

RAADSVOORSTEL



DATUM 6 februari 2023
DOCUMENTNUMMER 22.0003011
ZAAKNUMMER ZK22002502
PORTEFEUILLEHOUDER M. Bonsen-Lemmers
PROGRAMMA Programma I: Dienstverlening & Bestuur
BELEIDSVELD Openbare orde en veiligheid
ONDERWERP RV Zienswijze Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024

AANLEIDING

In de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR2019) die door uw raad in februari 2019 zijn vastgesteld, staat dat de Gemeenschappelijke Regeling (GR) jaarlijks voor 15 december een kadernota aan de gemeenteraden aanbiedt. De gemeenteraden geven uiterlijk 1 maart hun zienswijze af aan het algemeen bestuur.

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De bedoeling van deze wetwijziging is dat de gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regeling. De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Een van de wijzigingen heeft betrekking op de termijnen voor de indiening van de kadernota en (ontwerp) begroting. Regionaal is afgesproken nu nog uit te gaan van de eerder afgesproken aanleverdata. Dit betekent dat de data voor het indienen van stukken door de GR'en en het afgeven van zienswijzen niet wijzigen.

In de kadernota staan de beleidsmatige en financiële kaders voor de begroting voor het komende jaar. Voor een nadere toelichting verwijzen wij u naar onderliggende Kadernota 2024.

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft op 12 december 2022 de Kadernota 2024 aangeboden.

KADER

De Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeenschappelijke Regeling van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, Besluit Informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen en de FUGR 2019.

- WIJ STELLEN VOOR
1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024.
 2. Deze zienswijze door middel van een brief aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

BEOOGD RESULTAAT

Via een zienswijzeprocedure worden gemeenteraden tijdig in positie gebracht om te kunnen bijsturen (kaderstellende rol). Daarnaast krijgt het bestuur van de GR richting voor de uitwerking van de beleidsmatige en financiële kaders voor de begroting 2024. De (ontwerp) begroting 2024 wordt voor 15 april 2023 aan de gemeenteraden voor een zienswijze aangeboden.

ONDERBOUWING In de kadernota wordt ingegaan op de activiteiten in het kader van het Beleidsplan, ontwikkelingen brandweer (inclusief nieuw dekkingsplan), doorontwikkeling crisisbeheersing, versterking informatieveiligheid, meldkamertaken en de ambulancezorg. De kadernota wordt gebruikt als basis voor de begroting. De veiligheidsregio gaat met de voorgenoemde thema's aan de slag en wil het volgende bereiken:

Beleidsplan 2024-2027

De Wet veiligheidsregio's stelt veiligheidsregio's verplicht om elke vier jaar een nieuw beleidsplan vast te stellen waarin het beleid ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio is vastgelegd. Het huidige beleidsplan loopt tot en met 2023. Begin 2023 start het proces om te komen tot een nieuw beleidsplan (per 2024) in samenwerking met interne en externe betrokkenen, waaronder gemeenteraden en crisispartners.

Ontwikkelingen Brandweer en Nieuw dekkingsplan

In 2021 is een opdracht tot herinrichting van de organisatie gegeven, in maart 2022 is de nieuwe visie die de basis vormt voor de vervolgrichting, vastgesteld. De rode draad van deze visie wordt gevormd door 4 grote urgenties met impact op de brandweerpraktijk: veranderende (maatschappelijke) opvattingen over vrijwilligerswerk, toenemende complexiteit, een veranderende vraag naar brandweezorg en de opkomst van nieuwe crisistypen. Met het presenteren van de contouren voor de doorontwikkeling in mei 2022 ontstond binnen en buiten de organisatie een pittige discussie die ertoe heeft geleid dat de keuze is gemaakt meer tijd te nemen voor dialoog met medewerkers, het bestuur, de vakbonden en de gemeenteraden en in 2023 het dekkingsplan en daarmee de inrichting te actualiseren. Het dekkingsplan zal eind 2023 worden aangeboden middels de reguliere zienswijzeprocedure en voor de zomer 2023 in concept worden gedeeld en besproken met de gemeenteraden.

Doorontwikkeling crisisbeheersing

De Veiligheidsregio richtte zich in eerste instantie op ongevallen en 'klassieke' ramptypen, nu worst steeds vaker de inzet van de regio gevraagd bij complexe maatschappelijke vraagstukken, die de continuïteit van onze samenleving (langdurig) bedreigen. Daarbij wordt van de veiligheidsregio een andere rol verwacht. Dit jaar zijn er landelijk bestuurlijke afspraken gemaakt voor een geleidelijke opbouwende toevoeging van structurele middelen vanaf 2023 via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) vanuit het Rijk. Met deze gelden zal er extra ingezet gaan worden op de doorontwikkeling van crisisbeheersing. Er zijn diverse ontwikkelpunten die in 2023 verder uitgewerkt gaan worden.

Versterking informatieveiligheid

Gezien de toenemende cyberdreigingen die geldelijk gewin, het creëren van maatschappelijke onrust en spionage tot doel heeft, moet de Veiligheidsregio blijvend investeren in informatieveiligheid. De Veiligheidsregio moet gaan voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid, een norm voor informatiebeveiliging bij overheidsinstellingen. Daar zijn een aantal beveiligingsmaatregelen voor nodig.

Meldkamertaken

Afgesproken is dat in eerste instantie alle taken zijn overgenomen door de meldkamer Noord-Holland. Daarna hadden zij drie jaar de tijd om vast te leggen welke taken bij de meldkamer Noord-Holland blijven en welke taken tijdelijk zijn overgenomen en teruggaan naar de veiligheidsregio's. Een aantal taken gaan terug naar de veiligheidsregio's, maar landelijk is bepaald dat de gelden bij de Meldkamer Noord-Holland blijven. Voor de taken is wel extra geld nodig en worden doorbelast naar de gemeenten.

Ambulancezorg

Afgelopen jaren is met behulp van de zorgverzekeraars hard gewerkt aan een kwalitatief en kwantitatief (ritprestaties) hoogwaardige ambulanceorganisatie in Noord-Holland Noord. Zo kon de RAV NHN op basis van de landelijke kaders spreiding en beschikbaarheid van het RIVM diensten uitbreiden. Mogelijk volgt er in 2023 weer een uitbreiding. Daarnaast wordt de huisvesting van de ambulancedienst verbeterd op meerdere locaties. De zorgvraag verandert, dit betekent voor de ambulancezorg meer overplaatsingen, langere rijafstanden, langere rijtijden en sneller ziekenhuisstops in onze regio. Op landelijk niveau (tussen kabinet en zorgbranches) is het Integrale Zorgakkoord (IZA) afgesloten, deze vormt de werkagenda van de toekomst voor de ontwikkeling van de zorg in Nederland.

KANTTEKENINGEN

N.v.t.

FINANCIËN

De eerder door de Regietafel verzonden toe te passen loon- en prijsindexatie conform de FUGR2019 is herzien. Dit komt omdat de inflatie sneller is gegaan dan de voorcalculatie CPB cijfers. Dit heeft geleid tot een correctie van het voorcalculatie indexatiecijfer 2024. Zie hiervoor ook 'artikel 2: de deelnemersbijdrage en gedragslijn autonome ontwikkeling' uit de FUGR.

In artikel 2 van de FUGR is vastgelegd dat afwijkingen tussen de werkelijke indexatie ten opzichte van de begrote indexatie zal leiden tot een correctie die daarmee effect heeft op de deelnemersbijdrage aan de gemeenschappelijke regelingen. Gelet op de P&C cyclus bij zowel gemeenten als gemeenschappelijke regelingen en het beperken van het aantal tussentijdse financiële aanpassingen acht de Regietafel het verstandig deze correctie onderdeel te laten uitmaken van de jaarlijkse kadernota.

De bijdrage voor 2024 (inclusief herberekening indexatie 2021 en 2022) wordt geïndexeerd met 7,5% voor de lonen en 6,1% voor prijzen. De gemiddelde indexatie voor 2024 betreft 7,1%. De gemeentelijke bijdrage bedroeg in 2023 € 1.625.687.

Momenteel is de verdeelsleutel voor de bijdrage per gemeente voor 2024 nog niet bekend, hierdoor kan nog niet vastgesteld worden wat de bijdrage voor Koggenland voor 2024 wordt. De verdeelsleutel volgt hiervoor in februari 2023 en de exacte bijdrage per Gemeente zal volgen in de Begroting 2024.

Financieel gezien zien we dat de totale lasten van de veiligheidsregio toenemen met circa 7,9%. Deze stijging zal naar verwachting een bijdrage van € 1.754.916 van Koggenland vragen. In de meerjarenbegroting 2024 is een bedrag opgenomen van € 1.626.000. Onder voorbehoud van de exacte bedragen die in de Begroting 2024 worden opgenomen zou dit een nadeel opleveren van € 128.916. Het nadeel wordt bijgesteld in de Kadernota 2024 en Begroting 2024 van Gemeente Koggenland.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

ALTERNATIEVE

MOGELIJKHEDEN

N.v.t.

PACT VAN
WESTFRIESLAND

In opdracht van de gemeenteraden is hard gewerkt aan het formuleren van de maatschappelijke opgaven in West-Friesland. De gemeenschappelijke regelingen spelen daarin een belangrijke rol binnen de door de zeven gemeenteraden vastgestelde thema's.

COMMUNICATIE

Na besluitvorming wordt het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

VERVOLG

N.v.t.

BIJLAGEN

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2024;
2. Kadernota 2024.

Datum college: 17 januari 2023

Burgemeester en wethouders van Koggenland.