

# RAADSVOORSTEL



DATUM	5 februari 2024
DOCUMENTNUMMER	24.000020
PROCESNUMMER	ZK2400027
PORTEFEUILLEHOUDER	M. Bonsen-Lemmers
PROGRAMMA	Programma I: Dienstverlening & Bestuur
BELEIDSVELD	Bedrijfsvoering
ONDERWERP	RV Gewijzigde gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord (NHN) in het kader van de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

**AANLEIDING** Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen. Een deel van de wijzigingen is verplicht, en bij een deel is het aan de gemeenteraden en provinciale staten hierover te beslissen. De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 de teksten van alle gemeenschappelijke regelingen moeten zijn aangepast aan de wetswijziging. In Noord-Holland Noord hebben we daar met elkaar een gezamenlijk plan van aanpak op afgesproken.

Eind 2022, begin 2023 hebben alle raden in Noord-Holland Noord het plan van aanpak vastgesteld en daarmee, via de colleges, de opdracht gegeven aan de regietafel om regie te voeren op dit traject. In de periode van eind september tot begin november 2023 hebben alle gemeenteraden de kaders vastgesteld voor alle gemeenschappelijke regelingen die binnen de scope van de opdracht vallen.

Op grond van de vastgestelde kaders zijn alle gemeenschappelijke regelingen in concept gewijzigd.

Alle collegeregelingen worden nu voorgelegd voor een zienswijze (reactietijd tot 1 maart 2024) en vervolgens worden deze op 15 april 2024, met in achtname van de zienswijzen, voorgelegd voor toestemming.

Onze gemeente neemt deel aan volgende gemeenschappelijke regelingen waarop nu een zienswijze wordt gevraagd:

- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
- GGD Hollands Noorden
- Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
- WerkSaam
- Ssc DeSom
- Recreatieschap Westfriesland
- Afvalbeheer Westfriesland
- Westfries Archief
- Ondersteuning bestuurlijke samenwerking
- Archeologie

Op gemengde regelingen (waaraan de raad deelneemt) en de raadsregelingen is de zienswijzeprocedure niet van toepassing, deze mogen direct ter vaststelling worden aangeboden.

De gewijzigde gemengde en/of raadsregelingen ontvangt u – gelijktijdig met de besluitvormingsronde op de collegeregelingen - op 15 april 2024.

De volgende gemeenschappelijke regelingen betreffen gemengde en/of raadsregelingen:

- Werksaam
- Recreatieschap Westfriesland
- Westfries Archief
- Ondersteuning bestuurlijke samenwerking
- Archeologie

Voor meer informatie over de aard en inhoud van alle regelingen verwijzen we u naar de paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarrekening.

**KADER** De Wgr vormt het wettelijk kader. Met het vaststellen van het kaderstellend besluit hebben alle gemeenten nadere kaders gesteld voor de regelingen waar zij aan deelnemen. Voorliggend voorstel is gebaseerd op deze kaders. In regionaal verband (Noord Holland Noord) zijn ook aanvullende afspraken vastgelegd in de notitie "Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen" uit 2018.

**WIJ STELLEN VOOR**

1. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio om het aantal deelnemers in het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van minimaal vier naar minimaal twee terug te brengen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
3. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR GGD Hollands Noorden in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
4. een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de GGD Hollands Noorden om de extra taak "in control of alcohol en drugs" toe te voegen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
5. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Omgevingsdienst Noord Holland Noord in verband met de wijziging van de wet Gemeenschappelijke Regelingen.
6. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Ssc DeSom in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
7. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Afvalbeheer WestFriesland in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

**BEOOGD RESULTAAT** Het voldoen aan een wettelijke verplichting; De wet vereist immers dat alle gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 1 juli 2024 zijn gewijzigd conform de wet.

**ONDERBOUWING** Met uitzondering van Heiloo, Alkmaar, Texel en Enkhuizen hebben alle raden in de periode van 25 september tot en met 7 november 2023 besloten conform het voorgestelde besluit.

In de bijlage zijn de afwijkende besluiten opgenomen. De Provincie NH neemt deel in de GR ODNHN en heeft ervoor gekozen om het kaderstellende besluit in deze fase niet aan te bieden aan Provinciale Staten en te wachten tot de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst NHN voor een zienswijze wordt aangeboden.

In vier gemeenten (Heiloo, Texel, Alkmaar en Enkhuizen) heeft het amendement betrekking op het evaluatieartikel. Enkhuizen heeft daarnaast een amendement aangenomen op het artikel dat betrekking heeft op het uittredingsartikel en een motie die betrekking heeft op de SED organisatie.

In het kaderstellend besluit was een voorbeeldtekst voor evaluatie opgenomen, met het voorstel dat gemeenschappelijke regelingen ruimte hadden voor aanpassing van dat artikel. Het evaluatieamendement stelt dat de voorbeeldtekst kaderstellend is en dat gemeenschappelijke regelingen geen ruimte hebben voor aanpassing. De meeste gemeenschappelijke regelingen hebben het betreffende artikel uit het kaderstellend besluit ongewijzigd opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. Daar waar wordt afgeweken was geen sprake van een amendement. Samengevat kan worden gesteld, dat met de uitvoering van het kaderstellend besluit ook gehoor is gegeven aan de amendementen.

Alle gemeenschappelijke regelingen zijn gewijzigd op grond van het kaderstellend besluit.

**Per gemeenschappelijke regeling** is op 1 A4 in beeld gebracht of de regeling conform kaderstellend besluit is gewijzigd en welke andere wijzigingen eventueel nog meer zijn doorgevoerd in de regeling.

#### **Conform kaderstellend besluit**

Bij een aantal gemeenschappelijke regelingen is een deel van de artikelen niet letterlijk overgenomen, maar verwerkt in bestaande teksten van de GR. Indien deze teksten geen afbreuk doen aan de inhoud van het kaderstellend besluit, dan zijn ze als conform kaderstellend besluit gedefinieerd.

#### ***Overige wijzigingen***

##### *Technisch*

Vanaf de start van het traject is bepaald dat uitsluitend technische wijzigingen aanvullend meegenomen kunnen worden in de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen. Zie voor een overzicht de tabel in Bijlage 2.

##### *Inhoudelijk*

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (wijziging in samenstelling DB) en de GGD Hollands Noorden (nieuwe taak) willen het proces van het Wgr traject graag benutten om ook inhoudelijke wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling door te voeren. Voor de Veiligheidsregio betreft het een wijziging in de samenstelling van het DB (van vier naar tenminste twee vertegenwoordigers) en voor de GGD Hollands Noorden betreft het een uitbreiding van taken (in control of alcohol en drugs). Gelet op de besluitvorming in de AB's wordt voorgesteld deze wijzigingen direct mee te nemen bij deze wijzigingsronde van de gemeenschappelijke regelingen. Belangrijke mededeling is dat de GGD de toe te voegen taak (In Control of Alcohol & Drugs) nu al uitvoert, maar als plustaak. Door In Control of Alcohol & Drugs (ICOAD) als vaste taak op te nemen is de personele inzet vanuit GGD HN beter geborgd. Na opname van ICOAD in de GR hoeft niet meer met jaarcontracten te

worden gewerkt. Hierdoor zal er minder kwetsbaarheid zijn voor de continuïteit. Door naast 'ondersteuning' (advisering, coördinatie, uitvoering op het gebied van alcohol en drugsgebruik in de leeftijdscategorie 12 tot 23 jaar) ook 'onderzoek' toe te voegen aan de lijst van taken van de GGD HN op gebied van In Control of Alcohol & Drugs, blijft de GGD de jongvolwassenenmonitor uitvoeren.

Beide wijzigingen worden met een apart beslispunt aan u voorgelegd. Op deze manier hoopt de Regietafel extra werk voor alle betrokkenen te voorkomen. Mocht uit het zienswijzetrject blijken dat deze wijzigingen niet op ruime steun van de raden kunnen rekenen, dan worden deze door de regietafel weer uit de gemeenschappelijke regelingen gehaald die u op 15 april opnieuw krijgt aangeboden voor toestemming.

KANTTEKENINGEN	De Wet vereist dat alle gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 1 juli 2024 zijn gewijzigd conform de wet. Gelet op doorlooptijden van besluitvormingsprocedures is dit ambitieus, maar (zonder grote tegenslagen) haalbaar. Het betrekken van inhoudelijke wijzigingen kan een risico zijn voor de doorlooptijden. Om dit risico uit te sluiten, worden aparte zienswijzen gevraagd.
FINANCIËN	Voorliggend advies brengt geen directe financiële consequenties met zich mee.
DUURZAAMHEID	N.v.t.
ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN	Het kaderstellend besluit is leidend. Er is geen aanleiding tot het overwegen van alternatieven.
PACT VAN WESTFRIESLAND	Het kaderstellend besluit is in regionale samenwerking tot stand gekomen, amendementen en moties in dit besluitvormingsproces zijn met alle raden uitgewisseld. Eenzelfde werkwijze wordt gehanteerd bij voorliggend voorstel. De griffiers zijn daarbij in de lead.
COMMUNICATIE	De wijzigingen worden via de gebruikelijke communicatiekanalen naar buiten gebracht.
VERVOLG	Gemeenteraden maken <b>voor 1 maart 2024</b> zienswijzen kenbaar. Gemeenten ontvangen vervolgens een terugkoppeling op de zienswijzen en <b>uiterlijk 15 april</b> worden de teksten van de gemeenschappelijke regelingen, met inachtneming van de zienswijzen, voor toestemming, aan u voorgelegd. De regelingen waaraan uw raad deelneemt worden tegelijkertijd ter vaststelling aangeboden. Alle gemeenteraden maken daarbij <b>uiterlijk 25 juni</b> hun besluit kenbaar. De collegeregelingen moeten dan opnieuw worden voorgelegd aan de deelnemende colleges. Vervolgens worden de gewijzigde regelingen gepubliceerd en zijn per 1 juli 2024 van kracht, of zo veel eerder als ze zijn gepubliceerd.
BIJLAGEN	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Aanbiedingsbrief Regietafel NHN.</li> <li>2. Overzicht besluitvorming kaderstellend besluit</li> <li>3. Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord + was wordt-lijst + A4 afwijkingen</li> <li>4. Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden + was wordt-lijst + A4 afwijkingen</li> <li>5. Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord + was wordt-lijst + A4 afwijkingen</li> </ol>



6. Gemeenschappelijke regeling Ssc DeSom + was wordt-lijst + A4 afwijkingen
7. Gemeenschappelijke regeling Afvalbeheer Westfriesland + was wordt-lijst + A4 afwijkingen

Datum college: 16 januari 2024

Burgemeester en wethouders van Koggenland.