

RAADSVOORSTEL



DATUM 19 december 2022

DOCUMENTNUMMER 22.0002865

ZAAKNUMMER ZK22002293

PORTEFEUILLEHOUDER R. van Dolder

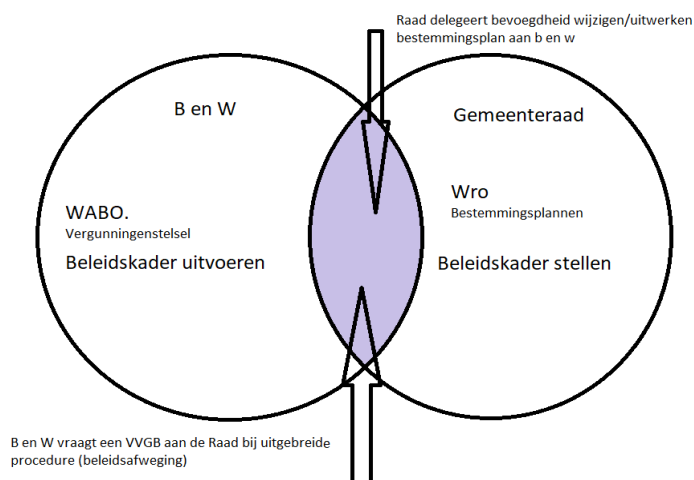
PROGRAMMA Programma III: Wonen & Ondernemen

BELEIDSVELD Omgevingstaken

ONDERWERP RV Adviesrecht gemeenteraad onder de Omgevingswet.

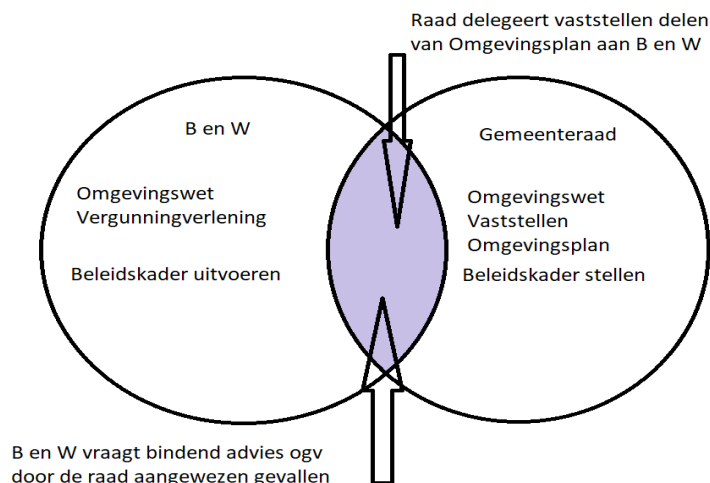
AANLEIDING Voor activiteiten in strijd met het bestemmingsplan ('buitenplanse omgevingsplan-activiteiten') kan de gemeenteraad in de huidige situatie -voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet- beslissen dat er 'geen bedenkingen' zijn, met een zogenoemde 'Verklaring van geen bedenkingen' (VVGB). Een gemeenteraad kan een categorie gevallen aanwijzen waarin die VVGB niet nodig is. Uw raad heeft daar niet voor gekozen. Alle gevallen met een buitenplanse omgevingsplanactiviteiten worden nu aan de raad voorgelegd voor de VVGB. Deze werkwijze levert 2 x 2 maanden vertraging op dus 4 maanden.

Bevoegdheden en wisselwerking onder de Wro/Wabo



Onder de Omgevingswet is het precies omgekeerd. Dan wijst de gemeenteraad gevallen aan waarin wel een bindend advies nodig is om af te wijken van het omgevingsplan. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een dergelijke activiteit kan het college van burgemeester en wethouder dus niet zelfstandig afdoen. Als uw gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen. Voor de niet-aangewezen gevallen vervalt het adviesrecht. Zie onderstaand diagram:

Bevoegdheden en wisselwerking onder de Omgevingswet



Op 12 september 2022 heeft er n.a.v. de aan uw raad voorgelegde Memo ‘Adviesrecht onder de Omgevingswet, lijst van aangewezen gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit’ (zie bijlage), een nadere afstemmingsoverleg plaatsgevonden met de fractievoorzitters van uw raad. Dit heeft ertoe geleid, dat de lijst van aangewezen gevallen is aangevuld voor planaanvragen voor het vestigen van zelfstandige biovergisters. Tevens is n.a.v. het ingebrachte Amendement ‘Middelgrote logiesverblijven’ (in de raadsvergadering van 7 november 2022) besloten om ook vestigingsverzoeken met middelgrote omvang (100-300 werknemers) aan de lijst van aangewezen gevallen toe te voegen.

KADER

- artikel 2.8 en artikel 6.15 Omgevingswet
- artikelen 10:13 tot en met 10:19 Algemene wet bestuursrecht
- artikel 156 Gemeentewet
- artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 6.5 lid 3 Besluit omgevingsrecht (Bor)

WIJ STELLEN VOOR

1. Om de volgende lijst van aangewezen gevallen vast te stellen waarvoor een bindend advies nodig is van uw raad voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, als bedoeld in artikel 16.15a sub b onder 1 van de Omgevingswet:
 - een woningbouwinitiatief met 12 of meer woningen in het landelijk gebied volgens de provinciale omgevingsverordening NH2022;
 - een woningbouwinitiatief met 50 of meer woningen in het bestaand stedelijk gebied volgens de provinciale omgevingsverordening NH2022;
 - het realiseren van windmolenparken, zonneweiden die niet passen in het huidige beleid;
 - aanvragen zelfstandige biovergisters;
 - aanvragen logiesverblijven voor huisvesting van tijdelijke werknemers met een middelgrote omvang (100-300 werknemers).

Dit treedt na vaststelling door uw raad gelijktijdig in werking met de Omgevingswet.

2. Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor adviesrecht geldt, de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren. Dan geldt een afhandelingstermijn van 6 maanden in plaats van 8 weken.
Dit treedt na vaststelling door uw raad gelijktijdig in werking met de Omgevingswet.
3. Per 1 januari 2023 (al vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet) als bedoeld in artikel 6.5 lid 3 Besluit omgevingsrecht (Bor) de volgende lijst categorieën vast te stellen waarvoor geen 'Verklaring van geen bedenkingen' (VVGB) nodig is van de raad voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten als bedoeld in artikel 2.12 lid 1, onder a, sub 3 Wabo:
 - een woningbouwinitiatief met 11 of minder woningen in het landelijk gebied volgens de provinciale omgevingsverordening NH2022;
 - een woningbouwinitiatief met 49 of minder woningen in het bestaand stedelijk gebied volgens de provinciale omgevingsverordening NH2022.
4. Deze werkwijze na twee jaar te evalueren.

BEOOGD RESULTAAT f Het vaststellen van een lijst met activiteiten waar uw raad een bindend advies over uitbrengt. Met het vaststellen van de lijst wordt duidelijke invulling gegeven aan de rol van de gemeenteraad bij initiatieven met een zekere impact op de fysieke leefomgeving. Voor de niet-aangewezen gevallen met minder impact vervalt het adviesrecht zodat dergelijke aanvragen met snellere en korte procedures uitgevoerd kunnen worden.

ONDERBOUWING 1. *Een belangrijk uitgangspunt van de Omgevingswet zijn snellere en efficiënte procedures (korte procedures, korte lijnen, klantgericht).*

Het college is aangewezen als bevoegd gezag om binnen de door uw raad vastgestelde kaders te besluiten op aanvragen omgevingsvergunningen. Dit sluit aan bij de rolverdeling tussen college en raad. De raad stelt de kaders en controleert, het college voert uit. Het adviesrecht van de raad vertraagt de afhandelingstermijn van een aanvraag. Met het oog op de uitgangspunten van de Omgevingswet moet hier alleen in uitzonderlijke gevallen gebruik van worden gemaakt. Met het bindend adviesrecht houdt de raad grip op de grotere en complexere aanvragen, die buiten het door de raad vastgestelde beleid/kaders vallen.

Onder de huidige wetgeving worden plannen die niet passen in het bestemmingsplan afgehandeld met de uitgebreide procedure. Dan geldt een afhandelingstermijn van 6 maanden. Onder de Omgevingswet is dat anders. Voor nagenoeg alle omgevingsvergunning aanvragen geldt straks de reguliere procedure. Dit houdt in dat aanvragen binnen 8 weken (met een eenmalige verdagingstermijn van 6 weken) moeten worden afgehandeld. Als uw om advies moet worden gevraagd, is dat niet mogelijk binnen die korte termijn. Daarom is het (geheel in lijn met de uitgangspunten van de Omgevingswet) belangrijk de initiatieven met adviesrecht te beperken tot de hoogst

noodzakelijke. Een belangrijk uitgangspunt van de Omgevingswet is snellere en efficiënte procedures. Met het vaststellen van deze lijst wordt duidelijke invulling gegeven aan de rol van de gemeenteraad bij initiatieven met een zekere impact op de fysieke leefomgeving. Voor de niet-aangewezen gevallen met minder impact vervalt het adviesrecht zodat dergelijke aanvragen met snellere en korte procedures uitgevoerd kunnen worden.

2. *Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die op de genoemde lijst staan en dus binnen het adviesrecht van de raad vallen, is de uitgebreide procedure noodzakelijk i.v.m. de daarvoor geldende termijnen.*

De reguliere procedure is het uitgangspunt onder de Omgevingswet, ook voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De beslistermijn voor deze reguliere procedure is 8 weken. Daarna kan bezwaar en beroep volgen. Het bevoegd gezag kan de beslistermijn één keer verlengen met 6 weken. Voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten kan het bevoegd gezag de uitgebreide procedure van toepassing verklaren (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht). Dit is raadzaam wanneer een aanvraag veelomvattend en complex is, waardoor de korte reguliere procedure niet geschikt is voor een zorgvuldige belangenafweging. Dit kan ook samengaan met de keuze voor het verzwaarde adviesrecht. Dan geldt een afhandelingstermijn van 6 maanden in plaats van 8 weken.

3. *Door de gemeenteraad voor te stellen om per 1 januari 2023 al een lijst van aangewezen gevallen vast te stellen, kunnen we anticiperen op de Omgevingswet.*

Uw raad wordt voorgesteld om per 1 januari 2023 (al vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet) al te anticiperen op de Omgevingswet. Onder de huidige wetgeving valt dit onder artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 3 Besluit omgevingsrecht (Bor), de zogenaamde lijst categorieën waarvoor geen 'Verklaring van geen bedenkingen' (VVGB) nodig is van uw raad. Concreet betreft dit de volgende lijst categorieën waarvoor geen 'Verklaring van geen bedenkingen' (VVGB) nodig is van uw raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten als bedoeld in artikel 2.12 lid 1, onder a, sub 3 Wabo:

- een woningbouwinitiatief met 11 woningen of minder woningen in het landelijk gebied volgens de provinciale omgevingsverordening NH2022;
- een woningbouwinitiatief met 49 of minder woningen in het bestaand stedelijk gebied volgens de provinciale omgevingsverordening NH2022.

Met het vaststellen van deze lijst per 1 januari 2023, kunnen we alvast anticiperen op de Omgevingswet waarmee een duidelijke invulling gegeven aan de rol van uw raad bij initiatieven met een zekere impact op de fysieke leefomgeving. De hierboven aangewezen gevallen hebben minder impact zodat voor dergelijke aanvragen sneller uitgevoerd kunnen worden.

4. *De gemeenteraad voor te stellen om deze werkwijze na twee jaar te evalueren danwel aan te passen.*

Mocht op grond van de praktijkervaringen blijken dat de werkwijze waar nodig moet worden aangepast, kan uw raad daartoe besluiten.

KANTTEKENINGEN	Door niets te doen wordt het besluiten over afwijkingen van het Omgevingsplan automatisch een exclusieve zaak van het college. De gemeenteraad die niets doet, is straks dus helemaal niet betrokken bij zogenaamde omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Uiteraard is het niet zo dat zonder een lijst van aangewezen gevallen uw raad per definitie geheel buitenspel staat. De gewone politieke instrumenten uit de Gemeentewet blijven namelijk tot de beschikking staan van de raad, maar die zijn minder effectief en minder direct voor wat betreft beslissingen op aanvragen om omgevingsvergunningen.
FINANCIËN	Dit voorstel brengt geen kosten met zich mee. Dit besluit brengt wel kostenbesparing met zich mee voor de ambtelijke organisatie omdat er minder ambtelijke uren benodigd zijn door de efficiëntere en kortere procedures.
DUURZAAMHEID	N.v.t.
ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN	Uw Raad kan kiezen voor een andere lijst van aangewezen gevallen of geen lijst.
PACT VAN WESTFRIESLAND	N.v.t.
COMMUNICATIE	Na vaststelling door uw zullen de besluiten openbaar worden gemaakt.
VERVOLG	Na vaststelling door uw raad zullen de besluiten openbaar worden gemaakt.
BIJLAGEN	- Memo 'Adviesrecht onder de Omgevingswet, lijst van aangewezen gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit'

Datum college: 15 november 2022

Burgemeester en wethouders van Koggenland.