

RAADSVOORSTEL



DATUM 17 april 2023
DOCUMENTNUMMER 23.0000319
ZAAKNUMMER ZK23000554
PORTEFEUILLEHOUDER M. Bonsen-Lemmers
PROGRAMMA Programma I: Dienstverlening & Bestuur
BELEIDSVELD Bedrijfsvoering
ONDERWERP RV Toetreden tot Stichting RIJK

AANLEIDING Gemeente Koggenland heeft de wens om verder te professionaliseren op het gebied van inkoop en aanbesteding. Wij zien namelijk dat inkoop en aanbesteden complexer wordt en dat meer specialistische kennis nodig is. Daarnaast krijgt het college, in plaats van de accountant, nog meer verantwoordelijkheid op het gebied van rechtmatigheid. Ook zijn de ambities van gemeente Koggenland hoog en zullen de komende jaren veel grote aanbestedingen worden gedaan. Gelet hierop gaan wij graag een samenwerking aan met een partner die ons op het gebied van inkoop en aanbesteden optimaal kan ondersteunen.

Stichting Regionaal Inkoopbureau IJmond en Kennemerland (RIJK) is een inkooporganisatie zonder winstoogmerk van 17 gemeenten in Noord- en Zuid-Holland en Utrecht, bestuurd door de gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten. Toetreding tot Stichting RIJK biedt een oplossing voor onze wens tot professionele inkoop ondersteuning.

KADER Artikel 160 lid 2 Gemeentewet.

WIJ STELLEN VOOR Geen wensen of bedenkingen kenbaar te maken tegen het voorgenomen besluit van het college om als gemeente Koggenland toe te treden tot Stichting RIJK.

BEOOGD RESULTAAT Gemeente Koggenland koopt in en besteedt doelmatig en rechtmatig, zodat gemeenschapsgelden op verantwoorde en controleerbare wijze worden aangewend en besteed.

ONDERBOUWING Stichting Regionaal Inkoopbureau IJmond en Kennemerland (RIJK) is een inkooporganisatie van 17 gemeenten in Noord- en Zuid-Holland en Utrecht. De organisatie wordt bestuurd door de gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten en kent geen winstoogmerk. Doelen van RIJK zijn om inkoopvoordelen te bereiken, kennis en ervaringen uit te wisselen en te zorgen voor een professionele en geborgde uitvoering van inkoopdiensten. Dit doet RIJK door het detacheren van medewerkers bij de deelnemende gemeenten en daar haar begeleidings- en adviesdiensten aan te bieden.

Wij huurden tot 1 januari 2023 inkoopadvies in bij gemeente Medemblik op grond van een dienstverleningsovereenkomst. Deze dienstverleningsovereenkomst is door hen per 1 januari 2023 beëindigd.

Toetreding tot Stichting RIJK biedt een oplossing voor de wens om als organisatie verder te

professionaliseren op het gebied van inkoop en aanbesteding. Daarnaast biedt de omvang van Stichting RIJK ook voldoende waarborg voor continuïteit in hun dienstverlening, hetgeen tot voor kort niet het geval was. Ook bieden zij goede invulling aan de steeds complexer wordende wet- en regelgeving op het gebied van inkoop en aanbesteden doordat zij diverse specialisten op verschillende vakgebieden in huis hebben, waaronder op het gebied van duurzaamheid en participatie. Gelet op de grote aanbestedingen die nog voor ons liggen komt dat de kwaliteit van deze aanbestedingen en daarmee de kwaliteit van de uiteindelijke producten ten goede.

Vanaf 1 januari 2023 werken wij al samen met Stichting RIJK, waarbij wij inkoopadvies van deze stichting tot uiterlijk 1 juli 2023 inhuren. Onze ervaringen tot nu toe zijn positief te noemen.

Het Algemeen Bestuur van Stichting RIJK staat positief tegenover de toetreding van Koggenland en is daarmee in principe akkoord.

KANTTEKENINGEN De komende jaren zullen diverse aanbestedingen gedaan worden. Door niet toe te treden tot Stichting RIJK zullen we voor die aanbestedingen steeds op zoek moeten naar een geschikte inkoopadviseur. Gegeven de krapte op de arbeidsmarkt is het risico dat geen capaciteit beschikbaar is en daardoor vertraging op gaat treden. Daarnaast zullen de kosten aanzienlijk hoger uitvallen dan bij deelname aan Stichting RIJK.

FINANCIËN Met de toetreding tot Stichting RIJK is een waarborg verschuldigd ten behoeve van exploitatierisico's ter hoogte van € 80.000 per jaar tot 1 januari 2025. Na 1 januari 2025 zal, ingeval van een positieve evaluatie, het bedrag verhoogd worden tot € 144.000 per jaar. In de genoemde evaluatie zal ook de afweging gemaakt worden of deze kosten in kwalitatieve en kwantitatieve zin te verantwoorden zijn.

Op dit moment hebben wij voor € 40.000 in de begroting voor inkoopadvies. Daarnaast wordt voor verschillende inkooptrajecten apart advies ingekocht. Dit is jaarlijks voor minimaal een bedrag van € 30.000. Dit bedrag loopt de afgelopen snel op vanwege de toename van complexiteit van de aanbestedingen als de hoeveelheid. Afgaande op de verwachte investeringen voor de komende jaren, dan was in de oude situatie ook een forse stijging van inkoopkosten te verwachten tot minimaal € 120.000 per jaar. Door aan te sluiten bij Stichting RIJK is duidelijk wat de structurele kosten zijn en is Koggenland verzekerd van professionele ondersteuning en periodieke rapportages.

Aangezien de inzet van de inkoopadviseur direct gekoppeld is aan een project, wordt voorgesteld de kosten van de inkoopadviseur ook toe te rekenen aan het project en onderdeel te laten uitmaken van de totale kosten van het betreffende project. De inkoopkosten die betrekking hebben op de reguliere bedrijfsvoering kunnen worden gedekt uit de reguliere begroting tot bovengenoemde bedragen. De inkoopkosten voor projecten (investeringen) die over meerdere jaren worden afgeschreven zullen de kosten onderdeel zijn van de jaarlijkse kapitaallasten. Na evaluatie kan worden bezien of de in dit advies genoemde dekkingsmogelijkheden nog volstaan.

DUURZAAMHEID n.v.t.

ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN Alternatief voor toetreding tot Stichting Rijk is om zelf een inkoopadviseur in dienst te nemen. Dit levert naar onze mening een te groot risico op voor de continuïteit in inkoopadvies. Daarnaast is in de huidige arbeidsmarkt een schaarste op het gebied van inkopers. Navraag leert dat andere gemeentes in onze regio veelal gebruik maken van externe inhuur en dus geen (eigen) capaciteit hebben om ook ons op dit gebied te ondersteunen.

Een ander alternatief is om inkoopadvies via een inkoopbureau af te nemen. Naast dat er een grote aanbesteding gedaan moet worden om zo'n partij te vinden, zien wij gelet op de ervaringen en de doelen van stichting RIJK in hen een goede partner.

PACT VAN WESTFRIESLAND N.v.t.

COMMUNICATIE Uw besluit zal kenbaar gemaakt worden aan Stichting RIJK.

VERVOLG Nadat het voorstel is goedgekeurd, zal de gemeente de toetreding tot Stichting RIJK aangaan voor de komende 1,5 jaar. Binnen een jaar zal de evaluatie gestart worden om te toetsen of de samenwerking het beoogde effect (goede professionele inkoopadvies) heeft bereikt. Bij de evaluatie wordt (nogmaals) het definitieve contract in ogenschouw genomen, zodat in de besluitvorming ook alle voorwaarden meegenomen worden.

BIJLAGEN 1. Samenwerkingsovereenkomst met Stichting RIJK
2. Statuten Stichting RIJK

Datum college: 14 maart 2023

Burgemeester en wethouders van Koggenland.