

# RAADSVOORSTEL



DATUM 19 december 2022  
DOCUMENTNUMMER 22.0002745  
ZAAKNUMMER ZK22002133  
PORTEFEUILLEHOUDER M. Bonsen-Lemmers  
PROGRAMMA Programma I: Dienstverlening & Bestuur  
BELEIDSVELD Openbare orde en veiligheid  
ONDERWERP RV Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Koggenland 2023

AANLEIDING De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) wordt jaarlijks geactualiseerd aan de hand van de landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen. In dit raadsvoorstel wordt uw raad verzocht de 'Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Koggenland 2023' vast te stellen. Een toelichting op de voorgestelde wijzigingen vindt u hieronder.

KADER Gemeentewet, artikel 149  
Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Koggenland 2022

WIJ STELLEN VOOR de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Koggenland 2023 vast te stellen.

BEOOGD RESULTAAT Aanpassing van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Koggenland aan de hand van voorgestelde wijzigingen door de VNG, op verzoek van de politie en na ambtelijk advies.

ONDERBOUWING Als bijlage bij dit collegeadvies vindt u de volgende documenten:  
✓ De tekst van de huidige APV (incl. voorgestelde wijzigingen);  
✓ De tekst van de voorgestelde nieuwe APV 2023.

De volgende wijzigingen worden voorgesteld:

- ✓ Tekstuele/formele wijzigingen: mede op basis van de meeste recente model APV van de VNG (versie zomer 2022) zijn een aantal tekstuele/formele wijzigingen doorgevoerd.
- ✓ Inhoudelijke wijzigingen:

## **Artikel 2:25 Evenement**

Het derde lid onder e wordt in overeenstemming gebracht met wat de meeste gemeentes in de regio hebben. Geen vergunning is dan nodig voor een evenement waar ten hoogste twee kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 25 m<sup>2</sup> per object. In de geldende APV zijn dat objecten met een maximum van 10 m<sup>2</sup>.

Het derde lid onder f wordt het woord achtergrondmuziek toegevoegd om het geluidsniveau makkelijker te duiden.

## **Artikel 2:26 Ordeverstoring**

Bij arrest van 24 december 2021 heeft de Hoge Raad het in de APV opgenomen 'colorverbod' onverbindend verklaard, omdat dit in strijd is met het in artikel 7, derde lid, van de Grondwet neergelegde recht op vrijheid van meningsuiting. Lid 3 en lid 4 worden vanwege deze uitspraak geschrapt.

**Artikel 2:34d Bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen**

Algemene informatie:

1. wanneer er **geen** reguliere horeca (= de toets in de jurisprudentie in verband met oneerlijke concurrentie horeca) in de omgeving van een paracommerciële rechtspersoon aanwezig is die een reëel alternatief biedt voor het organiseren van een activiteit, kan de gemeente besluiten dat er geen sprake is van oneerlijke mededinging en geen of minder beperkingen opleggen.
2. als er **wel** reguliere horeca in de omgeving van de paracommerciële rechtspersonen aanwezig is, dan is het aan de gemeente om het aantal bijeenkomsten (waarbij alcohol wordt geschonken) van persoonlijke aard voor een paracommerciële instelling te bepalen
3. We hebben een vergelijking met andere gemeenten gemaakt en het valt op dat men vaak voor 8 of 12 bijeenkomsten kiest, maar de gemeente Medemblik kent bijvoorbeeld weer een maximum van 6 bijeenkomsten.

Bij het dorpshuis/de paracommerciële rechtspersoon De Brink te Obdam (hierna: 'de Brink'), ontstond de behoefte om meer bijeenkomsten van persoonlijke aard te organiseren dan op basis van de APV is toegestaan. Daarom is gekeken in hoeverre we het maximum aantal bijeenkomsten van persoonlijke aard dat in de APV is neergelegd kunnen verruimen. Ondanks dat reguliere horeca in de buurt van De Brink aanwezig is, heeft het de voorkeur om - *mede met het oog op de illegale feesten die in de laatste jaren worden georganiseerd* - het maximum aantal bijeenkomsten te verhogen van 8 naar 15 per kalenderjaar voor paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van sociaal-culturele aard. Deze uitbreiding geldt dus voor alle paracommerciële rechtspersonen omdat niet valt in te zien waarom er voor De Brink ten opzichte van andere paracommerciële rechtspersonen een uitzondering dient te worden gemaakt.

De uitzondering voor Zuidermeer is uit de APV gehaald. Daarvoor is een nieuw lid 3 (en daarmee ook een lid 4) voor in de plaats gekomen. Als er geen reguliere horeca aanwezig is (of anders gezegd: "*indien er in de kern onvoldoende gelegenheid is voor het organiseren van bijeenkomsten van persoonlijke aard*") dan kan er een uitzondering worden gemaakt op het in lid 1 sub b bepaalde, voor hooguit 1 jaar en voor maximaal 18 bijeenkomsten. Dat betekent dat we alles gelijk hebben getrokken, maar dat Zuidermeer (of een andere paracommerciële rechtspersoon waarbij geen reguliere horeca aanwezig is) ontheffing (voor hooguit 1 jaar en voor max 18 bijeenkomsten) kan aanvragen indien zij dat nodig acht.

NB; In de Alcoholwet is bepaald dat er bij gemeentelijke verordening regels worden gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich dienen te houden bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. De gemeente Koggenland heeft deze regels verwerkt in de APV. Sommige gemeenten hebben een aparte verordening paracommercie. In een later stadium heeft het ook onze voorkeur om bijv. een verordening paracommercie vast te stellen, zodat onduidelijkheden over (onder andere) definities en mogelijke activiteiten worden weggenomen.

**Artikel 2:34e Verbod verstrekken van sterke drank**

Op verzoek van De Brink wordt het schenken van sterke drank in bepaalde gevallen

mogelijk gemaakt en heeft de burgemeester voor de overige (niet toegestane) gevallen de mogelijkheid om ontheffing te verlenen.

NB; Ook hier geldt dat onze voorkeur uitgaat om aanvullend nog een verordening paracommercie vast te stellen, om nadere regels m.b.t. schenken van sterke drank vast te leggen.

#### **Artikel 2:34f Prijsacties detailhandel**

Dit artikel kan komen te vervallen omdat in de Alcoholwet al staat dat het niet is toegestaan om een korting van meer dan 25% op de verkoop van alcohol in de detailhandel te geven.

#### **Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van de verboden organisaties**

Bij arrest van 24 december 2021 heeft de Hoge Raad het in de APV opgenomen 'colorverbod' onverbindend verklaard, omdat dit in strijd is met het in artikel 7, derde lid, van de Grondwet neergelegde recht op vrijheid van meningsuiting. Dit artikel komt daarmee te vervallen.

#### **Artikel 2:73a Gebruik van carbid**

Er wordt een extra lid toegevoegd waarmee het verbod wordt uitgebreid met knalhamer, klaphamer of knalijzer omdat dit ook flinke knallen veroorzaakt, kan leiden tot overlast en gevaarlijk kan zijn. Het effect is te vergelijken met carbidschieten. Door dit verbod op te nemen wordt er ook voorkomen dat de knalhamer, klaphamer of knalijzer de vervanger wordt van het al verboden carbidschieten. Voor het schieten van carbid kan een ontheffing worden verleend voor het gebruik van een knalhamer, klaphamer of knalijzer niet.

#### **Artikel 2:74b Lachgas**

Op verzoek van de politie komt dit artikel te vervallen om gebruik van het verkeerde artikel te voorkomen. Artikel 2.74 Drugshandel op straat en artikel 2.74a Openlijk drugsgebruik zijn voldoende voor handhaving van het gebruik van lachgas.

#### **Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet**

Een tekstuele wijziging Tot 1 januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte op 1 januari 2021 is die beperking vervallen. In verband hiermee is artikel 2:79 aangepast. Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht van verhuurders voortaan voor het gedrag van alle huurders en niet meer alleen voor huurders die niet-ingezetene zijn.

#### **Artikel 5:10 Parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan**

Dit artikel komt te vervallen. Zowel het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) als het ministerie van Verkeer en Waterstaat vinden dat de bepaling in strijd is met hogere regelgeving, namelijk artikel 10 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990). In verband hiermee is feitelijke handhaving/strafbaarstelling onmogelijk en is de bepaling een dode letter en kan deze dus vervallen.

KANTTEKENINGEN	De verhoging van het aantal bijeenkomsten van persoonlijke aard voor paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van sociaal-culturele aard van 8 naar 15 per kalenderjaar kan weerstand oproepen bij de reguliere horeca.
FINANCIËN	Nvt
DUURZAAMHEID	Nvt
ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN	Nvt
PACT VAN WESTFRIESLAND	Nvt
COMMUNICATIE	Na de vaststelling van de APV door de gemeenteraad, zal de APV op de gebruikelijke wijze in het (digitale) Gemeentebblad bekend worden gemaakt. De beoogde inwerkingtreding van de APV is daags na bekendmaking van de APV. In overleg met Communicatie zal na vaststelling van de APV worden bekeken of nadere communicatie, bijvoorbeeld via de website of sociale media, gewenst is.
VERVOLG	Bekendmaking via de gebruikelijke wijze in het (digitale) Gemeentebblad
BIJLAGEN	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Koggenland 2022 incl voorgestelde wijzigingen</li><li>2. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Koggenland 2023</li></ol>

Datum college: 1 november 2022

Burgemeester en wethouders van Koggenland.