




RAADSVOORSTEL



DATUM 8 april 2024
DOCUMENTNUMMER 24.0000037
PROCESNUMMER ZK24000035
PORTEFEUILLEHOUDER M. van Kampen
PROGRAMMA Programma II: Welzijn & Zorg
BELEIDSVELD Jeugd 0-23 jaar
ONDERWERP RV Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer 2024 gemeente Koggenland

AANLEIDING De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. In 2017 stelde de raad de huidige Verordening Leerlingenvervoer Koggenland 2017 vast. Vanuit wetgeving is er geen reden om deze verordening aan te passen. Wel is het vanwege jurisprudentie en de ontwikkelingen in het sociaal domein en het passend onderwijs wenselijk de verordening op een aantal punten te actualiseren. De VNG heeft hiervoor een nieuwe modelverordening bekostiging leerlingenvervoer opgesteld. De hiervan afgeleide Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Koggenland 2024 ligt nu ter besluitvorming voor.

KADER  Wet op primair onderwijs
 Wet op het voortgezet onderwijs
 Wet op de expertisecentra.

WIJ STELLEN VOOR 1. De Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Koggenland 2024 vast te stellen.

BEOOGD RESULTAAT Een verordening die aan de wettelijke verplichting voldoet, leesbaar en actueel is en een goede verbinding met het sociaal domein en passend onderwijs heeft.

ONDERBOUWING *1.1. De verordening heeft een betere aansluiting bij het sociaal domein en het passend onderwijs.*

Sinds 2015 zijn er veel ontwikkelingen geweest in het sociaal domein en passend onderwijs die vragen om een beter aansluitende verordening bekostiging leerlingenvoer in Koggenland, namelijk:

- Gesprekken over zelfstandigheid en zelfredzaamheid van leerlingen;
- Samenwerking onderwijs-zorg-jeugd, waaronder de ontwikkeling van onderwijs-zorgarrangementen en de bereikbaarheid van deze regionale voorzieningen;
- Waarborging positie van ouders en kinderen.

1.2. De verordening is aangepast in verband met jurisprudentie

- De Reisregeling binnenland is per 1 januari 2020 vervallen. In de huidige verordening is de kilometervergoeding voor eigen vervoer afgeleid van deze 'Reisregeling binnenland'. De nieuwe verordening is hierop aangepast door een verwijzing naar de Basisnormen leerlingenvervoer van de VNG.
- De verordening is aangepast aan een uitspraak van de Raad van State over het eerbiedigen van de op godsdienst of levensbeschouwing berustende schoolkeuze.

1.3 De citeertitel van de verordening is gewijzigd

In de nieuwe citeertitel van de verordening is het woord 'bekostiging' opgenomen. Dit past bij de basisgedachte dat het leerlingenvervoer om een bekostiging van het vervoer gaat. De oude citeertitel doet vermoeden dat de gemeente met de verordening alleen het vervoer van leerlingen regelt.

1.4 De verordening heeft een nieuwe indeling waardoor de leesbaarheid is verbeterd

De indeling van de nieuwe verordening is op basis van wijze van beoordeling in plaats van onderwijssoort.

- Beoordelingsfase – recht op vergoeding
- Onderzoeksfase – welke vergoeding

De begrippenlijst is aangepast en er zijn tekstuele verbeteringen aangebracht.

1.5 Enkele nieuwe artikelen zijn opgenomen

Over zelfstandigheid en zelfredzaamheid, afstemming in het op overeenstemming gericht overleg (OOGO) en Samenwerkingsverband, herziening bekostiging, verblijf buiten gemeente en stage.

1.6 De verordening is in samenspraak met de regio gemaakt

Gemeente Hoorn is de regiegemeente voor het aangepast (taxi)vervoer van leerlingen in de zeven Westfriese gemeenten. Circa 80% van de bekostiging van het leerlingenvervoer vindt plaats met het aangepast (taxi)vervoer. Met een regionaal op elkaar afgestemde verordening ligt er een werkbaar document ten grondslag aan het leerlingenvervoer.

1.7 Aanpassing artikel 9. Afstandsgrens

Koggenland hanteert (van oudsher) een afstandsgrens van de woning naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school van vier kilometer voor leerlingen die naar een school voor (speciaal) basisonderwijs gaan. Mocht de afstand minder dan 4 kilometer zijn, maar de school bevindt zich buiten de gemeentegrens kan afgeweken worden van de kilometergrens en een vervoersvoorziening toegekend worden. Door het hanteren van deze twee criteria wordt elke aanvraag, ongeacht de woonplaats van de leerling, op dezelfde manier beoordeeld.

In de huidige verordening is het niet mogelijk om af te wijken van de kilometergrens voor een school voor speciaal onderwijs of speciaal voortgezet onderwijs. Om de onwenselijke situaties te voorkomen dat een (speciaal) basisonderwijs leerling bij overgang naar speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs geen recht meer heeft op leerlingenvervoer doordat niet voldaan wordt aan de afstandsgrens, is aan de nieuwe verordening lid 2 toegevoegd aan artikel 9. Door deze toevoeging wordt elke aanvraag, ongeacht het woonadres van de leerling, hetzelfde beoordeeld. In de praktijk heeft dit effect op aanvragen van leerlingen uit Hensbroek en Obdam waarvoor de dichtstbijzijnde toegankelijke school in Heerhugowaard staat.

KANTTEKENINGEN

De aanpassing van artikel 9 heeft effect op aanvragen van leerlingen die wonen aan de rand van Hensbroek en Obdam tegen Heerhugowaard aan. De aanpassing kan leiden tot een toestroom aan aanvragen uit deze twee dorpskernen. Van de huidige leerlingen (schooljaar 2023/2024) met een vervoersvoorziening gaat het echter om een enkele leerling, verwacht wordt daarom dat het effect minimaal zal zijn.

FINANCIËN	Het vaststellen van een nieuwe verordening heeft geen financiële gevolgen.
DUURZAAMHEID	Niet van toepassing.
ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN	Zoals bovenstaande argumenten beschrijven is de nieuwe verordening een verbetering van de huidige verordening waardoor wat maakt dat er geen alternatief wordt voorgesteld.
PACT VAN WESTFRIESLAND	Leerlingenvervoer is geen onderdeel van het Pact van Westfriesland.
COMMUNICATIE	Na vaststelling van de Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Koggenland 2024 wordt de huidige Verordening Leerlingenvervoer gemeente Koggenland 2017 ingetrokken en de nieuwe verordening per 1 mei 2024 op overheid.nl en op de website van de gemeente gepubliceerd.
VERVOLG	Na vaststelling van de Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Koggenland 2024 wordt de huidige Verordening Leerlingenvervoer gemeente Koggenland 2017 ingetrokken en de nieuwe verordening per 1 mei 2024 op overheid.nl en op de website van de gemeente gepubliceerd.
BIJLAGEN	1. Raadsbesluit Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Koggenland 2024

Datum college: 19 maart 2024

Burgemeester en wethouders van Koggenland.