

RAADSVOORSTEL



DATUM 6 februari 2023
DOCUMENTNUMMER 22.0003029
ZAAKNUMMER ZK22002217
PORTEFEUILLEHOUDER M. Bonsen-Lemmers
PROGRAMMA Programma II: Welzijn & Zorg
BELEIDSVELD Kunst, cultuur en ontwikkeling
ONDERWERP RV Zendtijdtoewijzing streekomroep West-Friesland 2023-2027

AANLEIDING In de informatieve brief over het plan van aanpak voor zendtijdtoewijzing West-Friesland 2023-2027 (D22.009514) informeerden wij u over het proces en het plan van aanpak om te komen tot een onderbouwd voorstel. Zoals hierin beschreven neemt het Commissariaat voor de Media iedere vijf jaar een besluit over de aanwijzing van een lokale omroep voor de streek. De huidige aanwijzing loopt af per april 2023. Dit proces van zendtijdtoewijzing speelt momenteel in zeven gemeenten in West-Friesland. Voor de nieuwe periode (2023 – 2027) zijn er vier gegadigde partijen, waarvan één partij alleen de zendtijd in de gemeente Hoorn aanvraagt. De andere drie partijen vragen de zendtijd aan in alle zeven West-Friese gemeenten. De gemeenteraden moeten vóór 3 maart 2023 een advies (voorkeurspartij) via een raadsbesluit doorgeven aan het Commissariaat voor de Media.

- KADER**
- Mediawet 2008
 - Vernieuwingsconvenant Gemeenten – Lokale Omroepen 2015 – 2018
 - Aanwijzingsprocedure lokale omroep

- WIJ STELLEN VOOR**
1. Vereniging Bontekoe voor te dragen als wettelijk en voorkeursadvies voor de zendtijdtoewijzing streekomroep West-Friesland 2023-2027 aan het Commissariaat van de media;
 2. En bevestigen dat Vereniging Bontekoe:
 - a. een rechtspersoon naar Nederlands recht is met volledige rechtsbevoegdheid;
 - b. zich ten doel stelt op lokaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeente leven;
 - c. volgens de statuten een orgaan heeft dat het beleid voor het media aanbod bepaalt;
 - d. het programmabeleidbepalend orgaan (pbo) conform beleidsplan representatief voor gemeente Koggenland zal worden samengesteld.

BEOOGD RESULTAAT De gemeenteraad draagt Radio Bontekoe voor als wettelijk en voorkeursadvies richting het Commissariaat van de media.

ONDERBOUWING De gemeenteraad moet de vraag beantwoorden welke aanvrager het beste in staat wordt geacht om de functie van lokale publieke media-instelling voor de gemeente te vervullen. In het voorkeursadvies moet kenbaar en deugdelijk gemotiveerd worden op grond waarvan een voorkeur voor een van de aanvragers wordt uitgesproken. Om te komen tot een deugdelijk gemotiveerd voorkeursadvies, dient de gemeenteraad de (plannen van de) aanvragers met elkaar te vergelijken aan de hand van criteria die de gemeente voorafgaand aan de beoordeling dient vast te stellen en kenbaar dient te maken;

Belang

De drie aanvragende partijen voor Koggenland zijn:

- OnsWestfriesland (later bekend als stichting lokale omroep westfriesland);
- Radio Bontekoe (ook bekend als HoornRadio Hoorngids) ;
- Stichting Streekomroep West-Friesland (WeeFF);

Alle partijen willen aangewezen worden als lokale omroep. Het belang van de gemeenten is om op een zorgvuldige manier tot een voorkeurspartij te komen en deze keuze deugdelijk te onderbouwen aan het Commissariaat. Iedere gemeente kan en mag hierin een eigen keuze maken, dus er hoeft niet door alle zeven gemeenten voor één partij gekozen te worden.

Iedere betrokken gemeente brengt een eigen advies uit aan het Commissariaat. Het kan zijn dat verschillende gemeenteraden verschillende voorkeuren kenbaar maken. Wanneer het Commissariaat oordeelt dat de adviezen zorgvuldig tot stand zijn gekomen en deugdelijk zijn gemotiveerd, maakt het Commissariaat doorgaans een voornemen tot besluit kenbaar in lijn met de adviezen. Dat kan er uiteindelijk toe leiden dat één of meer aanvragen gedeeltelijk worden toegewezen en gedeeltelijk worden afgewezen.

De lokale omroep voorziet in de verspreiding van lokaal (en regionaal) nieuws. Van belang is dat het nieuwsaanbod van de voorgedragen lokale zender voorziet in de lokale nieuwsbehoefte en daardoor herkenbaar is voor de inwoners van Koggenland.

Beoordelingscriteria

De beoordeling is gebaseerd op de bij de aanvraag (bij het Commissariaat) ingediende stukken en de presentaties van de partijen (online, dan wel schriftelijk), die ook naar de raadsleden zijn gestuurd.

Conform het vastgestelde collegebesluit (BS22000759) over de aanvullende criteria (uit het vernieuwingsconvenant) is daarbij gekeken naar het productaanbod, de kwaliteit van de organisatie en de exploitatie. Het komen tot een deugdelijke onderbouwde voorkeurspartij heeft kantekeningen, namelijk:

- Wettelijk gezien moeten aanvragende partijen aan drie voorwaarden voldoen, namelijk het hebben van een rechtspersoonlijkheid met volledige rechtsbevoegdheid, de juiste statutaire doelstelling en een pbo (programmabeleidsbepalend orgaan).
- Het Commissariaat geeft over de aanvragen weer: Omdat de gemeenteraad een goed advies moet kunnen geven, verdient het aanbeveling met de aanvraag ook een beleidsplan en een overzicht van de leden van het bestuur mee te sturen. Dit is géén verplichting;
- Verder geeft het Commissariaat als advies aan gemeenten om aanvullende criteria vast te stellen, zoals weergegeven in het Vernieuwingsconvenant Gemeenten - Lokale Omroepen 2015 – 2018. In samenspraak met de West-Friese gemeenten is er een set aan aanvullende criteria opgesteld waarop de stukken zijn getoetst;
- Het Commissariaat geeft gemeenten 18 weken de tijd om een raadsbesluit te nemen over dit onderwerp, voor West-Friesland is dit vóór 3 maart 2023.
- Gemeenten zijn op grond van de Mediawet verplicht om een serieuze poging te ondernemen om de aanvragende partijen te laten fuseren, zodat er minder aanvragers overblijven;
- Het Commissariaat geeft aan dat gemeenten – indien zij dit nodig vinden – aanvullende informatie op kunnen/mogen vragen bij de aanvragende partijen.

Bevorderen van samengaan van aanvragers

Op 23 november 2022 is op initiatief van gemeente Hoorn met de ambtelijke regionale werkgroep een afstemmingsmoment voor alle aanvragende partijen gefaciliteerd om te verkennen in hoeverre partijen open staan voor een eventuele fusie of samenwerking. Dit resulteerde niet in een intentie tot fusie tussen partijen, wel gaven partijen aan bereid te zijn tot een mate van samenwerking.

Twee partijen hebben vervolgens de koe bij de hoorns gepakt en op 30 november 2022 hebben Stichting Lokale Media Westfriesland, bekend van OnsWestfriesland.nl en Vereniging Radio Bontekoe, bekend van HoornRadio en HoornGids, een intentieverklaring tot samenwerking ondertekend, indien één van beide partijen wordt aangewezen tot streekomroep. Een wenselijke ontwikkeling die de nieuwsvoorziening lokaal en regionaal ten goede kan komen.

Gelegenheid tot online presentatie van alle aanvragende partijen

Er is op initiatief van de gemeente Hoorn namens de regio aan de aanvragende partijen gelegenheid geboden om zichzelf digitaal te presenteren.

De online presentatie van WeeFF vindt u hier:

<https://www.youtube.com/watch?v=K3jaQEANFJY>

De schriftelijke presentaties van OnsWestfriesland en Radio Bontekoe treft u aan in meegezonden stukken van dit raadsvoorstel.

Beknopte weergave per partij

Alle drie de aanvragende partijen hebben een rechtspersoonlijkheid met volledige rechtsbevoegdheid, de juiste statutaire doelstelling en een pbo (programmabeleidbepalend orgaan). De huidige pbo's van alle drie de partijen hebben een matige vertegenwoordiging vanuit Koggenland. Echter, Vereniging Bontekoe zegt in hun plannen toe een BPO per gemeente in te zullen richten.

Van alle drie de partijen mist de begroting voor de aankomende periode van waaruit financiële haalbaarheid kan worden opgemaakt.

De hoofdoverweging voor de keuze van een voorkeurspartij zit daarom in de inhoud van het beleidsplan/programma en de wijze waarop nieuws wordt vergaard en gedeeld.

- Vereniging Bontekoe

Met 10 jaar ervaring HoornRadio in Hoorn, Blokker en Zwaag willen ze de volgende stap zetten. HoornRadio wil de uitdaging aangaan om met vrijwilligers in de zeven Westfriese gemeenten een lokaal media aanbod te verzorgen. Dit beogen ze te doen door een netwerk van redacties/huisstudio's per gemeente in te richten en ook een lokaal platform beschikbaar te stellen zodat inwoners direct lokaal nieuws krijgen. Er staat een uitgebreid beleidsplan en de intentie is om per gemeente een BPO in te richten die als nadrukkelijk adviesorgaan dient. Dit versterkt de lokale nieuwsvoorziening en de binding met de omgeving. Er staat een duidelijke visie waarin de verbinding met de bewoners en organisaties centraal staat. De wijziging in de bestuurlijke organisatie biedt ruimte om de kwaliteit en continuïteit van de programma's beter te borgen. Kanttekening is dat alhoewel er een mooie ambitie is, er voor de 7 West-Friese gemeenten nog geen lokale inrichting staat. Het beleidsplan met doordachte wijze om lokaal ogen en oren te creëren, de kritische blik op de nieuwskanalen en de toelichting op programma's wekt echter wel vertrouwen.

- Stichting OnsWestFriesland

OnswestFriesland is een nieuwswebsite met inmiddels 10 jaar ervaring in de regio met 60.000-100.000 bezoekers elke maand en bijna 15.000 volgers op facebook en nog steeds groeiend op Twitter en Instagram. Dit nieuwsaanbod willen ze uitbreiden met omroepaanbod.

OnswestFriesland streeft naar een redactie waarbij naast stagiairs en vrijwilligers ook stathouders en jongeren zonder startkwalificatie worden opgeleid in het maken van content in alle vormen. Een mooi initiatief waarmee ze kansen bieden aan deze groep

om de arbeidsmarktpositie te versterken en waarmee ze zelf een stuk diversiteit in de redactie bevorderen.

Het ontbreekt in de stukken echter aan een gedegen beleidsplan en programma voor de komende jaren waardoor de beoordeling en de mate van haalbaarheid moeilijk getoetst kunnen worden.

- **Stichting Streekomroep West-Friesland (WeeFF)**

Omroep WeeFF heeft de afgelopen 5 jaar de zendtijdtoewijzing in West-Friesland gekregen en heeft zich daarin neergezet als professioneel, kundig en betrouwbaar. De ingezonden stukken voor de komende 5 jaar van Stichting Streekomroep West-Friesland waren echter beperkt en omvatten wel een jaarplan 2022 met bijgaande begroting maar geen beleidsplan voor de komende jaren. Hierdoor is beoordeling slecht te onderbouwen.

KANTTEKENINGEN Ambtelijk is er afstemming en overeenstemming over een gezamenlijke aanpak, tijdsplan en een gelijklopende set aan criteria. De beoordeling van de stukken is echter afzonderlijk uitgevoerd om lokale onderbouwing te waarborgen.

Let op, gemeenten hebben in deze een adviserende rol. De gemeenteraad moeten vóór 3 maart 2023 een advies (voorkeurspartij) via een raadsbesluit doorgeven aan het Commissariaat voor de Media. Het Commissariaat beoordeelt de adviezen van de 7 gemeenteraden in West-Friesland en neemt het besluit aan wie de zendtijd wordt toegewezen. Tijdige advisering is van belang om vóór het aflopen van de lopende aanwijzingsperiode een besluit te kunnen nemen voor de opvolgende periode. De huidige aanwijzing vervalt van rechtswege na 5 jaar. Het is daarom belangrijk dat de adviseringstermijn niet wordt overschreden.

FINANCIËN De omroep, die als lokale publieke media-instelling wordt aangewezen krijgt vanaf de aanwijzing de subsidie voor de lokale omroep. Deze middelen worden jaarlijks via het Gemeentefonds ontvangen om de wettelijk verplichte functie te kunnen vervullen en zijn opgenomen in het subsidieplafond. De hoogte van het bedrag wordt bepaald door het richtsnoerbedrag per huishouden (VNG) ter hoogte van € 1,39.

DUURZAAMHEID nvt

ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN nvt

PACT VAN WESTFRIESLAND nvt

COMMUNICATIE Dit raadsbesluit wordt kenbaar gemaakt aan de drie gegadigde partijen. Daarnaast wordt dit besluit verstuurd naar het Commissariaat voor de Media voor 3 maart 2023.

- VERVOLG**
- Dit raadsbesluit wordt kenbaar gemaakt aan de drie gegadigde partijen. Daarnaast wordt dit besluit verstuurd naar het Commissariaat voor de Media voor 3 maart 2023.
 - De middelen, die aan de gemeente Koggenland voor de lokale omroep beschikbaar worden gesteld via het gemeentefonds dienen aan de aangewezen lokale omroep gesubsidieerd te worden. De subsidiëring volgt daarmee het besluit van het

Commissariaat voor de Media. De hoogte van het bedrag wordt bepaald door het richtsnoerbedrag per huishouden (VNG) ter hoogte van € 1,39.

- Het Commissariaat beoordeelt het advies en maakt een voornemen tot besluit kenbaar.

BIJLAGEN

1. Intentieverklaring samenwerking OnsWestfriesland en HoornRadio Hoorngids
2. OnsWestFriesland beleidsplan (nagekomen stuk)
3. Oproep Radio Bontekoe aanwijzing lokale publieke media-instelling (nagekomen stuk)
4. Commissariaat van de media: Brief advies aanwijzing lokale publieke media-instelling (bijbehorende bijlagen + nagezonden bijlagen zijn afgeschermd i.v.m. privacy-gevoelige informatie)

Datum college: 20 december 2022

Burgemeester en wethouders van Koggenland.