

RAADSVOORSTEL



DATUM 6 februari 2023
DOCUMENTNUMMER 22.0003073
ZAAKNUMMER ZK22002560
PORTEFEUILLEHOUDER M. van Kampen
PROGRAMMA Programma II: Welzijn & Zorg
BELEIDSVELD Zorg en voorzieningen
ONDERWERP RV Zienswijze Kadernota 2024 GGD Hollands Noorden

AANLEIDING

Het Dagelijks Bestuur van de GGD Hollands Noorden (HN) heeft op 14 december 2022 de kadernota 2024 aangeboden. De raad kan voor 1 maart 2023 een zienswijze geven. Met een zienswijze kan de raad sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GGD HN, die later voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden. Het Algemeen Bestuur van de GGD HN behandelt de kadernota en de ingediende zienswijzen op 15 maart 2023.

In de kadernota 2024 staan de beleidsmatige en financiële kaders voor de GGD HN begroting voor het komende jaar. Voor een nadere toelichting verwijzen wij u naar de onderliggende kadernota 2024.

Toelichting proces

In de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR2019) die door uw raad in februari 2019 zijn vastgesteld, staat dat de Gemeenschappelijke Regeling (GR) jaarlijks voor 15 december een kadernota aan de gemeenteraden aanbiedt. De gemeenteraden geven uiterlijk 1 maart hun zienswijze af aan het Algemeen Bestuur.

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De bedoeling van deze wetwijziging is dat de gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regeling. De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Een van de wijzigingen heeft betrekking op de termijnen voor de indiening van de kadernota en (ontwerp) begroting. Regionaal is afgesproken nu nog uit te gaan van de eerder afgesproken aanleverdata. Dit betekent dat de data voor het indienen van stukken door de GR'en en het afgeven van zienswijzen niet wijzigen.

KADER

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving.

- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Gemeenschappelijke Regeling van de GGD Hollands Noorden
- Besluit Informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen en de FUGR 2019.

WIJ STELLEN VOOR

1. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2024 van Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden:
 - a. niet in te stemmen met een verhoging van de deelnemersbijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming en de GGD te verzoeken binnen de eigen begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming.
2. Deze zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD HN

kenbaar te maken.

BEOOGD RESULTAAT Via een zienswijzeprocedure worden gemeenteraden tijdig in positie gebracht om te kunnen bijsturen (kaderstellende rol). Daarnaast krijgt het bestuur van de GR richting voor de uitwerking van de beleidsmatige en financiële kaders voor de begroting 2024. De (ontwerp) begroting 2024 wordt voor 15 april 2023 aan de gemeenteraden voor een zienswijze aangeboden.

ONDERBOUWING

Hieronder treft u beleidsmatige en financiële uitgangspunten uit de kadernota 2024 en lichten we de voorgestelde zienswijze toe.

1. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2024 van Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden
 - a. niet in te stemmen met een verhoging van de deelnemersbijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming en de GGD HN te verzoeken binnen de eigen begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming.
2. Deze zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD HN kenbaar te maken.

Algemeen

De GGD HN is een gemeenschappelijke regeling van 16 gemeenten in Noord-Holland Noord. De GGD HN bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD HN voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), alsmede taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen.

Taken op basis van de Wpg zijn:

- basistaken jeugdgezondheidszorg 0 tot 18 jaar en prenatale voorlichting en huisbezoek;
- infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

GR taken die de GGD HN uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn toezicht kinderopvang, lijkschouwingen en Veilig Thuis. Aanvullende diensten die de GGD HN uitvoert zijn opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg en meldpunt en hoorplicht verplichte ggz.

Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier *focuslijnen*. Dit zijn:

- gezond opgroeien;
- gezond ouder worden;
- meedoen naar vermogen;
- gezonde leefomgeving.

Argumenten

Het voorstel aan de raad is om de beleidsmatige uitgangspunten en de verhoging van de deelnemersbijdrage voor de invoering van Wet open overheid (Woo) te ondersteunen en

niet in te stemmen met een extra bijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming. Wij stellen bovenstaande zienswijze voor omdat deze aansluit bij eerdere zienswijzen van de raad. Gelijktijdig met dit raadsvoorstel wordt u een raadsvoorstel Financieel herstelplan GGiD GGD HN ter besluitvorming aangeboden.

Beleidsmatige uitgangspunten

Het voorstel aan de raad is om de inzet op de speerpunten voor 2024, de overige aandachtspunten 2024 en de aandachtspunten voor de langere termijn te ondersteunen. Met de focuslijnen, speerpunten en aandachtspunten sluit de GGD HN aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluit de GGD HN hiermee aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD HN en gemeenten.

De GGD HN stelt voor 2024 de volgende *speerpunten* voor:

- informatiebeveiliging en privacy;
- proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten en pandemische paraatheid.

Naast de doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg, waren dit ook in 2022 en 2023 speerpunten. De doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg wordt in 2023 afgerond. Per speerpunt beschrijft de GGD HN wat de acties zijn, waarom zij dit doen en wat het beoogde effect is.

De GGD HN streeft er naar om te voldoen aan de richtlijnen van de norm voor informatiebeveiliging in de zorg: NEN7510. De verwachting van de GGD HN is dat het nog een aantal jaren duurt voordat volledig volgens deze norm wordt gewerkt. (zie verder pag. 2-4 en bijlage 2, kadernota 2024)

Andere *aandachtspunten* voor 2024 zijn:

- advisering gezonde leefomgeving;
- blijvende inzet om de begroting sluitend te krijgen;
- het resultaat van dienstverlening transparanter maken met KPI's;
- positionering van de GGD als adviespartner & informatie gestuurd werken;
- samenwerking;
- aansluiting bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen.

Binnen bestaand beleid worden relevante ontwikkelingen beschreven voor de periode 2024 - 2026 (zie verder pag. 4-5 kadernota).

Aandachtspunten voor *de langere termijn* (2025-2027) zijn, net als eerder:

- terugdringen van gezondheidsverschillen;
- de verdere uitrol van het concept positieve gezondheid.

Financiële uitgangspunten

Het voorstel aan de raad is om de extra bijdrage voor de invoering van de Wet open overheid (Woo) te ondersteunen en voorsnog niet in te stemmen met een extra deelnemersbijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming.

De kadernota 2024 voorziet op twee punten een verhoging van de deelnemersbijdrage. Dit betreft:

1. een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 40.000 voor de invoering van

- de Wet open overheid, de bijdrage voor Koggenland is € 1.000;
2. een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 536.000 voor informatiebeveiliging en privacy, de bijdrage voor Koggenland is € 19.000.

Ad 1 Bijdrage Wet open overheid (Woo)

Omdat gemeenten voor invoering van de Woo financiële middelen van de rijksoverheid ontvangen, die ook ten goede kunnen komen aan gemeenschappelijke regelingen, is het voorstel aan de raad de extra bijdrage te ondersteunen.

Ad 2 Bijdrage informatievoorziening en privacy

Voor de lasten informatiebeveiliging en privacy van de GGD HN ontvangt de gemeente geen extra middelen van de rijksoverheid. In het meerjarenperspectief was vanaf 2024 financiering vanuit rijksmiddelen opgenomen voor de twee speerpunten informatiebeveiliging en versterking infectieziektepreventie. Dit blijkt voor infectieziektepreventie (vanaf 2023) het geval en voor informatiebeveiliging niet. De voorgestelde zienswijze sluit aan bij eerdere zienswijzen van de raden (over de structurele lasten voor informatiebeveiliging afgegeven bij 1- begrotingswijziging 2021 en kadernota 2022 en de bestuurlijke reactie van de GGD HN daar destijds op. Conform de eerdere zienswijzen, zijn de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming in de jaren 2021, 2022 en 2023 binnen de GGD HN begroting opgevangen. Het zienswijzevoorstel sluit aan bij deze lijn.

Algemene reserve en weerstandsvermogen

Ten gevolge van het besluit om de ontwikkeling van het GGID (digitaal dossier jeugdgezondheidszorg) te stoppen, zijn de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de GGD HN negatief. Zie hiervoor het Financieel herstelplan GGID, dat gelijktijdig voor zienswijze is aangeboden. In het meerjarenperspectief begroot de GGD HN jaarlijks een positief saldo van € 180.000. Dit sluit aan bij het richtinggevende besluit van de vergadering van het Algemeen Bestuur op 24 november 2021 en bij eerdere zienswijzen van raden over het opbouwen van de algemene reserve.

KANTTEKENINGEN

Gezien het belang van informatiebeveiliging en het veelvuldige gebruik van privacygevoelige informatie door de GGD HN, is een alternatief om geen zienswijze of een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2024.

FINANCIËN

De eerder door de Regietafel verzonden toe te passen loon- en prijsindexatie conform de FUGR2019 is herzien. Dit komt omdat de inflatie sneller is gegaan dan de voorcalculatie CPB cijfers. Dit heeft geleid tot een correctie van het voorcalculatie indexatiecijfer 2024. Zie hiervoor ook 'artikel 2: de deelnemersbijdrage en gedragslijn autonome ontwikkeling' uit de FUGR.

In artikel 2 van de FUGR is vastgelegd dat afwijkingen tussen de werkelijke indexatie ten opzichte van de begrote indexatie zal leiden tot een correctie die daarmee effect heeft op de deelnemersbijdrage aan de gemeenschappelijke regelingen. Gelet op de P&C cyclus bij zowel gemeenten als gemeenschappelijke regelingen en het beperken van het aantal tussentijdse financiële aanpassingen acht de Regietafel het verstandig deze correctie

onderdeel te laten uitmaken van de jaarlijkse kadernota.

De bijdrage voor 2024 (inclusief herberekening indexatie 2021 en 2022) wordt geïndexeerd met 7,5% voor de lonen en 6,1% voor prijzen. De gemiddelde indexatie voor 2024 betreft 7,1%.

In de gemeentelijke begroting 2023 staat voor de gemeenschappelijke bijdrage van de GGD HN € 1.326.302 opgenomen. In de kadernota 2024 GGD HN staat een totale bijdrage opgenomen van € 1.405.000 voor de gemeente Koggenland. Hier is de € 19.000 voor informatiebeveiliging en privacybescherming niet in opgenomen. De budgettaire consequentie van € 78.698 (verschil € 1.326.302 t.o.v. € 1.405.000) wordt meegenomen in de gemeentelijke kadernota 2024. Dit verschil wordt naast de indexering mede veroorzaakt door toename inwoneraantal, Woo, toezicht gastouderbureau en de verhuizing van de uitvoeringslocatie jeugdgezondheidszorg.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

ALTERNATIEVE
MOGELIJKHEDEN

N.v.t.

PACT VAN
WESTFRIESLAND

In opdracht van de gemeenteraden is hard gewerkt aan het formuleren van de maatschappelijke opgaven in West-Friesland. De gemeenschappelijke regelingen spelen daarin een belangrijke rol binnen de door de zeven gemeenteraden vastgestelde thema's.

COMMUNICATIE

Het besluit over de zienswijze van uw raad wordt meegedeeld aan het Algemeen Bestuur van de GR GGD Hollands Noorden.

VERVOLG

Het besluit over de zienswijze van uw raad wordt schriftelijk (digitaal) meegedeeld aan het Algemeen Bestuur van de GGD HN. De kadernota 2024 staat ter vaststelling geagendeerd voor de vergadering van het Algemeen Bestuur van 15 maart 2023. De uitkomsten van de kadernota 2024 worden verwerkt in de begroting van 2024.

BIJLAGEN

1. Aanbiedingsbrief GD Hollands Noorden kadernota 2024
2. Kadernota 2024

Datum college: 17 januari 2023

Burgemeester en wethouders van Koggenland.