

RAADSVOORSTEL



DATUM 2 oktober 2023
DOCUMENTNUMMER 23.0001140
ZAAKNUMMER ZK23001989
PORTEFEUILLEHOUDER B. Krijnen
PROGRAMMA Programma II: Welzijn & Zorg
BELEIDSVELD Sport, recreatie en sportaccommodaties
ONDERWERP RV Vervangen toplagen van kunstgrasvelden

AANLEIDING Eind 2022 hebben de sportverenigingen R.K.EDO en Victoria O aangegeven dat de kwaliteit van de kunstgrasvelden op hun complex zodanig is verslechterd dat veilig sporten in het geding komt. Daarom heeft het college begin 2023 besloten om een keuring aan de gebruiksnorm uit te laten voeren om een tussenstand van de kwaliteit te verkrijgen. Uit deze keuring blijkt dat drie van de vijf kunstgrasvelden niet voldoen aan de gebruiksnorm van NOC*NSF. In de memo Toplaag kunstgrasvelden van 26 juni is het proces beschreven om de toplagen van de kunstgrasvelden te vervangen. Een extern adviesbureau heeft het rapport: Notitie kunstgras voetbalvelden en infill opgesteld. Op basis van het rapport wordt een kredietaanvraag voorgelegd aan de gemeenteraad.

KADER *Accommodatiebeleid 2022*

De gemeente Koggenland heeft het Accommodatiebeleid 2022 vastgesteld. In dit beleid zijn onder andere de verantwoordelijkheden op het gebied van beheer en onderhoud beschreven. Met het accommodatiebeleid is vastgelegd dat de gemeente financieel verantwoordelijk is voor de renovatie van de toplaag, onderlaag, drainage en doelgebied van een kunststofveld.

Gebruiksnorm kunstgras

De gebruiksnorm voor kunstgrasvelden is opgesteld door het NOC*NSF. De gebruiksnorm voor kunstgrasvelden geeft de ondergrens aan tot wanneer een kunstgrasveld 'veilig' en 'blessurevrij' te gebruiken is. Vanaf acht jaar na aanleg dienen kunstgrasvelden een verplichte keuring te ondergaan. Deze keuring moet vervolgens om de twee jaar worden herhaald. Een veld waarvan uiteindelijk niet kan worden aangetoond dat het voldoet aan de gebruiksnorm, mag niet meer worden gebruikt voor door de KNVB georganiseerde wedstrijden.

Besluit bodemkwaliteit

Binnen dit kader is ook de zorgplicht ondergebracht. Onder de zorgplicht wordt verstaan dat iedereen die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door het verrichten van handelingen op of in de bodem, grond- en/of oppervlaktewater kan worden verontreinigd of aangetast, verplicht is alle maatregelen te nemen die van hem kunnen worden gevergd.

WIJ STELLEN VOOR

1. In te stemmen met het vervangen van toplagen van kunstgrasvelden;
2. Hiervoor een krediet beschikbaar te stellen van € 1.647.300,-;
3. Deze investering te activeren en af te schrijven in een periode van 10 jaar met een jaarlijkse afschrijving van € 164.730,-;
4. Voor de dekking van de investering vanuit de Algemene Reserve een bedrag van € 1.647.300,- over te hevelen naar de bestemmingsreserve kapitaallasten en de

jaarlijkse kapitaallasten hieruit te onttrekken;

5. De financiële gevolgen mee te nemen in de 1e begrotingswijziging 2024.

BEOOGD RESULTAAT Het vervangen van de toplagen van 4,5 kunstgrasvelden. De kunstgrasvelden bieden aan inwoners van Koggenland de mogelijkheid om te sporten en bewegen. Sport en bewegen is van grote maatschappelijke waarde. Het is voor vele inwoners een belangrijk onderdeel van het dagelijks leven. Het draagt bij aan de fysieke en mentale gezondheid, creëert saamhorigheid en biedt kansen voor persoonlijke ontwikkeling.

ONDERBOUWING Beslispunt 1: In te stemmen met het vervangen van toplagen van kunstgrasvelden

De gemeente Koggenland heeft KYBYS de opdracht verleent om een notitie op te stellen over het vervangen van de toplagen van de kunstgrasvelden. In deze notitie wordt een vergelijking gemaakt tussen de verschillende kunstgrassystemen voor voetbal, zoals die momenteel in Nederland op de markt zijn. Het kunstgrassysteem moet passen binnen de normen van NOC*NSF en KNVB.

De notitie heeft betrekking op de korte en middellange termijn en gaat over de keuze van de verschillende sportvloeren inclusief het toe te passen type infillmateriaal voor de aanleg van nieuwe kunstgras voetbalvelden.

Vervangen vier hoofdvelden Victoria O, R.K.EDO, Kwiek '78 en SC Dynamo

In de notitie wordt een kunstgrasveld met als infill kurk geadviseerd bij het vervangen van de toplagen. Dit advies is tot stand gekomen op basis van de volgende onderbouwing:

- De benodigde intensiteit en de mogelijkheid tot bespeelbaarheid van het veld onder alle omstandigheden zorgt ervoor dat er kunstgras nodig is;
- Het besluit van de Europese commissie om de verkoop van polymerische infill te verbieden. Door de onzekerheid over het gebruik van polymerische infill in de toekomst is een natuurlijk infill een veiligere keuze;
- De gebruikservaring op de lange termijn met een bepaalde infill. Voor wat betreft kurk-mix, hout, minerale infill en non-infill zijn de gebruikservaringen gering. Dit zijn relatief nieuwe producten. Kurk heeft zich als infill bewezen.

Vervangen trainingsveld SC Dynamo (half veld)

Op een kunstgrasveld met deze infill mineraal (zand) mogen geen officiële wedstrijden worden gespeeld. Op het halve veld worden geen officiële wedstrijden gespeeld. Hierdoor kan bij het vervangen van deze toplaag mineraal (zand) worden toegepast. De infill zand scoort beter dan kurk op de aspecten toxicologie, duurzaamheid en onderhoud. De kosten voor het toepassen van de infill zand is 11 procent hoger. De positieve aspecten wegen zwaarder dan de kosten.

Vervangen sporttechnische laag

Sinds 1 januari 2023 is er een nieuw kwaliteitszorgsysteem voor sportvelden in Nederland ingevoerd. Hierin zijn de normen gewijzigd en is ook de inhoud van het funderingsvoorschrift gewijzigd. In navolging van de gewijzigde normen wordt de sporttechnische zand/lava laag bij renovatie op de locaties Victoria-O en R.K. EDO verwijderd en vervangen door lava. Een sporttechnische laag van lava wordt al lange tijd toegepast in kunstgrasconstructies en is tot op heden zeer stabiel gebleken.

Beslispunt 2: Hiervoor een krediet beschikbaar te stellen van € 1.647.300,-

De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om financiële middelen beschikbaar te stellen aan activiteiten. Dit is het 'budgetrecht'. Door de begroting vast te stellen geeft de gemeenteraad het college toestemming om geld uit te geven aan de afgesproken activiteiten.

Het vervangen van de toplagen van de kunstgrasvelden is niet opgenomen in de begroting. Hierom wordt een kredietaanvraag ad € 1.647.300,- voorgelegd aan de gemeenteraad voor het vervangen van de toplagen van de kunstgrasvelden.

Besluitpunt 3: Deze investering te activeren en af te schrijven in een periode van 10 jaar met een jaarlijkse afschrijving van € 164.730,-

De toplagen van kunstgrasvelden hebben een afschrijvingstermijn van 10 jaar. Hierom wordt de investering geactiveerd over 10 jaar. Dit resulteert in een jaarlijkse afschrijving van € 164.730,- ($1.647.300 / 10$).

Besluitpunt 4: Voor de dekking van de investering vanuit de Algemene Reserve een bedrag van € 1.647.300,- over te hevelen naar de bestemmingsreserve kapitaallasten en de jaarlijkse kapitaallasten hieruit te onttrekken

Om de jaarlijkse afschrijving van € 164.730,- te dekken dient de bestemmingsreserve kapitaallasten te worden verhoogd met een bedrag € 1.647.300,-. Deze investering wordt gedekt vanuit de Algemene Reserve.

Besluitpunt 5: De financiële gevolgen mee te nemen in de 1e begrotingswijziging 2024

De structurele effecten van dit voorstel zijn nog niet opgenomen in de begroting 2024 en het bijhorende meerjarenperspectief. De begroting 2024 wordt in november 2023 bij u ter besluitvorming aangeboden. De financiële effecten van de raadsbesluiten van oktober 2023 worden via een eerste begrotingswijziging 2024 alsnog verwerkt in de begroting 2024 en het meerjarenperspectief. De eerste begrotingswijziging 2024 bestaat uit de financiële effecten vanuit de septembercirculaire 2023 én de financiële effecten van de raadsbesluiten in oktober 2023. Deze eerste begrotingswijziging 2024 wordt in de Begrotingsraad (november 2023) aangeboden ter besluitvorming.

Procesmatig was het niet mogelijk om de kredietaanvraag onderdeel te laten uitmaken van de begroting 2024. De notitie kunstgrasvelden en infill van KYBYS werd in het zomerreces aangeboden. Aanvullend dient de aanleg voor het sportseizoen 2024-2025 te worden gerealiseerd. Dit kan worden gehaald door het besluit in de gemeenteraad van oktober te behandelen.

KANTTEKENINGEN Om de kunstgrasvelden aan de gebruiksnorm te laten voldoen dient de vervanging voor het voetbalseizoen 2024-2025 te worden gerealiseerd. De periode om de vervanging van de kunstgrasvelden te realiseren is theoretisch haalbaar, maar wel krap. De partij die de toplagen van de kunstgrasvelden vervangt moet capaciteit en materialen beschikbaar

hebben om de opdracht binnen de tijd uit te voeren.

Er is geen dekking voor de vervangingsinvestering opgenomen in de begroting. Hierdoor is er geen dekking als de velden in de toekomst moeten worden vervangen.

FINANCIËN De kosten van het vervangen van de toplagen van kunstgrasvelden zijn gesplitst in voorbereidingskosten en realisatie vervangen toplagen kunstgrasvelden. De voorbereidingskosten bedragen in totaal € 79.600,-. De realisatie van het vervangen van de toplagen van kunstgrasvelden bedraagt in totaal € 1.567.700,-. In zijn totaliteit kost het vervangen van de toplagen van kunstgrasvelden € 1.647.300,-.

Op dit moment is de Regeling specifieke uitkering stimulering sport van kracht. Deze regeling is ten hoogste 17,5% van het bedrag inclusief BTW van de activiteiten die in aanmerking komen voor een uitkering. Echter, de Regeling specifieke uitkering stimulering sport vervalt per 1 januari 2024. Over de voortzetting van de regeling SPUK Sport is nog geen definitief besluit genomen. Hierom zijn alle bedragen in dit voorstel inclusief BTW. Indien de regeling wordt voortgezet wordt een uitkering aangevraagd.

Vorbereidingskosten	
Notitie kunstgrasvelden	€ 6.100
Milieukundig grondonderzoek onder kunstgrasvelden	€ 20.300
Vorbereiding vervangen kunstgrasvelden	€ 53.200
Totaal	€ 79.600

Realisatie vervangen toplagen kunstgrasvelden	
2x vervangen sporttechnische laag (RKEDO & Vic. O)	€ 150.000
4x vervangen toplaag voor kurk	€ 1.127.200
0,5x vervangen toplaag voor mineraal (zand)	€ 134.100
4,5x kantplank aanbrengen rondom veld	€ 81.700
Onvoorzien (5%)	€ 74.700
Totaal	€ 1.567.700

De jaarlijkse afschrijvingslasten van € 164.730,- worden gedekt uit de bestemmingsreserve kapitaallasten. Om deze jaarlijkse te dekken dient de bestemmingsreserve kapitaallasten te worden verhoogd met een bedrag € 1.647.300,-. Deze investering wordt gedekt vanuit de Algemene Reserve. Het huidige restantsaldo van de Algemene Reserve wordt vermeld in de bijlage "Stand Algemene Reserve kred.aanvraag toplagen kunstgrasvelden".

Op dit moment (oktober 2023) is er voldoende liquiditeit om dit voorstel te kunnen financieren. Op het moment dat er bij toekomstige investeringen onvoldoende liquiditeit is dienen er externe geldlening te worden aangetrokken. Voor een externe geldlening van € 1 miljoen is er sprake van een structurele rentelast van ca. € 40.000,- op basis van 4% rente. Deze structurele rentelasten zijn op dit moment nog geen onderdeel van de Begroting 2024 en het meerjarenperspectief en verlagen de begrotingsruimte van dat moment.

DUURZAAMHEID De infill kurk en zand zijn duurzamer dan de huidige infill SBR-rubbergranulaat.

ALTERNATIEVE *Keuze van sportvloer*
 MOGELIJKHEDEN In de notitie van KYBYS is een keuzeladder opgenomen voor het kiezen van een sportvloer. De keuzeladder beschrijft de alternatieven op de gekozen sportvloer: Kunstgras met als infill kurk. Het toepassen van deze keuzeladder op de situatie van de gemeente Koggenland resulteert in de volgende uitkomsten:

- Natuurgras: De benodigde intensiteit en de mogelijkheid tot bespeelbaarheid van het veld onder alle omstandigheden zorgt ervoor dat natuurgras niet de keuze is die aansluit op de behoefte.
- Hybride velden/ Non infill: Deze velden mogen nog niet als hoofdveld worden aangelegd. Hierdoor is het niet passend om deze sportvloer aan te leggen.
- Kunstgras met infill kurk. Deze infill sluit op de onderdelen duurzaamheid, prijs, materiaal en technische eigenschappen het best aan op de situatie in Koggenland.
- Kunstgras met overige organische infill, organisch afbreekbaar, TPE en SBR. Kurk wordt geadviseerd boven deze typen infill door o.a. (verandering van) wetgeving en gebruikservaring. Hierom wordt er niet voor deze typen infill gekozen.

De toplagen van de goedgekeurde kunstvelden niet vervangen

In 2022 zijn alle kunstgrasvelden in Koggenland gekeurd op het voldoen aan de gebruiksnorm van de KNVB. Met uitzondering van het halve kunstgrasveld bij SC Dynamo voldeden alle velden aan de gebruiksnorm. Dit betekent dat er tot en met 30 juni 2024 KNVB wedstrijden op mogen worden gespeeld. Op het halve veld worden geen wedstrijden gespeeld.

Uit de extra keuring van begin 2023 blijkt dat twee van de vijf kunstgrasvelden nog steeds voldoen aan de gebruiksnorm van NOC*NSF. Dit zijn de hoofdvelden van R.K.EDO en SC Dynamo. Er mogen tot en met 30 juni 2024 KNVB wedstrijden op de kunstgrasvelden worden gespeeld. De vereniging dient voor 1 juli 2024 de KNVB te informeren of het kunstgrasveld voldoet aan de gebruiksnorm.

Als uit de verrichte keuring van het kunstgrasveld blijkt dat het kunstgrasveld niet voldoet aan de gebruiksnorm, moet de vereniging binnen 20 dagen na dagtekening van het keuringsrapport zorgen voor herstel van het kunstgrasveld en door middel van een keuringsrapport aantonen dat het te gebruiken kunstgrasveld alsnog aan de gebruiksnorm voldoet. Mocht uit de nieuwe keuring blijken dat het kunstgrasveld nog niet voldoet aan de gebruiksnorm, dan mag het kunstgrasveld niet langer worden gebruikt voor (thuis)wedstrijden van de vereniging georganiseerd door de KNVB. Er kan geen dispensatie worden aangevraagd voor een periode. Wedstrijden moeten gespeeld worden op (kunstgras)velden die veilig zijn voor bespeling.

PACT VAN WESTFRIESLAND Er is geen relatie met het Pact van Westfriesland.

COMMUNICATIE De verenigingen R.K.EDO, Victoria O, Kwiek '78 en SC Dynamo worden op de hoogte gesteld van het raadsbesluit.

VERVOLG Bij een positief besluit door de gemeenteraad dient een aanbestedingsprocedure te worden doorlopen.

RAADSVORSTEL (VERVOLG)



- BIJLAGEN
1. Notitie kunstgras voetbalvelden en infill
 2. Stand Algemene Reserve kred.aanvraag toplagen kunstgrasvelden

Datum college: 12 september 2023

Burgemeester en wethouders van Koggenland.