zelf of een omgevingsdienst wordt uitgevoerd. En maakt dit onderscheid niet, temeer om te voorkomen dat de modelverordening invloed heeft op de vraag waar een taak wordt uitgevoerd. De provincie Noord-Holland onderschrijft dit uitgangspunt.

Vanuit de wettelijke coördinatietaak adviseren Gedeputeerde Staten van Noord-Holland de gemeenten bij het opstellen van de verordening de tekst van de modelverordening toe te passen. Deze tekst wordt zowel door het IPO als de VNG bestuurlijk gesteund; hiermee zijn de regels op het niveau van de omgevingsdienst uniform en voldoen gemeenten aan hun zorgplicht voor een goede kwaliteit van de basistaken en overige taken. Bovendien wordt hiermee het proces versoepeld rondom de verplichting om Gedeputeerde Staten te horen alvorens de verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

Opstellen verordening

Met het vaststellen van een verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht conform het model voldoen gemeenten daarnaast aan de eisen die worden getoetst bij de tweejaarlijkse evaluatie die het ministerie van Infrastructuur en Milieu laat uitvoeren.¹⁰ Daarbij geven gemeenten hiermee ook invulling aan de aanbeveling uit het in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu opgestelde rapport 'Evaluatie van het vernieuwde VTH-stelsel' dat Lysias Advies B.V.¹¹ om gericht te sturen op kwaliteitsontwikkeling en een daarvoor toereikend budget.

Op het niveau van de omgevingsdiensten zijn inmiddels binnen de provincie Noord-Holland tussen de bevoegde gezagen en de omgevingsdiensten overleggen opgestart over het opstellen en implementeren van uniforme kwaliteitsregels.

Hoorplicht

Voordat de verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht door de gemeenteraad wordt vastgesteld, dienen Gedeputeerde Staten te worden gehoord. Het geniet de voorkeur de ontwerpverordening aan te bieden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland voorafgaand aan de inspraak. De reacties op de hoorplicht kunnen dan nog worden verwerkt in de toelichting.

Voor de hoorplicht dient de ontwerpverordening bij officiële verzending te worden aangeboden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland en gelijktijdig per e-mail te worden verstuurd ter attentie

⁹ Bouw-, reclame, inrit-, kap- en sloopvergunningen.

¹⁰ Kamerstukken II 2015/16, 33 872, nr. 19.

¹¹ Kamerstukken II 2015/16, 33 872, nr. 13.

van de heer K. Vervaart (vervaartk@noord-holland.nl). In de begeleidende brief dient te worden aangeven of en op welke onderdelen de ontwerpverordening afwijkt van de modelverordening en of de ontwerpverordening uniform is op het niveau van de omgevingsdienst. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland zullen op de ontwerpbegroting reageren door middel van een zienswijze.