

RAADSVORSTEL



D18.013000

ZK18003753

DATUM 26 november 2018
AGENDAPUNT 3.05.
ONDERWERP Raadsvoorstel verordeningen gemeentelijke belastingen en rechten 2019
PORTEFEUILLEHOUDER C. van de Pol
PROGRAMMA Programma I: Dienstverlening & Bestuur
BELEIDSVELD Algemene dekkingsmiddelen
ZAAKNUMMER ZK18003753

AANLEIDING Ieder jaar stelt uw raad de "Verordeningen gemeentelijke belastingen en rechten" (hierna: de verordeningen) vast. De belastingtarieven maken onderdeel uit van deze verordeningen. Aan de hand van deze tarieven worden de aanslagen gemeentelijke belastingen en rechten opgelegd. Via dit voorstel worden de verordeningen voor belastingjaar 2019, ter vaststelling, aan u voorgelegd.
De verordening rioolheffing 2019 wordt u in dit raadsvoorstel niet aangeboden omdat deze wordt behandeld in de raadsvergadering van 17 december, ná het vaststellen van het nieuwe Gemeentelijk rioleringsplan (GRP)

KADER Kadernota 2019 en Programmabegroting 2019

WIJ STELLEN VOOR

1. De verordening onroerende/zaakbelastingen 2019 vast te stellen;
2. De verordening hondenbelasting 2019 vast te stellen;
3. De verordening lijkbezorgingsrechten 2019 vast te stellen;
4. De verordening forensenbelastingen 2019 vast te stellen;
5. De legesverordening 2019 vast te stellen;
6. De verordening afvalstoffenheffing 2019 vast te stellen;
7. De begrote opbrengst voor de afvalstoffenheffing 2019 vast te stellen op € 3.180.000, de bijdrage aan de HVC vast te stellen op € 2.851.000 en de begroting 2019 dienovereenkomstig te wijzigen.

BEOOGD RESULTAAT Met het vaststellen van bovenstaande belastingverordeningen 2019 worden de verordeningen praktisch en juridisch geactualiseerd en met de nieuwe tarieven kunnen de beoogde opbrengsten van de Begroting 2019 worden behaald.

ONDERBOUWING **Algemeen: Inflatiecorrectie tarieven gemeentelijke belastingen en heffingen 2019**
De hoogte van de opbrengst wordt bepaald door de tarieven. Uitgangspunt is dat de tarieven jaarlijks met het inflatiecorrectie worden aangepast. Het prijsindexcijfer voor de gezinsconsumptie (CPI juli 2017) is 1,3%.
Niet alle tarieven kunnen worden verhoogd met een inflatiecorrectie, omdat sommige tarieven zijn gelimiteerd op basis van wettelijke bepalingen (bijvoorbeeld aanvraag

paspoort of rijbewijs) of afspraken in regionaal verband (bijvoorbeeld "aanvraag urgentieverklaring", waarbij het tarief van het RUC wordt overgenomen óf het tarief voor "advies agrarische commissie")

Beslispunt 1: Onroerende-zaakbelastingen

Tarieven

Bij het bepalen van het tarief is men afhankelijk van de ontwikkeling van de WOZ-waarden. Als de WOZ-waarde globaal stijgt, dan zal - om een gelijke opbrengst te verkrijgen - de tarieven moeten dalen. Uit de voorlopige marktanalyse van verkochte woningen en bedrijven binnen Koggenland blijkt dat de waarde over de periode 1 januari 2017 tot 1 januari 2018 van:

- woningen gemiddeld met 5,7% stijgt
- bedrijven gemiddeld gelijk blijft

De tarieven van niet-woningen dalen 6% om niet boven de begrote opbrengsten uit te komen. Daarnaast is overeenkomstig uw beleid de belastingopbrengst verhoogd met het CPI.

Tarieven 2019

OZB	2018	2019
Woningen eigendom	0,0839%	0,0792%
Niet-woningen eigendom	0,1262%	0,1187%
Niet-woningen gebruik	0,1034%	0,0960%

Effecten verlaging tarieven

De verlaging van het tarief heeft de volgende invloed op de hoogte van de aanslag OZB:

- voor een woning zal gemiddeld gezien de tariefdaling geen effect hebben op de aanslag OZB
- voor een bedrijf zal gemiddeld gezien de tariefdaling leiden tot een 6% lagere aanslag OZB

Effect tarievenverlaging OZB 2018 - 2019

WOZ-waarde 2018	WOZ-waarde 2019	2018	2019	Daling aanslag
Woningen				
€ 100.000	€ 105.000	€ 83,90	€ 83,16	Nihil
€ 250.000	€ 264.000	€ 209,75	€ 209,09	Nihil
€ 500.000	€ 528.000	€ 419,50	€ 418,18	Nihil
Bedrijven				
€ 100.000	€ 100.000	€ 229,60	€ 214,70	-6,5%
€ 250.000	€ 250.000	€ 574,00	€ 536,75	-6,5%
€ 500.000	€ 500.000	€ 1.148,00	€ 1.073,50	-6,5%

Ontwikkelingen

De taxatie van woningen gebeurt op dit moment op basis van inhoud.



Vanaf 1 januari 2022 zijn alle gemeenten verplicht om in het kader van de Wet WOZ alle woningen op basis van gebruiksoppervlakte te waarderen. Dit betekent dat alle woningen opnieuw moeten worden opgemeten en dat het taxatiemodel dient te worden aangepast. Het opmeten zal gedeeltelijk geautomatiseerd gebeuren met slimme software en deels door handmatig opmeten vanaf bouwtekening.

Beslispunt 2: Hondenbelasting

Geen andere wijzigingen dan inflatiecorrectie.

Beslispunt 3: Lijkbezorgingsrechten

De tarieven van de lijkbezorgingsrechten zijn, behoudens de toevoeging van twee nieuwe tarieven en actualisering tarieven verlenging van afkoop onderhoud, gestegen met het prijsindexcijfer.

Belangrijkste wijziging ten opzichte van 2018

In de verordening 2019 worden artikelen voorgesteld om de afkoop van grafrechten en onderhoud met 20 jaar te verlengen in plaats van 10 jaar.

Hiermee wordt de termijn van de primaire afkoop gelijkgesteld aan de te verlengen afkoop en tevens levert dit voorstel een efficiëntievoordeel op voor onze administratie.

Beslispunt 4: Forensenbelastingen

Geen andere wijzigingen dan inflatiecorrectie.

Beslispunt 5: Leges

Naast de inflatiecorrectie worden er ook enkele tekstuele en/of praktische aanpassingen voorgesteld. Een overzicht van alle wijzigingen treft u aan in het mee verzonden bijlage "Gemeentelijke belastingverordeningen 2019 - verschillen verordeningen 2019 t.o.v. 2018".

Wettelijk maxima tarieven

Voor de leges van reisdocumenten, Nederlandse identiteitskaarten en rijbewijzen gelden maximum tarieven die door het ministerie worden bepaald. Vaststelling hiervan komt over het algemeen te laat om nog voor 1 januari in de verordening op te nemen. Daarom wordt uit praktische overwegingen voorgesteld om de tarieven te verhogen naar de tarieven zoals die op 7 november 2019 bekend zijn gemaakt door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG). De tarieven kunnen wijzigen zolang het ontwerpbesluit niet is vastgesteld door de ministerraad. Als deze tarieven niet vóór 1 januari 2019 worden vastgesteld, dan zullen de tarieven worden gehandhaafd op het dan geldende maximumbedrag.

Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van 2018

- Het tarief voor een aanvraag van een paspoort of een identiteitskaart voor een volwassene wordt ongeveer 10% duurder. Een paspoort aanvragen kost dan in 2019 € 71,35 en een identiteitskaart € 56,80

- Huwelijk zonder ceremonie is uitgebreid, nu ook mogelijk op vrijdagochtend
- Artikel huwelijk in een bijzonder huis is vervallen, omdat ieder huis in de gemeente is aangesteld als huis der gemeente

Beslispunt 6: Afvalstoffenheffing

Uitgangspunt voor de berekening van de tarieven zijn de toe te rekenen kosten van de HVC.

Deze bestaan uit:

- de HVC geadviseerde tarieven, kortingen en het vereveningsbedrag. Deze adviesbedragen zijn voor iedere HVC-gemeente in West-Friesland gelijk.
- de afvalstoffenbelasting die het Rijk in rekening brengt voor het storten en verbranden van afvalstoffen. Voor 2019 is dit tarief gestegen van € 13,21 naar €31,39 per ton gestort/verbrand afvalstoffen. De HVC berekent de belasting rechtstreeks door aan de gemeente.

Tevens worden de kosten die wij maken voor het ophalen van het huishoudelijk afval voor straatreiniging, kolken zuigen, perceptiekosten (= gemeentelijke heffing- en inningkosten) en BTW, de zogenaamde gemeentelijke kosten, doorberekend in het tarief.

Deze gemeentelijke kosten ad. € 336.000 worden krachtens raadsbesluit van 20 april 2015 in de tarieven afvalstoffenheffing verwerkt. Deze verhoging is verspreid over vier jaar en is in 2019 afgerond.

Dit leidt tot het volgende overzicht:

Omschrijving	2018	2019
In rekening gebracht door HVC	€ 2.745.000	€ 2.851.000
Gemeentelijke kosten	€ 252.000	€ 336.000
Totale kosten afval	€ 2.997.000	€ 3.187.000

De afvalstoffenheffing is een retributie. Bij retributies is bepaald in artikel 229b van de Gemeentewet dat de gemeente op begrotingsbasis geen winst mag maken. De opbrengst mag dus niet hoger zijn dan de kosten die de gemeente maakt. Daarom is de begrote opbrengst iets lager gesteld dan de begrote kosten.

Om een opbrengst van € 3.180.000 te kunnen genereren, worden de volgende tarieven voorgesteld:

Afvalstoffenheffing	2018	2019
Eenpersoonshuishouden	€ 262,25	€ 277,26
Meerpersoonshuishouden	€ 350,46	€ 372,74
Extra container	€ 120,32	€ 120,32

Verdere details treft u aan in beslispunt 7.

Ontwikkelingen



De gemeenteraden van de Westfriese gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Koggenland, Medemblik hebben hun rekenkamercommissies verzocht om te onderzoeken hoe de tarieven afvalstoffenheffing tot stand komen en inzichtelijk te maken welke factoren hierop van invloed zijn. De overwegingen hierbij zijn dat:

- in West-Friesland de afvalstoffenheffing hoger is dan in de omliggende gemeenten;
- het voor de raden onvoldoende helder is hoe de afvalstoffenheffing per gemeente wordt bepaald;
- in 2018 nieuwe contractonderhandelingen met afvalbedrijf HVC zijn gestart en de raden behoefte hebben aan een inventariserend onderzoek om hen te helpen kaders hiervoor te stellen.

De raden van de Westfriese gemeenten worden betrokken bij de totstandkoming van de nieuwe dienstverleningsovereenkomst. Het CAW heeft een adviesbureau ingeschakeld om dit traject te begeleiden. Doel van dit traject is om te komen tot een nieuwe, marktconforme en flexibele dienstverleningsovereenkomst voor de Westfriese gemeenten. Naar verwachting zal er volgend jaar een nieuwe dienstverleningsovereenkomst worden afgesloten. Dit zal effect hebben op de tarieven afvalstoffenheffing 2020.

Beslismoment 7: de begrote opbrengst voor de afvalstoffenheffing 2019 vast te stellen op € 3.180.000, de bijdrage aan de HVC vast te stellen op € 2.851.000 en de begroting 2019 dienovereenkomstig te wijzigen

In de begroting 2019 zijn de kosten voor vuilophaal & afvoer geraamd op € 2.662.800. Na het verhogen van de afvalstoffenbelasting en de bekendmaking van de tarieven HVC 2019 wordt voorgesteld om ook deze kosten in de begroting op te nemen.

Kosten HVC incl. afvalstoffenbelasting	2019
Begroot	€2.662.800
Voorstel	€2.851.000
Verschil	€ 188.200

In de begroting 2019 is een opbrengst voor de afvalstoffenheffing geraamd op € 2.998.000. Om een kostendekkend tarief te realiseren, worden de tarieven verhoogd in verband met de te verrekenen kosten. De nieuwe raming wordt € 3.180.000

De begrote opbrengsten zijn:

Begroot	2018	2019
Afvalstoffenheffing	€ 2.898.398	€ 2.998.000
Afvalstoffenheffing aangepast		€ 3.180.000

De afvalstoffenheffing is een retributie. De opbrengst mag dus niet hoger zijn dan de kosten die de gemeente maakt. Daarom is de begrote opbrengst iets lager gesteld dan de begrote kosten.

De voorgestelde verhoging van de opbrengst leidt tot de volgende kostendekking:

Omschrijving	2018	2019
In rekening gebracht door HVC	€ 2.745.000	€ 2.851.000
Gemeentelijke kosten	€ 252.000	€ 336.000
Totale kosten afval	€ 2.997.000	€ 3.187.000
Afvalstoffenheffing	€ 2.898.398	€ 3.180.000
Verschil	€ (98.602)	€ (7.000)
Kostendekkendheid	96,7%	99,8%

KANTTEKENINGEN Het tarief voor de rioolheffing is rechtstreeks gekoppeld aan het gemeentelijk rioleringsplan. Volgens planning wordt dit plan in de raad van december 2018 vastgesteld. In december worden dan ook de tarieven en de verordening Rioolheffing ter vaststelling aangeboden.

FINANCIËN Met de voorgestelde tarieven worden de in de Programmabegroting 2019 opgenomen opbrengsten lokale heffingen gerealiseerd.

PACT VAN WESTFRIESLAN N.v.t.

COMMUNICATIE De besluiten worden gepubliceerd in het Koggennieuws en elektronisch gepubliceerd via www.overheid.nl.

VERVOLG Als bijlage treft u aan:

- het raadsvoorstel
- de raadsbesluiten en
- een overzicht verschil tarieven gemeentelijke verordeningen 2019 t.o.v. 2018;

Datum college: 30-10-2018

Burgemeester en wethouders van Koggenland.