

# RAADSVOORSTEL



DATUM 5 juni 2023  
DOCUMENTNUMMER 23.0000626  
ZAAKNUMMER ZK23000841  
PORTEFEUILLEHOUDER M. van Kampen  
PROGRAMMA Programma II: Welzijn & Zorg  
BELEIDSVELD Jeugd 0-23 jaar  
ONDERWERP RV Schoolpleinenfonds

**AANLEIDING** In eerste instantie hadden twee schooldirecteuren uit onze gemeente (van de Grosthuiserschool en de Bernadetteschool) naar de gemeente toe uitgesproken dat zij wensen hebben voor het groener, schaduwrijker en beweegvriendelijker maken van hun schoolpleinen. Na een onderzoek onder andere scholen in Koggenland, bleken er meer directeuren van scholen deze wens voor hun schoolpleinen te delen. Hiervoor is vervolgens eenduidig kaders ontwikkeld. In dit advies wordt de kaders voor de schoolpleinenfonds aan u toegelicht. Ook verzoeken wij u om onder de voorgestelde kaders een krediet beschikbaar te stellen. Dit krediet zal gebruikt worden om schoolpleinen in Koggenland schaduwrijk, groen en beweegvriendelijk te maken.

**KADER**

- Lokaal sport-, beweeg- en preventieakkoord
- Koggenland: effect klimaatadaptatie strategie & Gemeente Koggenland Uitvoeringsagenda klimaatadaptatie
- Integraal Huisvestigingsplan (IHP) Datum: 6 december 2021
- MJOP GROEN 2023- 2026
- Financiële verordening Gemeente Koggenland
- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Gemeente Koggenland 2015

**WIJ STELLEN VOOR**

1. In te stemmen met de kaders voor het schoolpleinenfonds;
2. Een krediet beschikbaar te stellen van € 250.000 voor het schoolpleinenfonds;
3. € 50.000 van de duurzaamheidsmiddelen 2022 in te zetten ten behoeve van het schoolpleinenfonds;
4. De netto-investering ad € 200.000 af te schrijven in 20 jaar;
5. De afschrijvingslasten ad € 10.000 ten laste te brengen van de structurele begrotingsruimte;
6. De begroting 2023 en het meerjarenperspectief dienovereenkomstig te wijzigen.

**BEOOGD RESULTAAT** Het doel van deze bijdrage is om alle (basis)scholen te faciliteren om samen met ons groene, schaduwrijke en beweegvriendelijke schoolpleinen te realiseren.

**ONDERBOUWING**

1. **Om in te stemmen met de kaders voor de groen, schaduwrijk en beweegvriendelijk schoolpleinenfonds.**  
*1.1. Het draagt bij aan een klimaat adaptieve gezonde gemeente*

Wij streven naar een klimaat adaptieve en gezonde gemeente waarin een sterke verbinding met inwoners centraal staat. Het helpen van kwetsbare groepen, zoals kinderen, is hierbij een belangrijk onderdeel. De gemeente wil bijdragen aan het faciliteren van een gezonde, sport- speel- en leeromgeving voor de kinderen, door te helpen bij het vergroenen, schaduwrijk en beweegvriendelijk maken van de schoolpleinen. Dit komt ten goede aan de speel- en leeromgeving voor de kinderen. Wat vervolgens een gunstige invloed op de totale

ontwikkeling van de kinderen.

*1.2. Er is potentie om de schoolpleinen in Koggenland groener, schaduwrijker en beweegvriendelijker te maken.*

Verschillende schoolpleinen in Koggenland bestaan uit relatief veel tegels, hier is veel vergroeningspotentie. Daarnaast hebben beide stichting directeuren (van stichting Allure en stichting SKOWF) aangegeven dat zij willen werken aan het Vergroenen, schaduwrijker en beweegvriendelijker maken van hun schoolpleinen. Ook heeft de meerderheid van de schooldirecteuren aangegeven geïnteresseerd te zijn in het fonds (zie bijlage 2: verkenning scholen).

*1.3 Kaders zorgen voor een eenduidige afwegingsmethodiek en voor sturing richting een optimaal resultaat.* In bijlage 1 kunt u de toetsingskaders terugvinden. Op deze wijze kunnen we op maat verkennen of het wenselijk is om de inspanningen van de school te verdubbelen (waarbij €62.500 het plafond is). In de kaders staan ook de voorwaarden waaraan de aanvragen moeten voldoen. Deze kaders zijn samengevat in een document zodat deze met de stichting- en schooldirecteuren gedeeld kunnen worden.

## **2. Om een krediet beschikbaar te stellen van € 250.000 voor het groener, schaduwrijker en beweegvriendelijker maken van schoolpleinen.**

*2.1. Er is nog niet op een andere manier geld beschikbaar voor het groen, schaduwrijk en beweegvriendelijk maken van schoolpleinen*

In het IHP was geen geld gereserveerd om de schoolpleinen in Koggenland groen, schaduwrijk en beweegvriendelijk te maken. In het IHP is alleen geld opgenomen voor de bestrating.

*2.2 Een grove schatting laat zien dat er € 250.000 nodig is om het verwachte aantal aanvragen te verwerken.*

Het vergroenen, schaduwrijk en beweegvriendelijk maken van een schoolplein is maatwerk. De bedragen die hiervoor nodig zijn variëren. Dit is afhankelijk van de grootte van het schoolplein en de huidige en gewenste inrichting van het schoolplein. Uit offertes voor twee complete schoolpleinen in de gemeente blijkt dat het bedrag voor het vergroenen, schaduwrijk en beweegvriendelijk van een schoolplein gemiddeld € 125.000 is. Indien wij de voorgestelde kostenverdeling van 50% tussen school en 50% gemeente aanhouden, komt er uit deze casussen naar voren dat het bedrag dat vanuit de gemeente nodig is voor het vergroenen, beweegvriendelijk en schaduwrijk maken van een compleet schoolplein ongeveer €62.500 is. Dit is een richtprijs. Wij verwachten echter dat sommige schoolpleinen niet compleet aangepast worden maar gedeeltelijk. Ook zal per schoolplein verkend worden welke subsidiemogelijkheden er zijn.

Uit gesprekken met de stichting directeuren (SKOWF en Stichting Allure) kwam naar voren dat zij interesse hebben in het groen, schaduwrijk en beweegvriendelijk maken van hun schoolpleinen binnen de gemeente Koggenland.

In totaal zijn er zes scholen die aanspraak kunnen maken op het fonds:

- De Bavoschool in Ursem
- De Langereis in Ursem

- De Grosthuiserschool in Grosthuisen
- De Caegh in Obdam (gaf aan een kleine vergroeningsvraag te hebben).
- De Kelderswerf in Obdam
- Geert Holle in Berkhout

Scholen die niet meegenomen zijn in de berekening (nominatie voor nieuwbouw of recent gebouwd/ nieuw schoolplein);

- De Ark in Hensbroek (nominatie nieuwbouw)
- De Jozef en Maria school in Spierdijk (nominatie nieuwbouw)
- De leveling in de Goorn (net nieuw)
- De Sprankeling in de Goorn (net nieuw)
- De St. Bernadette school in Zuidermeer (schoolplein is in 2022 vernieuwd zie kopje

kanttekeningen voor de details)

Voor de scholen die op de lijst van het IHP voor de nominatie voor nieuwbouw staan komen aparte financieringsvoorstellen, zodra er budget wordt gevraagd voor de nieuwbouw (dit is een totaalbedrag).

Wanneer het krediet is gerealiseerd en de gemeente dit promoot en stimuleert is er een kans dat andere scholen ook aanvragen indienen. Voor het krediet geldt dat als de pot leeg is, er geen aanvragen meer in behandeling worden genomen. Wel kan dan verkend worden of het gewenst is om het krediet aan te vullen. Hiervoor wordt dan opnieuw een voorstel gedaan aan uw raad.

### *2.3 Het gaat om een incidentele bijdrage*

De steun aan de scholen valt niet onder de gemeentelijke subsidieregeling 'Subsidieregeling Koggenland 2022'. Het zal worden ingezet als een incidentele bijdrage. Dit is een buitenwettelijke bijdrage die zijn grondslag niet kent in een subsidieregeling of in vast beleid. Bij een incidentele bijdrage ligt het initiatief vrijwel altijd bij de aanvrager. De incidentele bijdrage uit het schoolpleinenfonds wordt toegekend als het initiatief voldoet aan de kaders uit bijlage 1 en zodoende bijdraagt aan het vergroenen, beweegvriendelijk en schaduwrijk maken van schoolpleinen in Koggenland. Daarnaast verwachten wij dat het college en de raad hier enthousiast over zijn. In de reguliere P&C cyclus wordt verantwoording gegeven over de uitgaves.

### *2.4 De kaders voor het schoolpleinenfonds zoals weergegeven in bijlage 1 bevatten heldere voorwaarden voor het wel of niet toekennen van gelden uit het krediet.*

Elk schoolplein is uniek en vraagt om maatwerk. Vandaar dat we pleiten voor een totaalbudget waarmee we per plein kunnen verkennen op welke wijze de gemeente het passend vindt om bij te dragen. De voorwaarden en doelen worden bij ieder voorstel door de ambtelijke organisatie getoetst en het college wordt gemachtigd om hierover besluiten te nemen. De doelen en voorwaarden in bijlage 1 borgen een juiste inzet van het krediet. Daarnaast staan er in de kaders ook afspraken over hoe omgegaan wordt met het beheer, onderhoud, vervanging van toestellen en vandalisme. Waarbij onderscheid gemaakt wordt in gesloten- en openbare schoolpleinen. Hierbij wordt dezelfde lijn aangehouden als het MJOP groen 2023- 2026.

3. **om € 50.000 van de duurzaamheidsmiddelen 2022 in te zetten ten behoeve van het schoolpleinenfonds.** Gevraagd wordt om in te stemmen zodat er vooruitkijkend op de perspectiefnota 2023-2027, er vanuit 2022, € 190.000 overgeheveld wordt voor duurzaamheidsmiddelen. Om vervolgens € 50.000 hiervan in te zetten ten behoeve van het schoolpleinenfonds.
4. **De netto investering ad € 200.000 af te schrijven in 20 jaar**  
Gevraagd wordt om in te stemmen zodat de afschrijvingslasten dezelfde periode kent als de ontvanger.
5. **De afschrijvingslasten ad € 10.000 ten laste te brengen van de structurele begrotingsruimte;**  
Gevraagd wordt om in te stemmen zodat de afschrijvingslasten ten laste van de structurele begrotingsruimte komen.
6. **De begroting 2023 en het meerjarenperspectief dienovereenkomstig te wijzigen.**  
Gevraagd wordt om in te stemmen zodat het krediet voor een langere periode, tot 31 december 2025 beschikbaar blijft.

- KANTTEKENINGEN
- Voor de dorpen Grosthuisen en Zuidermeer is het schoolplein ook de lokale speeltuin. In 2024 wordt er gewerkt aan een speeltuinenbeleid. In dat beleid zal gekeken worden naar de onder andere de spreiding van speeltuinen in de andere dorpen.
  - De Bernadetteschool had ook het voornemen om het schoolplein te vergroenen. Voor dit schoolplein lag er eind 2022 al een compleet ontwerp inclusief financieringsvoorstel. Voor het einde van 2022 had de gemeente nog de beschikking over een subsidie van het Rijk (de leefstijlgelden). Indien deze gelden niet gebruikt werden dienden zij teruggestort te worden naar het Rijk. Het oorspronkelijke leefstijlbudget was een budget dat voor alle initiatieven binnen gemeente Koggenland, op het gebied van leefstijl, gebruikt kon worden. Dat is in de afgelopen twee jaar ook gebeurd. Medio 2022 waren we geïnformeerd door het Rijk dat de leefstijlgelden ingezet konden worden voor inclusie bij speelplekken. Het college had daarom besloten dit te financieren door middel van de leefstijlgelden. Dit was vooruitlopend op de kaders voor het schoolpleinenfonds. Deze school heeft nu geen beweegvriendelijk, schaduwrijk en vergroeningsvraagstuk meer.
  - Bij de aanvragen voor het schoolpleinenfonds kunnen relatief lage bedragen zitten. Het toetsen van veel kleine aanvragen kan veel werk opleveren. Wij verwachten dat dit niet buitensporig zal zijn, maar om de werkdruk te verspreiden kan besloten worden om per jaar maximaal twee aanvragen toe te staan.
  - Het schoolpleinenfonds is voor het inrichten van het schoolplein. Het zal niet gebruikt worden voor de inrichting van de openbare ruimte direct naast het schoolplein (dit is openbaar gebied). Als er wensen zijn voor aangrenzend gebied dan zal afhankelijk van de situatie gekeken worden hoe daar integrale invulling aangegeven kan worden. Deze gebieden zijn van de gemeente en kennen een andere kostenverdeling. Mochten die mogelijkheden er niet zijn dan zal er een raadsvoorstel volgen. Wij verwachten dat dit bij o.a. het schoolplein van de Grosthuiserschool, de Bavo school en de Langereis aan de orde zal komen.
  - Vanwege een nieuwe financieringssysteem vanaf 2026 van het gemeentefonds, is er in 2026 een 'ravijnjaar' ontstaan. Veel gemeenten komen hierdoor in de rode cijfers, zo

ook de gemeente Koggenland. We hebben van het Rijk nog geen uitsluitsel ontvangen, hoe dit moet worden opgelost.

**FINANCIËN** Er wordt voor het groener, schaduwrijker en beweegvriendelijker maken van schoolpleinen een krediet beschikbaar gesteld van € 250.000. Hiervan wordt €50.000 bijgedragen uit de duurzaamheidsmiddelen 2022. De netto-investering ad € 200.000 wordt afgeschreven in 20 jaar. De afschrijvingslasten ad € 10.000 worden ten laste gebracht van de structurele begrotingsruimte.

De begrotingsruimte dd. 17-04-2023 bedraagt:

2024 € 109.662

2025 € 689.288

2026 € 1.621.557 (negatief)

Als de raad met het vaststellen van het raadsvoorstel de financiële middelen beschikbaar stelt, is het aan het college om deze middelen vrij te geven en in te stemmen met de invulling van de bedragen per schoolplein. De aanvragen zullen worden getoetst aan de hand van bijlage 1.

**DUURZAAMHEID** De investering draagt bij aan het realiseren van een klimaat adaptieve gemeente.

**ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN** Er is onderzocht of er een kaders moet komen voor het groen, schaduwrijk en beweegvriendelijk maken van de schoolpleinen in de gemeente. Een alternatief is om deze kaders niet te realiseren en met elke school zonder kaders in gesprek te gaan. Dit zal leiden tot zeer verschillende keuzes waardoor aanvragen niet op een gelijke manier behandeld kan worden. Om deze reden is ervoor gekozen kaders te ontwikkelen waardoor aanvragen op eenzelfde manier beoordeeld worden

**PACT VAN WESTFRIESLAND** N.v.t.

**COMMUNICATIE** Het besluit van de raad wordt met de school- en stichting directeuren gedeeld.

**VERVOLG**

**BIJLAGEN** 1. Kaders schoolpleinenfonds  
2. Schoolpleinenoverzicht

Datum college: 9 mei 2023

Burgemeester en wethouders van Koggenland.  
en wethouders van Koggenland.