

RAADSVOORSTEL



D19.009878

ZK19003068

DATUM	7 oktober 2019
AGENDAPUNT	03.06.01
ONDERWERP	Vorbereiden beleid zonne-energie
PORTEFEUILLEHOUDER	C. van de Pol
PROGRAMMA	Programma III: Wonen & Ondernemen
BELEIDSVELD	Omgevingstaken
ZAAKNUMMER	ZK19003068
AANLEIDING	<p>Uw raad heeft ons college verzocht om beleid voor de toepassing van zonne-energie in onze gemeente voor te bereiden, om daarmee mogelijke verzoeken om medewerking voor opstellingen voor zonne-energie te kunnen beoordelen. Aanleiding vormde een verzoek voor de realisering van een zonnepark in de omgeving van Oudendijk. Hiervoor is als eerste stap een onderzoeksrapport opgesteld. Het rapport "Onderzoeksrapport naar de toepassingsmogelijkheden van zonne-energie in Koggenland" is u aangeboden op 19 december 2018. Na de aanbieding van het rapport zijn nog nieuwe verbruiksgegevens bekend geworden en die heeft ons college op uw verzoek nog aan het rapport toegevoegd.</p> <p>Na bespreking in de agendacommissie (Presidium 2 september jl.) heeft u ons college verzocht om scenario's voor het te ontwikkelen beleid voor zonne-energie aan uw raad voor te leggen. Met dit raadsvoorstel voldoen wij aan uw verzoek.</p>
KADER	Klimaatwet, Pact van Westfriesland
WIJ STELLEN VOOR	<ol style="list-style-type: none">1. Het college opdracht te geven om beleid voor zonne-energie op te stellen en dit op zo kort mogelijke termijn aan de gemeenteraad voor te leggen voor vaststelling.2. Te kiezen voor het derde scenario, namelijk om bij het opmaken van het beleid aan te sluiten bij de uitgangspunten van het coalitieakkoord van de Provincie Noord-Holland.
BEOOGD RESULTAAT	Een toetsingskader voor initiatieven voor zonne-energie in de gemeente Koggenland voor de uitvoering van de duurzaamheidsdoelstellingen.
ONDERBOUWING	<p>Voor het opstellen van beleid voor zonne-energie in het landelijk gebied zijn drie scenario's uitgewerkt.</p> <p>De volgende scenario's voor het opstellen van beleid voor zonne-energie in het landelijk gebied zijn mogelijk:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Opstellingen voor zonne-energie worden nergens in het landelijk gebied toegestaan.2. Opstellingen voor zonne-energie worden overal in het landelijk gebied toegestaan.3. Er wordt aangesloten bij het coalitieakkoord van de provincie, waarbij waardevolle landbouwgebieden en natuurgebieden uitgesloten zijn.

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

Hierna worden deze scenario's nader toegelicht.

In alle scenario's wordt uitgegaan van het zoveel mogelijk benutten van zonne-energie binnen bestaand bebouwd gebied. Dit is dan bijvoorbeeld op parkeerterreinen, op daken van woningen en (agrarische) bedrijven. Hierdoor gaat de gemeente Koggenland zo bewust mogelijk om met de beschikbare ruimte binnen de gemeente. Dit uitgangspunt wordt in het beleid voor zonne-energie opgenomen.

Bij de uitwerking van het beleid is het verder vooral van belang hoe met het opwekken van zonne-energie in het landelijk gebied omgegaan wordt. Daarbij heeft de locatie voor het zonnepark Jaagweg (voormalig bedrijventerrein Distriport) een aparte status. Dit is een locatie waar de provincie Noord-Holland al plannen voor aan het voorbereiden is. Uw raad wordt over de planvorming apart geïnformeerd.

1. Opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied worden nergens toegestaan

De eerste mogelijkheid is dat opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied nergens zijn toegestaan. Dit is de meest minimale variant. Dat houdt dus in dat nergens, ook niet in restruimten of verrommelde landschappen, zonnepanelen zijn toegestaan. Gezien de toekomstige opgave voor het opwekken van duurzame energie, lijkt dit ons inziens niet reëel. Er zijn immers ook locaties waar een opstelling voor zonne-energie wel landschappelijk ingepast kan worden.

2. Opstellingen voor zonne-energie worden overal en onbeperkt toegestaan

De tweede mogelijkheid is dat opstellingen voor zonne-energie overal zijn toegestaan. Bij elk initiatief wordt medewerking verleend. Er geldt geen maximum omvang en er worden geen eisen gesteld aan de locatie. Overal in het landelijk gebied mogen in dit scenario opstellingen voor zonne-energie worden gerealiseerd. Gezien de impact op het landschap en een mogelijke onbeperkte competitie met landbouwgebruik, wordt dit naar onze mening als onwenselijk geacht. Er ontstaat dan een onaanvaardbare druk op de landbouwgrond en op het landschap.

3. Er wordt aangesloten bij het coalitieakkoord van de provincie

In het coalitieakkoord van de provincie Noord-Holland wordt voor het opwekken van zonne-energie uitgegaan van het primair benutten van daken, parkeervoorzieningen en bedrijventerreinen. Daarnaast wil de provincie de provinciale wegen en gebouwen benutten. Tot slot ziet de provincie kansen voor de combinatie van zonne-energie en windenergie. Waardevolle landbouwgebieden en natuurgebieden worden ontzien. Dit is nog niet in concreet beleid, zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening en de Uitvoeringsregeling voor opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied, uitgewerkt. Wel heeft de provincie al beleid opgesteld, waarin opgenomen is dat opstellingen in het landelijk gebied passend moeten zijn bij de schaal en omvang van een (dorps)kern. Ook wordt er de ruimte geboden om bijvoorbeeld op een terrein voor een rioolwater-zuiveringsinstallatie zonnepanelen te plaatsen. Voor de RWZI in Ursem is een aanvraag ingediend om 1 hectare zonnepanelen te realiseren. Een verzoek voor het verlenen van een (ontwerp-)verklaring van geen bedenkingen staat op de agenda van deze raadsvergadering.

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

Conclusie

Wij adviseren u te kiezen voor scenario 3. In dit scenario wordt een zorgvuldige afweging gemaakt voor gebieden waar opstellingen voor zonne-energie toegestaan worden. Ook zijn de ecologisch waardevolle gebieden, zoals weidevogelleefgebied, uitgesloten. Het realiseren van opstellingen voor zonne-energie in dergelijke gebieden is gezien de impact op de natuurlijke waarden niet wenselijk. In het Onderzoeksrapport is al een kaartje opgenomen, waar de provinciale uitsluitingsgebieden opgenomen zijn. Dit zijn onder andere de door de provincie aangewezen weidevogelleefgebieden en gebieden die behoren tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN-gebieden). Voorgesteld wordt om dit kaartje nader uit te werken en op te nemen in een nieuw vast te stellen beleidskaart. Het kaartje uit het rapport is bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Naast de uit te sluiten gebieden, wordt voorgesteld om ook voorkeursgebieden in beeld te brengen. Dit zijn bijvoorbeeld "pauze-landschappen", verrommelde landschappen en restruimtes. Het benutten van dergelijke landschappen kan de impact van opstellingen voor zonne-energie op de ruimtelijke kwaliteit beperken. Deze ruimtes komen eerder in aanmerking voor het realiseren van zonnepanelen buiten het bebouwd gebied. Er zijn op voorhand al een aantal kansrijke locaties aan te merken. Dit zijn:

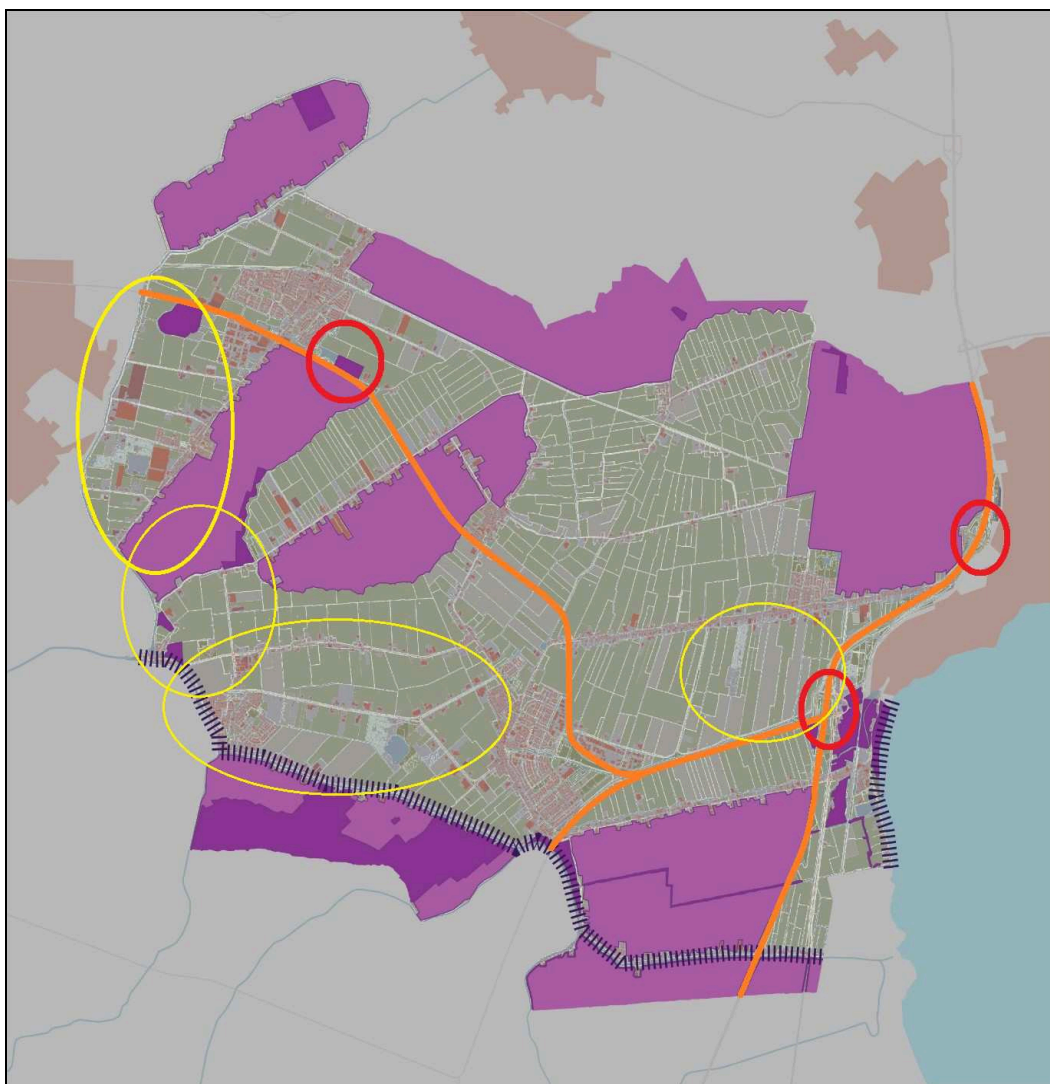
- in restruimtes langs de Westfriisiaweg en de A7;
- de knooppunten in de A7. Dit zijn de afslagen Hoorn en Avenhorn;

Daarnaast is in het Beeldkwaliteitplan Landelijk Gebied een analyse van het landschap binnen de gemeente gemaakt. Daarin is ook een onderscheid gemaakt tussen het meer open landschap en het halfopen landschap. Met name ten westen van Obdam en Hensbroek, rond de Leet, ten zuiden van Berkhout en rond Scharwoude is hier sprake van. Voorgesteld wordt om deze gebieden nader te onderzoeken en kansrijke locaties concreet in beeld te brengen.

Ook kan er nader beleid opgesteld worden voor kleinschalige voorzieningen voor zonne-energie bij agrarische bedrijven. Er kunnen praktische argumenten zijn dat daken niet gebruikt kunnen worden, bijvoorbeeld bij (schuur)kassen. In dat geval zou er aansluitend op een erf ruimte geboden kunnen worden voor de opwekking van zonne-energie. Voorgesteld wordt om ook dit nader uit te werken.

Tot slot wordt voorgesteld om in het beleid eisen voor landschappelijke inpassing op te nemen. Voorgesteld wordt om daarbij aan te sluiten bij de Kwaliteitsimpuls Zonneparken van de provincie Noord-Holland. Hierin zijn een aantal randvoorwaarden nader uitgewerkt. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de situering van de zonnepanelen, de randen en het volgen van aanwezige landschappelijke lijnen.

We zouden ons, voor wat betreft dit beleid, kunnen aansluiten op de nadere uitwerking van de provincie. Echter, wij voorzien op onderdelen mogelijke verbijzonderingen en verwachten dat de nadere uitwerking van de provincie nog enige tijd zal duren. Daarom wordt voorgesteld lokaal beleid op te stellen.



Nader uit te werken kaart:

- Paars: uitsluitingsgebieden (weidevogelleefgebied en NNN-gebieden)
- Rode cirkels: kansrijke locaties aansluitend aan Tuindersweide knooppunten A7
- Oranje lijn: Aansluitend op Westfriaweg en A7
- Gele cirkels: zoekgebieden in de halfopen landschappen zoals deze zijn opgenomen in het Beeldkwaliteitsplan Landelijk Gebied.

KANTTEKENINGEN

Op dit moment wordt de RES NHN voorbereid. De komende tijd zijn er diverse (in)formele momenten waarop uw raad bij de voorbereidingen betrokken worden. In de RES wordt een bod gedaan voor het opwekken van duurzame energie, zoals door middel van zonne-energie. Naar aanleiding van de opgave kan het noodzakelijk zijn om de het beleid ten aanzien van zonne-energie te herijken.

RAADSVORSTEL (VERVOLG)

In het beleid voor zonne-energie zal ook aandacht besteedt worden aan de mogelijkheden van participatie door omwonenden.

- FINANCIËN** In september 2018 is krediet verstrekt voor het opstellen van het onderzoeksrapport naar zonne-energie. Hier is nog een gedeelte van beschikbaar. De kosten van het opstellen van het beleid komen ten laste van dit krediet.
- DUURZAAMHEID** Het beleid voor het opwekken van zonne-energie betreft een concrete uitwerking van het duurzaamheidsbeleid.
- ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN** Het alternatief is om geen beleid vast te stellen. Eventuele initiatieven moeten dan zonder een toetsingskader beoordeeld worden. Dan wordt er getoetst aan een goede ruimtelijke ordening.
- PACT VAN WESTFRIESLAND** Het Pact van Westfriesland heeft als doel om in 2040 energieneutraal te zijn. Het onder voorwaarden mogelijk maken van zonne-energie kan hier een bijdrage aan leveren.
- COMMUNICATIE** Het besluit van uw raad wordt via de gebruikelijke kanalen gecommuniceerd.
- VERVOLG** Na het besluit van uw raad wordt het beleid voor zonne-energie opgesteld. Dit wordt op zo kort mogelijke termijn aan uw raad ter beoordeling en vaststelling voorgelegd.

Datum college: 24 september 2019

Burgemeester en wethouders van Koggenland.