

RAADSVOORSTEL



DATUM 18 november 2024
DOCUMENTNUMMER 24.0001390
PROCESNUMMER ZK24002153
PORTEFEUILLEHOUDER B. Krijnen
PROGRAMMA Programma III: Wonen & Ondernemen
BELEIDSVELD Economie en toerisme
ONDERWERP RV Recreatievisie

AANLEIDING De gemeente Koggenland is onderdeel van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Westfriesland (hierna: RSW). RSW heeft als taak de behartiging van de belangen van de openluchtrecreatie en het landschap in het samenwerkingsgebied, waar onder het vaststellen en uitvoeren van recreatiebeleid.

In 2016 stelde het algemeen bestuur van RSW het Natuur- en Recreatieplan Westfriesland vast om invulling te geven aan de regionale ambitie en beleid van Westfriesland op het vlak van natuur, landschap en recreatie. Dit beleid is verouderd als gevolg van de groei van het aantal inwoners en verschillende ruimtelijke, demografische en maatschappelijke ontwikkelingen. Belangrijkste ontwikkeling hierbij is de Woondeal NHN die de regio sloot met het Rijk en de provincie Noord-Holland, waarin is afgesproken 40.000 woningen te bouwen tot en met 2030, waarvan ca. 12.000 in Westfriesland. Meer woningen betekent meer inwoners in de regio en een toenemende behoefte aan recreatieruimte.

In de kadernota en begroting 2024 kondigde RSW al aan in 2024 met de ontwikkeling van de Recreatievisie te starten. Dit doet zij samen met de Westfriese gemeenten, de Provincie Noord-Holland, HHNK en terreinbeheerders. Het vaststellen van het ambitieniveau is een belangrijk onderdeel van de visie. Het RSW heeft drie scenario's voor het ambitieniveau uitgewerkt:

1. Voldoen aan de landelijke norm (model provincie NH) (350m²/ huishouden);
2. Uitbreiden met accent op verbindingen (265m²/ huishouden);
3. Recreatiegroen laten meegroeien met het huidige inwonersaantal (150m²/ huishouden).

Eerst was het de bedoeling om de definitieve visie aan de gemeenteraden aan te bieden voor afgifte van een zienswijze. In juni 2024 door het algemeen bestuur van RSW besloten een extra stap toe te voegen, namelijk een zienswijze op het ambitieniveau van de visie. Reden daarvoor is dat het ambitieniveau bepalend is voor de (gevolgen van de) uitvoering van de visie. Want het ontwikkelen van meer recreatieruimte vraagt om het verwerven en inrichten van nieuwe natuur- en recreatiegebieden en de realisatie van meer recreatieve routes, die vervolgens onderhouden dienen te worden.

KADER Pact van West-Friesland

WIJ STELLEN VOOR een positieve zienswijze af te geven op de uitwerking van scenario 2 voor de visie die Recreatieschap West-Friesland momenteel ontwikkelt.

BEOOGD RESULTAAT Het ontwikkelen van de recreatievisie sluit aan bij het verduurzamen en vergroenen van onze lokale leef-, werk- en woonomgeving.

ONDERBOUWING Scenario 2 zet in op de uitwerking van een haalbare visie die uitgangspunten en maatregelen schept om zo dicht mogelijk bij de gewenste norm van 350m² groen per huishouden te komen.

Op dit moment voldoet de regio Westfriesland hier niet aan. Om te voldoen aan de gewenste norm van scenario 1 is er minimaal 350 m² per huishouden nodig. Met het oog op de schaarse ruimte lijkt dit scenario in een tijdsbeslag van 10-15 jaar niet haalbaar. In scenario 2 is er sprake van een toename van groen per huishouden van 150 m² naar 265m². De ambitie van 265m² per huishouden in scenario 2 lijkt nog steeds stevig, maar qua haalbaarheid wel realistischer. Daarom verdient dit scenario de voorkeur. Scenario 3 investeert niet in het versterken van de woon- en leefomgeving en de fysieke en mentale gezondheid van onze inwoners en verdient daarom niet de voorkeur.

Scenario 2 zet in op de uitwerking van een haalbare visie met belangrijke uitgangspunten, voorwaarden en maatregelen om tot een aantrekkelijke groenblauwe woonomgeving te komen.

Uit de Atlas van Gemeenten 2023 blijkt dat Westfriesland van alle regio's in de provincie de minst aantrekkelijke groenblauwe woonomgeving heeft. Een groene omgeving met voldoende recreatiemogelijkheden draagt bij aan een prettig woon- en werkgebied. Deze uitkomst laat zien dat er nog flinke stappen te zetten zijn om uitvoering te geven aan de door de raden vastgestelde ambitie van het Pact van Westfriesland 7.1: "Westfriesland behoort tot de top 10 van meest aantrekkelijke regio's waar welvaart en welzijn, een florerende duurzame economie en een rechtvaardig sociaal beleid de belangrijkste prioriteiten zijn."

Scenario 1 en 3 vallen af. Scenario 1 lijkt onuitvoerbaar in tijd en geld. Scenario 3 sluit onvoldoende aan bij eerdere vastgestelde ambities en beleid (Pact van Westfriesland 7.1) van de raad op het gebied van een aantrekkelijke woonomgeving

Scenario 2 zet in op het vaststellen van een haalbare visie die belangrijke uitgangspunten, voorwaarden en maatregelen treft om de mentale en fysieke gezondheid van onze inwoners te versterken.

Een recreatieve groene omgeving nodigt uit om te bewegen. Het biedt aantrekkelijke ruimte voor sport en spel. Hiermee draagt het groen bij aan de mentale en fysieke gezondheid en kan het overgewicht en bewegingsarmoede tegengaan.

Scenario 1 en 3 vallen af. Scenario 1 lijkt onuitvoerbaar in tijd en geld. Scenario 3 sluit onvoldoende aan bij eerdere vastgestelde ambities en beleid van de raad op het gebied van het stimuleren van de fysieke en mentale gezondheid van inwoners

Scenario 2 zet in op de uitwerking van bouwstenen voor de gebiedsgerichte opgaven die in onze regio liggen voor de transitie van het landelijk gebied.

Belangrijke grondslag voor de transitie van het landelijk gebied en de agrarische sector ligt in doelen die gesteld zijn vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water, Natuurherstelwet en Klimaatwet. Kortom: het landschap zal veranderen om het landgebruik weer in balans te brengen met natuur, water en bodem. Dit vraagt agrariërs om bedrijfsvoering aan te passen van gangbaar naar kringlooplandbouw, landbouw inclusieve natuur, klimaatadaptieve maatregelen in de regio etc. Scenario 2 richt zich actief op verbinding en aansluiting te zoeken bij de gebiedsgerichte opgaven om recreatief medegebruik en/of de groene recreatieruimte te versterken. Scenario 1 en 3 vallen af. Scenario 1 lijkt onuitvoerbaar in tijd en geld. Scenario 3 valt af door gebrek aan ambitie.

Scenario 2 draagt bij aan het robuuster maken en het vergroten van het groenblauwe recreatieve netwerk.

Met scenario 2 kunnen versnipperde stukken groen en natuur met elkaar worden verbonden. De biodiversiteit van deze verbindingzones kan vergroot worden door de aanleg van kruidenrijke graslanden/bermen. Recreatieve routes kunnen langs deze verbindingzones worden aangelegd. Scenario 2 sluit aan bij de uitgangspunten voor woningbouw. Water en bodem sturend bouwen en het tegengaan of voorkomen van hittestress zijn belangrijke uitgangspunten geworden. Op integrale wijze, met inbegrip van de recreatieve doelstellingen, kan worden bijgedragen aan de ontwikkeling van woningbouwplannen waarin wonen en recreëren in elkaars verlengde liggen. Tegelijkertijd kan tegemoetgekomen worden aan de randvoorwaarden voor nieuwbouw. Scenario 1 en 3 vallen af, omdat bij deze scenario's het accent niet op groene recreatieve verbindingen ligt.

KANTTEKENINGEN De financiële gevolgen van scenario's zijn nog onvoldoende uitgewerkt. In scenario 2 wordt de suggestie gedaan om bij nieuwbouw van woningen een bijdrage beschikbaar stellen voor recreatievoorzieningen. Het is nog de vraag of dit juridisch en/of financieel haalbaar en wenselijk is, of er een andere financiële drager gevonden moet worden.

FINANCIËN Nadat de keuze voor het ambitieniveau is gemaakt, zal een financiële vertaling gemaakt worden voor de visie. Het is duidelijk dat de mogelijkheden voor het realiseren van de ambitie op korte termijn beperkt zijn als gevolg van het ravijnjaar 2026. Het vaststellen van de ambitie maakt dat de financiële ruimte hiervoor benut gaat worden, zodra die ruimte weer gaat ontstaan. Bovendien is recreatie ook bij uitstek een koppelkans bij grootschalige gebiedsontwikkelingen en de gebiedsgerichte opgaven vanuit het Rijk en Provincie, waardoor de kans op cofinanciering reëel is.

DUURZAAMHEID Het ontwikkelen van de recreatievisie sluit aan bij het verduurzamen en vergroenen van onze lokale leef-, werk- en woonomgeving.

ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN Er zijn scenario 1 en 3 maar die worden ontraden.

PACT VAN WESTFRIESLAND In het Pact van Westfriesland is afgesproken samen met maatschappelijke partners (o.a. Recreatieschap Westfriesland) te bouwen aan een sterke, zorgzame en duurzame regio. Een regio waar het goed wonen, werken en leven is. Het actualiseren (het maken van de nieuwe recreatievisie) en uitvoeren van het Landschapsplan West-Friesland (inmiddels Natuur- en Recreatieplan Westfriesland) is opgenomen in het uitvoeringsprogramma van het Pact. Voor een regio waar het goed wonen, werken en leven is, is voldoende recreatiegroen een basisvoorwaarde.

COMMUNICATIE Via de communicatiekanalen van het RSW

VERVOLG Na akkoord op het voorstel ziet het vervolgproces er als volgt uit:
 1. Ambitieniveau bepalen inclusief zienswijze Westfriese raden □ september – december 2024
 2. Ontwikkelen Recreatievisie, uitvoeringsprogramma en financieringsmogelijkheden □ Q3



2024 – Q2 2025

3. Vaststellen recreatievisie, inclusief zienswijze Westfriese raden □ Q2 2025 – Q3 2025

- BIJLAGEN
1. Aanbiedingsbrief "Ambitieniveau Recreatievisie"
 2. Scenario uitwerking ambitieniveau Recreatievisie West Friesland

Datum college: 15 oktober 2024

Burgemeester en wethouders van Koggenland.