

RAADSVOORSTEL



DATUM 18 december 2023
DOCUMENTNUMMER 23.0001188
ZAAKNUMMER ZK23002012
PORTEFEUILLEHOUDER M. Bonsen-Lemmers
PROGRAMMA Programma I: Dienstverlening & Bestuur
BELEIDSVELD Algemeen bestuur
ONDERWERP RV Vaststellen verordening rekenkamer Koggenland 2024 en benoemen leden.

AANLEIDING De wet 'Versterking decentrale rekenkamers' is op 1 januari 2023 in werking getreden. De wet wijzigt op dit onderwerp de Gemeentewet. De kern van het wetsvoorstel is dat elke gemeente een onafhankelijke rekenkamer instelt, eventueel samen met andere gemeenten. De wet Versterking decentrale rekenkamers breidt de onderzoeksbevoegdheden van decentrale rekenkamers op een aantal punten uit en bevat nieuwe waarborgen die van belang zijn voor een goed verloop van het onderzoeksproces en de rapportage van de bevindingen door de rekenkamer. De huidige Verordening Rekenkamercommissie Koggenland 2020 behoudt tot uiterlijk 1 januari 2024 rechtskracht. Op die datum moeten alle gemeenten uiterlijk een onafhankelijke rekenkamer hebben ingesteld, inclusief de benoeming van leden. In de wet is geregeld dat medewerkers van de griffie de onafhankelijke rekenkamer kunnen ondersteunen. Het intrekken van de "Verordening Rekenkamercommissie Koggenland 2020" vormt een onderdeel van de voorliggende (nieuwe) verordening (artikel 7). Met het intrekken van de eerdere verordening vervalt de rechtsgrondslag van de benoeming van alle huidige leden van de rekenkamercommissie. Voor de twee interne (raads)leden geldt dat zij volgens de wet niet kunnen worden benoemd tot lid van de onafhankelijke rekenkamer; de twee externe leden kunnen wel als lid worden benoemd. Voor de vacature voor een voorzitter/onderzoeker is een geschikte kandidaat gevonden. Voorgesteld wordt de huidige twee externe leden, en de kandidaat voor een voorzitter/onderzoeker, te benoemen als lid van de (nieuwe) rekenkamer.

KADER Gemeentewet Hoofdstuk IVa en XIa.
Voor het instellen van een rekenkamer zijn de bepalingen in hoofdstuk IVa en XIa van de Gemeentewet van toepassing. Op grond van resp. het bepaalde in artikel 81a en 81c stelt de raad een rekenkamer in, bepaalt het aantal leden en benoemt de leden voor de duur van zes jaar. Als de rekenkamer uit twee of meer leden bestaat, benoemt de raad uit de leden de voorzitter. Voor overige onderwerpen over de lokale rekenkamer is een gemeentelijke verordening noodzakelijk. Daarin zijn bepalingen opgenomen over onderwerpen waarvan de wet aangeeft dat die bij verordening geregeld moeten worden, zoals de hoogte van de vergoeding en de tegemoetkoming in kosten aan leden van de rekenkamer en wijze waarop de ambtelijke ondersteuning plaatsvindt. De raad stelt, na overleg met de rekenkamer, de nodige middelen ter beschikking voor een goede uitoefening van haar werkzaamheden (artikel 81j).

WIJ STELLEN VOOR

1. Per 1 januari 2024 een lokale rekenkamer in te stellen en daartoe de Verordening Rekenkamer Koggenland 2024 vast te stellen;
2. Alle leden van de Rekenkamercommissie Koggenland eervol te ontslaan bij de inwerkingtreding van de Verordening Rekenkamer Koggenland 2024;
3. met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening te benoemen:
 - a. tot voorzitter, de heer dr. mr. R.J. Anderson
 - b. tot lid, de heer mr. drs. A. Kok RA

- c. tot lid, de heer A.J. Sijm MSc RA;
4. de in procedure zijnde onderzoeken van de rekenkamercommissie Koggenland voort te zetten onder de Rekenkamer Koggenland;
5. het resterend budget van de rekenkamercommissie Koggenland over te hevelen naar het budget van de Rekenkamer Koggenland.

BEOOGD RESULTAAT Bij verordening een onafhankelijke lokale Rekenkamer Koggenland in te stellen onder gelijktijdige intrekking van de 'Verordening Rekenkamercommissie Koggenland, 2020'. Alle huidige leden eervol te ontslaan en tot benoeming over te gaan van drie leden voor de (nieuwe) lokale rekenkamer.

ONDERBOUWING *1.1 Met de Verordening Rekenkamer Koggenland 2024 stelt de raad een onafhankelijke lokale rekenkamer in.*

Op 14 juni 2023 hebben de raadsfracties zich bij consultatie unaniem uitgesproken voor het instellen van een lokale rekenkamer voor Koggenland. In de wet is een aantal zaken vastgelegd over onder andere de inrichting van de rekenkamer, de benoeming en het ontslag van leden en de reikwijdte van de bevoegdheden voor het doen van onderzoek. De wet geeft ook regels over de wijze waarop rekenkamers bij de vaststelling van hun rapportages omgaan met openbaarheid en vertrouwelijkheid van gegevens. Voor een aantal nadere onderwerpen met betrekking tot de lokale rekenkamer is een gemeentelijke verordening noodzakelijk. Denk daarbij aan middelen voor de lokale rekenkamer voor het uitvoeren van haar werkzaamheden, de vergoeding voor werkzaamheden van leden van de rekenkamer en de wijze waarop de rekenkamer wordt ondersteund bij haar werkzaamheden.

1.2 De raad stelt het aantal leden van de rekenkamer vast voor de duur van zes jaar.

Op grond van de wettelijke bepalingen stelt de raad het aantal leden van de rekenkamer vast (art. 81b). De raad benoemt de leden voor de duur van zes jaar (art. 81c). De peiling en consultatie in de raadscommissie van 14 juni 2023 heeft uitgewezen dat de raad een lokale rekenkamer wenst met een omvang van drie (3) leden.

1.3 De raad bepaalt hoe vaak een lid van de rekenkamer kan worden herbenoemd.

De benoemingstermijn is zes jaar en in beginsel kunnen leden onbeperkt worden herbenoemd. Tot nu toe was hierover in de verordening geregeld dat de leden op voordracht van de rekenkamercommissie één keer kunnen worden herbenoemd voor eenzelfde periode. In de nu voorliggende (nieuwe) verordening wordt uitgegaan van hetgeen in art. 81c is vastgelegd; de raad kan een lid (onbeperkt) herbenoemen.

1.4 Een klankbordgroep vanuit de raad is wenselijk.

De lokale rekenkamer kent op grond van de wet uitsluitend (externe) leden. De raad komt daardoor meer op afstand van de rekenkamer te staan. Er zijn meerdere voorbeelden voor het invullen van de ontstane leemte, bijvoorbeeld door het instellen van een klankbordgroep of een commissie vanuit de raad. Belangrijk is dat er garanties zijn dat de raad goed op de hoogte blijft van de activiteiten van de rekenkamer. Uit de peiling en consultatie in de raadscommissie van 14 juni 2023 is (nog) geen voorkeur gebleken voor het instellen van een klankbordgroep. De leden van de rekenkamer zullen spoedig na het ingaan van dit besluit het presidium consulteren om te klankborden hoe overleg met de raad kan plaatsvinden.

1.5 De leden van de rekenkamer ontvangen een bij verordening van de raad vastgestelde vergoeding voor hun werkzaamheden en een tegemoetkoming in de kosten.

In artikel 81k wet is bepaald dat de raad bij verordening de vergoeding vaststelt die leden voor hun werkzaamheden en tegemoetkoming in de kosten ontvangen. Op 14 juni 2023 hebben de raadsfracties zich bij consultatie in meerderheid uitgesproken over de wijze waarop de vergoeding aan de leden kan worden ingericht. In de verordening is als uitwerking daarvan een vergoeding geregeld in de vorm van een vergoeding per uur voor hun onderzoekwerkzaamheden en een presentievergoeding per bijgewoonde vergadering. Daarnaast is er een reiskostenvergoeding conform de gemeente regeling dienststreizen.

1.6 De lokale rekenkamer wordt ondersteund door een op de griffie werkzame ambtenaar.

De werkzaamheden voor de rekenkamer kunnen op grond van de wet worden verricht door op de griffie werkzame ambtenaren. Dit is geregeld in artikel 81j, lid 3 van de wet. De huidige ambtelijk secretaris is organisatorisch ondergebracht bij de griffie en valt rechtspositioneel onder de griffier. Dit blijft ongewijzigd gehandhaafd.

1.7 De huidige Verordening Rekenkamercommissie Koggenland 2020 wordt ingetrokken.

Met het instellen van de Rekenkamer Koggenland komt de huidige rekenkamercommissie te vervallen. De nu geldende verordening wordt ingetrokken. Dit is geregeld in artikel 7 van de voorliggende Verordening Rekenkamer Koggenland, 2024.

2. Alle leden van de rekenkamercommissie (4) verliezen hun functie als lid van de rekenkamercommissie.

De functie van de huidige leden komt te vervallen. Dit betreft twee externe en twee interne (raads)leden. Dit wordt geformaliseerd door hen eervol te ontslaan uit hun huidige functie.

3. De raad benoemt de leden van de rekenkamer en benoemt uit de leden de voorzitter.

De wet kent een benoemingstermijn voor de leden van de rekenkamer van zes jaar (art. 81c, lid 1). Als de rekenkamer uit twee of meer leden bestaat, benoemt de raad uit de leden de voorzitter (art. 81c, lid 2). De nieuwe rekenkamer bestaat uit drie leden. De huidige twee externe leden van de rekenkamercommissie hebben kenbaar gemaakt open te staan voor benoeming als lid van de rekenkamer. Voor de functie van voorzitter tevens onderzoeker is na een wervingsprocedure een geschikte kandidaat gevonden.

4. De in procedure zijnde onderzoeken van de rekenkamercommissie Koggenland voort te zetten onder de Rekenkamer Koggenland.

In het geval de lopende onderzoeken van de Rekenkamercommissie Koggenland niet tijdens de looptijd van de Rekenkamercommissie Koggenland tot afronding kunnen komen worden de onderzoeken voortgezet onder de Rekenkamer Koggenland.

5. Het resterend budget van de Rekenkamercommissie Koggenland over te hevelen naar het budget van de Rekenkamer Koggenland.

De rijksoverheid staat op het standpunt dat het toekennen van een toereikend budget voor de lokale rekenkamer behoort tot de autonomie en verantwoordelijkheid van de raad. De raad stelt, na overleg met de rekenkamer, de nodige middelen ter beschikking voor een goede uitoefening van haar werkzaamheden (artikel 81j). Op 14 juni 2023 hebben de raadsfracties zich bij consultatie in meerderheid uitgesproken over het beschikbaar stellen

van een budget ad € 25.000,- in 2024, waarna jaarlijks een indexering op de vergoedingen c.q. het budget plaatsvindt volgens de indexatieregeling voor vergoedingen, zoals uiteengezet in de circulaire van de politieke ambtsdragers.

De rekenkamer streeft er naar binnen het beschikbare budget jaarlijks een regulier en een kleiner onderzoek te doen.

De rekenkamer is voor de besteding van het budget verantwoording verschuldigd aan de raad. Dit gebeurt in het jaarverslag dat ter informatie aan de raad wordt aangeboden.

Installatie/beëdiging leden

Alvorens hun functie te kunnen uitoefenen, leggen de leden van de Rekenkamer in de vergadering van de raad, in handen van de voorzitter, de eed of verklaring en belofte af.

De heren Anderson, Kok en Sijm hebben aangegeven de belofte uit te spreken.

«Ik verklaar dat ik, om tot lid van de Rekenkamer benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk, onder welke naam of welk voorwendsel ook, enige gift of gunst heb gegeven of beloofd.

Ik verklaar en beloof dat ik, om iets in dit ambt te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen.

Ik beloof dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik de wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als lid van de Rekenkamer naar eer en geweten zal vervullen.

«Dat verklaar en beloof ik!»

- | | |
|--------------|---|
| FINANCIËN | De raad stelt via de programmabegroting een jaarlijks budget beschikbaar voor het uitvoeren van de werkzaamheden van de rekenkamer. |
| COMMUNICATIE | Het besluit van de raad wordt gepubliceerd op Overheid.nl en via de lokaal gebruikelijke wijze bekendgemaakt. |
| VERVOLG | De Rekenkamer Koggenland stelt een reglement van orde vast voor haar werkzaamheden en vergaderingen (art.81i). Het reglement wordt ter kennisname aan de raad gezonden. |
| BIJLAGEN | 1. Verordening Rekenkamer Koggenland, 2024
2. CV de heer R.J. Anderson (<i>Vertrouwelijk ter inzage bij de griffie</i>) |

Datum: 4 december 2023

Rekenkamercommissie Koggenland