

RAADSVOORSTEL



D19.001744

ZK19000183

DATUM	25 februari 2019
AGENDAPUNT	3.05.
ONDERWERP	Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen
PORTEFEUILLEHOUDER	R. Posthumus
PROGRAMMA	Programma I: Dienstverlening & Bestuur
BELEIDSVELD	Algemeen bestuur
ZAAKNUMMER	ZK19000183
AANLEIDING	In 2012 stelden alle gemeenten binnen de regio Noord-Holland Noord (NHN) de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) vast. In 2017 zijn de FUGR 2012 geëvalueerd door de adviesgroep gemeenschappelijke regelingen. De conclusie was dat de FUGR 2012 goed functioneert, maar ook is geconstateerd dat het wenselijk is dat sommige punten een verduidelijking krijgen en dat een aantal artikelen niet meer van toepassing is. Voor het intrekken van de FUGR 2012 en de vaststelling van de FUGR 2017 is een raadsbesluit vereist.
KADER	Wet gemeenschappelijke regelingen, het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (het BBV) en de onderliggen gemeenschappelijke regelingen.
WIJ STELLEN VOOR	1. de financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2012 in te trekken; 2. de financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2019 vast te stellen.
BEOOGD RESULTAAT	Door de vaststelling van deze uitgangspunten wordt een eenvoudige en eenduidige aanpak mogelijk gemaakt in de omgang met de gemeenschappelijke regelingen in de gemeenten in Noord-Holland Noord.
ONDERBOUWING	In maart vorig jaar is in de regio NHN de Regietafel gemeenschappelijke regelingen opgericht. Daarin namen enkele burgemeesters, secretarissen, griffiers en afgevaardigden van de gemeenschappelijke regelingen zitting. De Regietafel kreeg o.a. de opdracht zich te buigen over de problemen bij de indexering en de FUGR, over de governance vraagstukken en de uitvoering van de notitie informatievoorziening GR-en, die in februari 2018 door de raad is vastgesteld. Dit resulteerde in de actualisering van de FUGR uit 2012. Daarmee beoogt de Regietafel een proces van heldere en gedragen afspraken die voor alle partijen uitvoerbaar zijn. Ook is de inzet om meer grip te krijgen op de gemeenschappelijke regelingen door de gemeenteraden.



In de FUGR 2019 zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd. De belangrijkste daarvan zijn:

Indexeringsmethode

In de nieuwe FUGR is opgenomen dat de indexering wordt gevormd door twee cijfers, zoals die zijn opgenomen in het Centraal Economisch Plan (CEP) met lange tijdreeksen van het Centraal Planbureau (CPB) per peildatum 1 november. De indexeringcijfers van het CPB zijn leidend, zowel bij de loon- als bij de prijsontwikkeling. De methode is vereenvoudigd en de vergelijkbaarheid is bevorderd. De GR-en kunnen zelfstandig, zonder acties vanuit de gemeenten, de indexering van de bijdrage berekenen. Daarmee komt de jaarlijkse indexeringsbrief van de gemeenten te vervallen.

Nacalculatie en deelnemersbijdrage

De nacalculatie van een lopend begrotingsjaar wordt afgeschaft. Dit leidde tot een terugkerende discussie over de interpretatie van de berekening van deze nacalculatie en wijzigingen van de begroting in het lopende jaar en latere jaren. Het leidde ook tot verkapte bezuinigingen, omdat autonome ontwikkelingen niet in alle gevallen werden gecompenseerd zonder dat er een takendiscussie werd gevoerd.

In de FUGR 2019 wordt de deelnemersbijdrage in het lopende jaar niet meer aangepast.

Als er echter ontwikkelingen zijn in de loon- en prijscompensatie wordt het verschil, zowel positief als negatief, aangepast in het eerstvolgende begrotingsjaar na de vaststelling van de daadwerkelijke gerealiseerde index van het lopende begrotingsjaar. Dit zal veelal de begroting zijn die twee jaar later wordt vastgesteld.

Zienswijze kadernota

Het traject om te komen tot een zienswijze op de kadernota van de gemeenschappelijke regelingen wordt expliciet in de planning en control-cyclus van de regelingen opgenomen. De termijn, zoals die in de FUGR 2019 zijn opgenomen, zijn afgestemd met de deelnemende gemeenten, de provincie en de gemeenschappelijke regelingen.

Wegvallen artikelen

De vervallen artikelen zijn overbodig. Deze zijn namelijk terug te vinden in het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (het BBV) en de Wet gemeenschappelijke regelingen.

KANTTEKENINGEN

Als de nieuwe FUGR 2019 wordt aangenomen, kunnen we gezamenlijk met de omliggende gemeenten de richting gemeenschappelijke regelingen bepalen. Het risico bestaat dat niet alle 18 gemeenten instemmen met de vernieuwde FUGR. In dat geval zal een deel van de gemeenten werken volgens de oude en een deel volgens de vernieuwde regeling. Dit zal de eenheid in communicatie richting de GR-en niet bevorderen.

FINANCIËN De vaststelling van de uitgangspunten heeft geen financiële gevolgen.

PACT VAN Geen directe relatie. Gemeenschappelijke regelingen dragen wel bij aan de ontwikkeling

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



WESTFRIESLAN van de regio. Door akkoord te gaan met dit voorstel wordt bijgedragen aan een efficiënte relatie met de GR 'en.

COMMUNICATIE Niet van toepassing.

VERVOLG Het besluit van de raad wordt meegedeeld aan de Regietafel gemeenschappelijke regelingen.

Datum college: 29 januari 2019

Burgemeester en wethouders van Koggenland.