

# RAADSVOORSTEL



DATUM	5 juni 2023
DOCUMENTNUMMER	23.0000540
ZAAKNUMMER	ZK23001274
PORTEFEUILLEHOUDER	M. Bonsen-Lemmers
PROGRAMMA	Programma I: Dienstverlening & Bestuur
BELEIDSVELD	Openbare orde en veiligheid
ONDERWERP	RV Oprichting en deelname Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's
AANLEIDING	<p>De rechtspositieregeling CAR-UWO schrijft voor dat de Veiligheidsregio's als werkgever verantwoordelijk zijn voor het afsluiten van een ongevallenverzekeringen voor onze medewerkers. De VRNHN voldoet aan deze verplichting. Omdat verzekeraars de laatste jaren steeds meer beperkingen doorvoeren in hun verzekeringspakketten hebben de samenwerkende veiligheidsregio's enkele jaren geleden het initiatief genomen om gezamenlijk aan de slag te gaan met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'.</p>
KADER	<ul style="list-style-type: none"><li>∨ Wet Veiligheidsregio's</li><li>∨ Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord</li></ul>
WIJ STELLEN VOOR	1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de oprichting en deelname Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's
BEOOGD RESULTAAT	<p>Met de oprichting en deelname aan de op te richten stichting Waarborgfonds hebben de veiligheidsregio's straks naast een de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's (expertisebureau) een waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de landelijke aanspraken na dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, moet een oplossing bieden voor de volgende onderwerpen:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Collectief dragen van niet verzekerbare risico's.</li><li>2. Collectief dragen van kostbare verzekeringen (hierbij zal een zorgvuldige afweging gemaakt worden ten aanzien van de financiële risico's).</li><li>3. Collectief afsluiten van een ongevallenverzekering.</li></ol>
ONDERBOUWING	<p>Het voordeel voor VRNHN is dat zij zich aansluit bij een landelijke voorziening van aanspraken, die in gezamenlijkheid worden gefinancierd en uitgevoerd. De Landelijke Regeling zorgt voor uniformiteit in de aanspraken. Daarnaast wordt bij de uitvoering een kwaliteitsslag gemaakt en wordt de continuïteit van de dienstverlening beter geborgd. Het waarborgfonds biedt bovendien een financiële oplossing voor het geval de verzekering geen dekking biedt en waarvoor nu VRNHN in voorkomende gevallen via de algemene reserve een oplossing zal moeten bieden. Tot slot wordt verwacht dat zowel op de uitvoering als op de financiering van de aanspraken na verloop van tijd een besparing kan worden gerealiseerd, die ook ten goede komt aan VRNHN.</p> <p>Het uitgangspunt bij de ontwikkeling van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen is om de financiering kostenneutraal te laten plaatsvinden. De insteek kostenneutraliteit is gezien vanuit landelijk perspectief, omdat het vertrekpunt van elke veiligheidsregio over de financiering en de verzekering van schades na ongevallen verschillend is. De kostenneutraliteit heeft betrekking op drie kostencomponenten:</p>

1. de premie ongevallenverzekering (inclusief onafhankelijke medische dienst);
2. de fee voor de dienstverlening van de makelaar;
3. de algemene reserve voor de niet-verzekerbare risico's.

Nadat de premie ongevallenverzekering bekend is geworden, wordt duidelijk welk bedrag overblijft om in het Waarborgfonds te stoppen. Uit het Waarborgfonds worden dan de niet-verzekerbare aanspraken gedekt. Het is de verwachting dat dit budget ruimschoots toereikend is. Om niet in het eerste jaar bij een calamiteit geconfronteerd te worden met een tekort, wordt een entree-inleg van de veiligheidsregio's gevraagd die gelijk is aan het bedrag dat de veiligheidsregio jaarlijks inlegt. Dit bedrag gaat terug naar de veiligheidsregio zodra de liquiditeit van het Waarborgfonds dit toelaat.

In de gesprekken met de landelijke vakbonden is besproken dat de aanspraken op onderdelen kunnen worden aangepast indien de budgetneutraliteit in het gedrang komt. Overigens zijn de veiligheidsregio's ook nu al eigen risicodragers voor niet-verzekerbare aanspraken. Deze zullen dan veelal worden betaald uit de algemene reserve. Dit budget is overigens niet meegenomen in het landelijke budget.

Voor deelname is een entree-inleg vereist gelijk aan de inleg van het eerste jaar met het oog op de te bouwen liquiditeit van het waarborgfonds in geval van een calamiteit in de eerste jaren. Deze entree-inleg wordt gerestitueerd zodra de liquiditeit van het waarborgfonds dit toelaat. Ook na beëindiging van de deelname geldt dat restitutie plaatsvindt indien en zodra de liquiditeit van het waarborgfonds dit toelaat. De entree inleg zal ongeveer €158k bedragen. Deze kosten passen in de huidige reservering op het verzekeringsbudget.

De financiering van het waarborgfonds bestaat uit een jaarlijkse bijdrage van de veiligheidsregio's. Na een uitgebreide analyse van verschillende verdeelmodellen en toetsing op basis van criteria is landelijk afgesproken om de bijdrage aan het waarborgfonds te verdelen op basis van het aantal inwoners per regio.

VRNHN betaalde in 2022 € 299.162 aan premie ongevallenverzekering. Hierin waren de medewerkers van de ambulance inbegrepen. Voor het Waarborgfonds wordt de bijdrage VRNHN op basis van de verdeelsleutel inwoneraantal per 2024 € 157.688 per jaar. In dit bedrag is de premie voor de ambulancemedewerkers nog niet meegenomen, omdat die geen onderdeel uitmaken van de basisveiligheidsregio. VRNHN heeft 161 ambulancemedewerkers. De premie voor Ambulancezorg is nog niet bekend, maar naar schatting zal dit circa € 35.000 bedragen. Naar verwachting is een premievoordeel te behalen voor ambulancemedewerkers, omdat zij nauwelijks te maken hebben met ongevallen. Alhoewel deze premie dus bovenop de bijdrage aan het waarborgfonds komt ligt het in de rede dan VRNHN minder kosten zal maken. De verwachte bijdrage past binnen de structurele begroting van de VRNHN.

**KANTTEKENINGEN** Aan het voorstel tot oprichting van het Waarborgfonds ligt een uitgebreide analyse van de schadelast ten grondslag. De verwachting is dan ook dat het financieel risico beperkt is. Dit neemt niet weg dat het om risico's gaat en dat nooit met zekerheid gesteld kan worden hoeveel ongevallen er zullen plaatsvinden en wat de financiële impact van deze ongevallen is.

Verder hebben de veiligheidsregio's een Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen opgesteld om invulling te geven aan goedwerkgeverschap. Onderdeel van deze regeling zijn nieuwe aanspraken, zoals het erkennen van letsel dat ontstaat als gevolg van duiken en waarover regelmatig discussie plaatsvindt met verzekeraar. De financiële gevolgen van deze nieuwe aanspraken zijn lastig te kwantificeren. Er zijn echter ook aanpassingen gedaan, die deze verruiming van de aanspraken mogelijk maakt.

Belangrijk om op te merken is dat het budget geen vast gegeven is. Zo kunnen marktontwikkelingen gevolgen hebben op de premie. Daarnaast verschillen de veiligheidsregio's onderling in de dekking als op de verzekerde groepen. Een minder omvangrijke dekking als ook een beperktere omvang van de groep leidt tot een lagere premie. Tot slot kan de premie van de veiligheidsregio beïnvloed worden door een positieve of negatieve schadelastontwikkeling.

FINANCIËN	Er zijn geen financiële consequenties voor de gemeente Koggenland.
DUURZAAMHEID	n.v.t.
ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN	n.v.t.
PACT VAN WESTFRIESLAND	n.v.t.
COMMUNICATIE	Na besluitvorming wordt de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.
VERVOLG	n.v.t.
BIJLAGEN	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Aanbiedingsbrief raden oprichting en deelname Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's</li> <li>2. Ontwerpbesluit Oprichting en deelname Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's</li> </ol>

Datum college: 9 mei 2023

Burgemeester en wethouders van Koggenland.