

# RAADSVOORSTEL



DATUM 6 februari 2023  
DOCUMENTNUMMER 23.000026  
ZAAKNUMMER ZK2300032  
PORTEFEUILLEHOUDER M. Bonsen-Lemmers  
PROGRAMMA Programma I: Dienstverlening & Bestuur  
BELEIDSVELD Algemeen bestuur  
ONDERWERP RV Reglement van Orde raad Koggenland 2023

**AANLEIDING** De Werkgroep Reglement van Orde, als afvaardiging van de fracties in de gemeenteraad, heeft zich gebogen over de huidige vergaderwijze. Deze werkgroep heeft in bespreking met de griffier en de raadsvoorzitter het afgelopen najaar geconcludeerd dat het huidige in onbruik geraakte 'Het Gesprek' een optimaliseringsslag behoeft en stelt daartoe een aanpassing van het huidige Reglement van Orde raad Koggenland voor. Er zou sprake moeten zijn van een eerste fase in het vergaderproces van de gemeenteraad waarin meer dan momenteel het geval is in gesprek kan worden gegaan met direct betrokkenen en er een betere oriëntatie op bepaalde thema's kan plaatshebben. Met andere woorden, er zou meer nadruk moeten komen op de beeldvormende fase.

Ook is geconcludeerd om desgewenst in deze beeldvormende fase weer met een aantal vaste commissies te gaan werken, met een vastomlijndere procedure. Op een later moment in het proces zou dan pas het debat en vervolgens de besluitvorming in de raad plaatsvinden.

Naast de aanpassingen die direct gerelateerd zijn aan de beeldvormende fase van het vergaderstelsel worden gelijk ook andere afzonderlijke wijzigingen in de voorgestelde besluitvorming meegenomen, die in de afgelopen periode als gewenste aanpassingen in het Reglement van Orde naar voren zijn gebracht dan wel uit gewijzigde wetgeving benodigd zijn gebleken.

**KADER** Gemeentewet

**WIJ STELLEN VOOR** Het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad en De Beeldvorming en Het Debat 2023 vast te stellen.

**BEOOGD RESULTAAT** Met de voorgestelde aanpassingen wordt beoogd dat de maatschappelijke betrokkenheid bij vraagstukken wordt vergroot, inwoners meer ruimte wordt gegeven om (hun) ideeën uit te wisselen met raadsleden en de raad in dit stadium zich niet alleen zal laten informeren door het college, maar mogelijk ook door burgers, adviesorganen en belangengroepen. Daarnaast wordt de raad de mogelijkheid gegeven meer de regie te nemen over de raadsagenda, zich een breed en integraal beeld van het onderwerp te kunnen laten vormen. Ook wordt beoogd dat de raad in een vroegtijdiger stadium op de hoogte kan worden gebracht over plannen en voorstellen die het college aan het voorbereiden is en bij grote projecten kan (bij)sturen.

ONDERBOUWING *De beeldvorming*

Voorgesteld wordt de beeldvormende fase (nu: Het gesprek) te definiëren als 'De Beeldvorming' en daarbij te bepalen dat er met verschillende vormen van bijeenkomsten kan worden gewerkt. De agendacommissie bespreekt in haar vergaderingen op welke wijze De Beeldvorming wordt ingericht.

De beeldvormende bijeenkomst kan onder andere bestaan uit een informatieavond, een technische toelichting of een gesprek tussen raadsleden, inwoners, maatschappelijke organisaties, bedrijven, het college, ambtenaren en overige deskundigen. Maar het kan ook een locatiebezoek omvatten of een overig nog nader te duiden bijeenkomst betreffen.

*Beeldvormende commissievergadering*

Naast deze vormen wordt voor deze beeldvormende fase ook de vorm voorgesteld van een beeldvormende commissievergadering, al dan niet met een structureel karakter.

Het voorstel is dat er in ieder geval een beeldvormende commissie Ruimtelijk Beleid en Wonen, Sociaal Domein en Bestuur worden ingesteld en de agendacommissie een maal per jaar kan bepalen voor welke domeinen of onderwerpen deze Beeldvormende commissies worden gehouden.

Voor dit soort commissievergaderingen wordt in het nieuwe Reglement van Orde een vaste procedure vastgelegd met onder meer een verplichte presentielijst en een behandellijst met optekening van de toezeggingen en het concluderende besluit over de doorgeleiding naar Het Debat, dan wel directe doorgeleiding naar Het Besluit.

*Aanpassingen in het reglement van Orde*

De voorgestelde vorm van deze eerste, beeldvormende fase van het vergaderstelsel en de daartoe benodigde aanpassingen in het Reglement van Orde zijn verwerkt in het bijgevoegde Reglement van Orde raad Koggenland 2023. Dit betreft aanpassingen in de definiëring en de wijze waarop deze fase van 'beeldvorming' kan worden ingekleed. Het gewijzigde proces met bijbehorende procedureregels zijn voornamelijk te vinden in Hoofdstuk 3 van het reglement met enige doorwerking naar de artikelen in de vervolgfases Het Debat en Het Besluit.

*Rol agendacommissie*

Voor het bepalen voor welke vorm er wordt gekozen is de agendacommissie aan zet.

Voorgesteld wordt de agendacommissie in haar vergadering te laten bespreken op welke wijze De Beeldvorming wordt ingericht.

Dat kan bijvoorbeeld zijn op basis van ingeplande voorstellen op de Lange Termijn Agenda, op basis van een verzoek van inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties of op basis van een verzoek van het college. Daarbij wordt rekening gehouden met het afwegingskader van de raad, de Participatieverordening en de inhoud van het verzoek.

Ook wordt voorgesteld dat de agendacommissie een maal per jaar kan bepalen voor welke domeinen of onderwerpen een Beeldvormende commissie wordt samengesteld en is er in ieder geval een commissie Ruimtelijk Beleid en Wonen, een commissie Sociaal Domein en een commissie Bestuur.

*Horen indieners zienswijzen*

Zoals in het huidige reglement is geregeld dat voor het horen van indieners van zienswijzen inzake de Wet ruimtelijke ordening Het Gesprek plaatsheeft, wordt nu voorgesteld het

horen van voornoemde indieners van zienswijzen in de Beeldvormende commissie Ruimtelijk Beleid en Wonen te laten plaatsvinden (art. 10).

*Overige aanpassingen Reglement*

Naast voornoemde aanpassingen die direct gerelateerd zijn aan de beeldvormende fase van het vergaderstelsel worden gelijk ook andere afzonderlijke wijzigingen meegenomen die in de afgelopen periode door de raad als gewenste aanpassingen van het Reglement van Orde zijn benoemd. Dit betreft aanpassingen zoals de aanwezigheid in de verschillende gremia (o.a. de facultatieve aanwezigheid van de gemeentesecretaris in het presidium, de definiëring van de leden in De Beeldvorming en Het Debat), de stemming in het presidium (consensus gericht) en het onderzoek van de commissie geloofsbrieven (voorafgaande aan de raadsvergadering). Ook de risicoanalyse integriteit voor benoeming wethouders en de verduidelijking van de procedure inzake het doorgeleiden vanuit Het Debat naar Het Besluit zijn nu ook in het voorgestelde Reglement van Orde verwerkt.

Tot slot zijn er gelet op de recente inwerking van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur de wijzigingen in de Gemeentewet inzake belangenverstrengeling (art. 28 Gemeentewet:) en in de bepalingen omtrent de geheimhouding (artt. 87 – 89; nieuw hoofdstuk VA Gemeentewet) ook in het Reglement verwerkt.

Gelet op de betrokkenheid van het college en de ambtelijke organisatie bij bijeenkomsten in deze beeldvormende fase is het college geïnformeerd over deze aanpassing van de beeldvormende fase van het vergaderstelsel van de gemeenteraad met de daartoe benodigde wijzigingen in het Reglement van Orde.

KANTTEKENINGEN Het bereiken van de hiervoor benoemde resultaten is afhankelijk van de inzet van de raad en de agendacommissie zelf als wel van de andere betrokken partijen (burgers, adviesorganen en belangengroepen e.d.).

FINANCIËN Voor deze wijziging is vooralsnog geen krediet nodig. Mocht uit de ervaring met de verschillende vormen van bijeenkomsten blijken dat er meer budget benodigd is, doordat er bijvoorbeeld meer bijeenkomsten dan de huidige raadsinformatiebijeenkomsten extern worden belegd, zal dit met de raad worden besproken.

DUURZAAMHEID -

ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN Gelet op de voorgestelde keuze, te maken door de agendacommissie, in verschillende vormen van bijeenkomsten wordt vooralsnog uitgegaan van een afdoende ruime keuze aan alternatieve vormen.  
De voorgestelde indeling naar het genoemde drietal van commissies vindt grond in de meest voor de hand liggende indeling naar domeinen.  
De agendacommissie zal de keuze moeten maken welke vorm er wordt gekozen en tevens moeten bepalen hoeveel maal de voorgestelde beeldvormende commissies jaarlijks bijeenkomt en de tijdsduur ervan. Zij zal daarbij de afweging moeten maken of bespreking van voorstellen en thema's op deze beeldvormende vergadering een zodanige meerwaarde

heeft dat hiervoor de gevraagde tijd en inzet van raadsleden en fractievertegenwoordigers op zijn plaats is.

PACT VAN -  
WESTFRIESLAND

COMMUNICATIE Communicatie van de besluitvorming vindt op de gebruikelijke wijze plaats. Tevens wordt op de website van de raad na besluitvorming hierover gecommuniceerd.

VERVOLG Na vaststelling door de raad zal een start worden gemaakt met deze aangepaste werkwijze in de beeldvormende fase. Er wordt hierbij uitgegaan van een lerend proces; door ervaringen op te doen met de verschillende vormen van beeldvormende bijeenkomsten zullen de meest effectieve vormen zich gaan uitkristalliseren.

BIJLAGEN 

1. Reglement van Orde raad Koggenland 2023
2. Reglement van Orde raad Koggenland 2023 met geel gearceerde tekstwijzigingen
3. Reglement van Orde raad Koggenland 2018

Geef hier aan welke bijlagen bij dit voorstel horen.

Datum college: 17 januari 2023

Burgemeester en wethouders van Koggenland.