

RAADSVOORSTEL



DATUM	4 maart 2024
DOCUMENTNUMMER	24.0000005
PROCESNUMMER	ZK24000011
PORTEFEUILLEHOUDER	M. Bonsen-Lemmers
PROGRAMMA	Programma I: Dienstverlening & Bestuur
BELEIDSVELD	Openbare orde en veiligheid
ONDERWERP	RV Zienswijze Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2025 en Meerjarenontwikkelplan Brandweer 2024 - 2027

AANLEIDING In de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR2019) die door uw raad in februari 2019 zijn vastgesteld, staat dat de Gemeenschappelijke Regeling (GR) jaarlijks voor 15 december een kadernota aan de gemeenteraden aanbiedt. De gemeenteraden geven uiterlijk 1 maart hun zienswijze af aan het algemeen bestuur.

In overleg met de Veiligheidsregio komt de zienswijze vanuit Koggenland na de Raad van 4 maart. De reden hiervoor is een extra informatieavond voor raadsleden op 26 februari 2024.

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De bedoeling van deze wetwijziging is dat de gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regeling. De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Een van de wijzigingen heeft betrekking op de termijnen voor de indiening van de kadernota en (ontwerp) begroting. Regionaal is afgesproken nu nog uit te gaan van de eerder afgesproken aanleverdata. Dit betekent dat de data voor het indienen van stukken door de GR'en en het afgeven van zienswijzen niet wijzigen.

In de kadernota staan de beleidsmatige en financiële kaders voor de begroting voor het komende jaar. Voor een nadere toelichting verwijzen wij u naar onderliggende Kadernota 2025. De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft op 11 december 2023 de Kadernota 2025 aangeboden.

In de kadernota zijn ook de investeringsvoorstellen uit het meerjarenontwikkelplan (MJOP) Brandweer verwerkt. Het MJOP is geen wettelijke verplichting en hiervoor geldt ook geen formele zienswijzeprocedure. In het MJOP staan drie ontwikkelopgaven centraal. Per uitgewerkte ontwikkelopgave is in het MJOP opgenomen welke financiële investeringen gevraagd worden. Daarom hecht het dagelijks bestuur van de VR NHN er veel waarde aan de raden hierover te consulteren.

KADER De Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeenschappelijke Regeling van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, Besluit Informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen en de FUGR 2019.

WIJ STELLEN VOOR

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2025;
2. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van het meerjarenontwikkelplan Brandweer 2024 -2027;
3. De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord op te roepen om bij het Rijk aan te dringen op aanpassing van de bijdrage van het gemeentefonds;

4. Deze zienswijzen aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

BEOOGD RESULTAAT Via een zienswijzeprocedure worden gemeenteraden tijdig in positie gebracht om te kunnen bijsturen (kaderstellende rol). Daarnaast krijgt het bestuur van de GR richting voor de uitwerking van de beleidsmatige en financiële kaders voor de begroting 2025. De (ontwerp) begroting 2025 wordt voor 15 april 2024 aan de gemeenteraden voor een zienswijze aangeboden.

ONDERBOUWING In de kadernota en het meerjarenontwikkelplan wordt een meerjarige investering voor de brandweer gevraagd. Vanaf 2019 heeft de organisatie geprobeerd binnen het bestaande budget de problemen op te lossen. In 2022 is het plan om posten te sluiten en op andere posten te differentiëren in taken, is met veel kritiek afgewezen. De lokale posten met het volledige takenpakket moeten behouden worden. De forse extra investering die gevraagd wordt is noodzakelijk om de komende jaren te beschikken over een brandweer die zowel lokaal georganiseerd is, als aan de wettelijke normen voldoet. Zonder deze impuls zal er opnieuw een vergaand plan op tafel moeten komen om posten te sluiten en met het vrijgevalen budget de overgebleven posten op een voldoende wettelijk niveau te brengen.

Om de noodzakelijke investeringen te kunnen financieren is een herziening van de rijksbijdrage noodzakelijk. Het voorstel aan de raad is, om de VRNHN op te roepen om bij het Rijk aan te dringen op aanpassing van de bijdrage van het gemeentefonds;

Hieronder volgt een compacte weergave met welke thema's de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord aan de slag gaat:

Beleidsplan 2024 -2027

De Wet veiligheidsregio's stelt veiligheidsregio's verplicht om elke vier jaar een nieuw beleidsplan vast te stellen waarin het beleid ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio is vastgelegd. Het huidige beleidsplan loopt tot en met 2023. Begin 2023 start het proces om te komen tot een nieuw beleidsplan in samenwerking met interne en externe betrokkenen, waaronder gemeenteraden en crisispartners. Eind 2023 wordt het ontwerpbeleidsplan aangeboden aan de burgemeesters voor overleg met de gemeenteraden.

Brandweer

De omgeving van de brandweer verandert snel met meer uitdagingen tot gevolg. Denk aan nieuwe risico's, druk op vakbekwaamheid, veranderende wet- en regelgeving en bovenal paraatheid- en beschikbaarheidsproblemen. Om deze uitdagingen aan te pakken, heeft het algemeen bestuur herziene uitgangspunten vastgesteld. Uitgangspunt daarbij is het versterken van de fijnmazige en hoofdzakelijk vrijwillige brandweezorg. Dit is in lijn met de uitdrukkelijke wens om de Koggenlandse posten te behouden. Om de vrijwilligheid te behouden is er een investering nodig in de vakbekwaamheid. Dit laatste is ook een uitdrukkelijke wens van de brandweervrijwilligers. Deze is vertaald naar drie ontwikkel opgeven in het meerjarenontwikkelplan (MJOP) Brandweer.

De ontwikkelopgaven zijn:

1. Het op peil brengen van de vakbekwaamheid;
2. Het vergroten van de paraatheid en beschikbaarheid;

3. Het onderkennen van de noodzaak tot modernisering.

Crisisbeheersing

Crises worden ingewikkelder, langduriger en minder voorspelbaar. Daardoor neemt de impact op onze samenleving toe. Daar moet de veiligheidsregio en én samenleving zich beter op voorbereiden. Dit zijn veelal vraagstukken die de regio overstijgen. Het vraagt niet alleen om een andere voorbereiding en inzet van de veiligheidsregio, maar ook om samenwerking met andere crisispartners dan bij de bestrijding van de traditionele flitsramp. De veiligheidsregio's worden meer ingezet om de coördinatie tussen gemeenten, regio's en Rijk te stroomlijnen. Naast de specifieke voorbereiding op de thema's extreem weer en de uitval van elektriciteit heeft het algemeen bestuur van VRNHN de komende beleidsperiode vier opgaven voor crisisbeheersing onderschreven.

1. De veiligheidsregio is aanjager of regisseur in het crisisnetwerk
2. De veiligheidsregio ontwikkelt zich naar een flexibele en robuuste crisisorganisatie
3. De veiligheidsregio werkt binnen de crisisbeheersing informatiegestuurd
4. De veiligheidsregio maakt bevolkingszorg toekomstbestendig

Verhoogde BDUR-bijdrage

Naast de BDUR-bijdrage investeren de VRNHN ook vanuit het regulier budget in de versterking van de (veiligheidsregiobrede) crisisbeheersing.

Dit wordt ingezet voor:

- het op orde brengen van de basis van crisisbeheersing (bedrijfsvoering, voertuig Geografische Informatie Medewerker en ondersteuning crisisbeheersing);
- het versterken van de GHOR als aanjager in het netwerk en in de doorontwikkeling tot flexibele crisisorganisatie;
- het versterken van de brandweer als crisispartner;
- het realiseren van een toekomstbestendige bevolkingszorg;
- het versterken van de risico- en crisiscommunicatie;
- het aansluiten op het Veiligheids-informatieknooppunt (VIK).

Zorg in de Veiligheidsregio

De toegang tot en de kwaliteit en betaalbaarheid van de zorg staat in Nederland onder druk. De veiligheidsregio kan een belangrijke bijdrage leveren aan de zorgcontinuïteit in de regio, aan het beperken van het toenemend aantal kwetsbare mensen en aan het terugdringen van de steeds groeiende zorgvraag. Hiervoor is een sterk netwerk nodig in het zorg- en veiligheidsdomein. De veiligheidsregio ziet het als hun rol om partijen bij elkaar te brengen, kennis en ervaring uit te wisselen en gezamenlijke opgaven in de regio slimmer te organiseren.

Als het gaat over zorg in de veiligheidsregio, dan gaat het om de organisatieonderdelen GHOR, ambulancezorg en het Zorg- en Veiligheidshuis.

GHOR

De GHOR is belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening in crisissituaties en de advisering van overheden en organisaties op dat gebied. Zorginstellingen zijn in beginsel zelf verantwoordelijk voor het leveren van zorg tijdens rampen en crises. Maar door de toenemende zorgvraag hebben zij minder tijd en aandacht voor (de voorbereiding op) zorghulpverlening in opgeschaalde situaties. De GHOR speelt in op deze ontwikkelingen door het verder verstevigen van de banden met zorgpartners. Met als doel hen nog meer te ondersteunen bij oefeningen en planvorming voor speciale crisissituaties, zoals grootschalige stroomuitval.

Opgaven voor 2025:

- De GHOR blijft zich ontwikkelen als een wendbare, flexibele en steeds professionelere crisisorganisatie.
- De GHOR jaagt projecten aan op het gebied van zorgcontinuïteit in de regio (zoals het ROAZ-beeld en -plan3).
- De GHOR brengt naar verwachting in 2024 een zorgrisicoprofiel tot stand, in nauwe samenwerking met zorgpartners.
- De GHOR gaat nog nauwer samenwerken met de afdeling crisisbeheersing binnen de veiligheidsregio om de gezamenlijke 3 ROAZ staat voor: Regionaal Overleg Acute Zorgketen. expertise en informatiepositie te versterken.

Ambulancezorg

Voor de ambulanceorganisatie is Noord-Holland Noord een regio met complexe geografische kenmerken: landelijk gebied met grote rijafstanden. Afgelopen jaren heeft de veiligheidsregio de diensten met succes kunnen uitbreiden. Het resultaat is dat de patiëntenzorgprestaties en de ritprestaties, ook landelijk gezien, van hoog niveau zijn. Ook onze personele bezetting is op orde ondanks de schaarste aan zorgpersoneel. Voor 2024 zal er mogelijk weer een uitbreiding komen van diensten. Die onderhandelingen zijn nog gaande.

Opgaven voor 2025:

- Met financiële hulp van de zorgverzekeraars verbetert de veiligheidsregio de huisvesting van de ambulancedienst.
- Naast het garanderen van 24/7 paraatheid in onze regio met hoogwaardige zorg richt de veiligheidsregio zich op het (verder) differentiëren van de ambulance-inzet.
- Een belangrijke ontwikkeling vanaf 2025 is het landelijke speerpunt zorgcoördinatie. Hierbij is het doel de verbetering van de eenduidige toegang en triage voor patiënten met een acute zorgvraag.

Zorg- en Veiligheidshuis

Het aantal kwetsbaren in de samenleving neemt toe. Het gaat dan onder meer over personen met onbegrepen gedrag, mensen die in armoede leven of nieuwkomers. Er is een aanzienlijke groep inwoners met een opeenstapeling van problemen met een zorg- en veiligheidscomponent. De oorzaken en gevolgen lopen dwars door elkaar heen en dit vraagt om een domeinoverstijgende aanpak.

Het Zorg- en Veiligheidshuis heeft als opgave om samen met gemeenten en ketenpartners uit het zorg- en veiligheidsdomein bij complexe casuïstiek of situaties (waarbij sprake is van individuele én maatschappelijke veiligheidsrisico's) verdere onveiligheid of overlast te voorkomen, te beperken en indien mogelijk op te lossen. Met als gewenst resultaat een positief maatschappelijk en financieel effect: een betere kwaliteit van leven en minder overlast en veiligheidsproblemen.

Opgaven voor 2025:

- Ondanks alle inzet en daadkracht nemen meldingen over mensen met onbegrepen gedrag toe bij politie, GGD en GGZ. Dit is ook terug te zien in de gestage stijging van het aantal cases in het Zorg- en Veiligheidshuis. Uit een uitvraag bij gemeenten

en ketenpartners komt naar voren dat er voorrang moet worden geven aan het voorkomen dat het gedrag van personen met onbegrepen gedrag escaleert. Daarom zet de veiligheidsregio zich de komende periode sterk in op tijdige signalering en op de realisatie van woonvoorzieningen. Uit onderzoek blijkt dat investeren in deze aspecten het meeste effect heeft.

Verwachtingen ten aanzien van 2026 – 2028

De volgende ontwikkelingen zullen ook in 2026 - 2028 relevant zijn:

1. De ontwikkeling van de brandweer en het dekkingsplan. Zoals opgenomen in het beleidsplan VRNHN 2024-2027. De uitwerking van het meerjarenontwikkelplan (MJOP) brandweer vindt plaats in de jaren 2025, 2026 en 2027. Daarbij wordt - om personeels- en roostertechnische redenen – prioriteit gegeven aan het versterken van beroepskazerne Alkmaar in 2025.
2. De doorontwikkeling van crisisbeheersing. Zoals opgenomen in het beleidsplan VRNHN 2024-2027 en het programma van risico- en crisisbeheersing.
3. Bijdragen aan het beperken van een zorgcrisis en het aantal kwetsbaren in de samenleving. De doorontwikkeling van de zorg in de veiligheidsregio, zoals opgenomen in het beleidsplan VRNHN 2024-2027.

KANTTEKENINGEN N.v.t.

FINANCIËN De toegepaste prijs-loonindexatie voor 2025 is conform de indexatie die de Regietafel (opgericht om de samenwerking in gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord te verbeteren) per brief kenbaar heeft gemaakt. De bijdrage voor 2025 wordt geïndexeerd met 3,7 % voor de prijzen en 4,0 % voor de lonen. De gemiddelde indexatie op basis van de verhouding 30% prijs / 70% loon bedraagt 3,9%. Momenteel is de verdeelsleutel voor de bijdrage per gemeente voor 2025 nog niet bekend, hierdoor kan nog niet vastgesteld worden wat de bijdrage voor Koggenland voor 2025 wordt. De verdeelsleutel volgt hiervoor in februari 2024 en de exacte bijdrage per Gemeente zal volgen in de Begroting 2025. Financieel gezien zien we dat de totale lasten van de veiligheidsregio toenemen met circa 3,9%. Deze stijging zal naar verwachting een bijdrage van € 1.772.250 van Koggenland vragen. In de meerjarenbegroting 2025 is een bedrag opgenomen van € 1.708.000. Onder voorbehoud van de exacte bedragen die in de Begroting 2025 worden opgenomen zou dit een nadeel opleveren van € 64.250. Het nadeel wordt meegenomen in de Perspectiefnota 2024-2028.

DUURZAAMHEID n.v.t.

ALTERNATIEVE
MOGELIJKHEDEN n.v.t.

PACT VAN
WESTFRIESLAND In opdracht van de gemeenteraden is hard gewerkt aan het formuleren van de maatschappelijke opgaven in West-Friesland. De gemeenschappelijke regelingen spelen daarin een belangrijke rol binnen de door de zeven gemeenteraden vastgestelde thema's.

COMMUNICATIE Het besluit over de zienswijze van uw raad wordt meegedeeld aan het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

VERVOLG Zie ook het kopje communicatie

BIJLAGEN

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2025 en Meerjarenontwikkelplan Brandweer.
2. Kadernota 2025 VRNHN
3. Meerjarenontwikkelplan brandweer 2024- 2027 VRNHN

Datum college: 6 februari 2024

Burgemeester en wethouders van Koggenland.