



D18.006188

ZAAKNUMMER: ZK17004283

**Voor de uitvoering van het duurzaamheidsbeleid is door burgemeester en wethouders een concept-Beleid zonneparken in Koggenland opgemaakt met een procedure voorstel. Dit beleid wordt uiteindelijk aan de gemeenteraad ter vaststelling aangeboden.**

#### **Waarom is een beleid voor zonneparken nodig?**

Argumenten:

1. Om de doelstelling van het Duurzaamheidsbeleid te behalen is realisering van zonneparken noodzakelijk en moet dit planologisch mogelijk worden gemaakt;
2. A. Beleid zonneparken is nodig om wildgroei te voorkomen, sturing te geven aan ontwikkelingen die zich voordoen en initiatiefnemers duidelijkheid te bieden of hun initiatief kansrijk is;  
B. De impact maakt het wenselijk dat het beleid door de gemeenteraad wordt vastgesteld;
3. Met de genoemde ontwikkelingsmogelijkheden wordt de toepassing van duurzame energie vergroot. De locaties sluiten goed aan op bestaand gebied, kunnen landschappelijk worden ingepast en bieden een logische basis voor burgerparticipatie;
4. Door de voorgestelde procedure wordt ruimte geboden voor benodigde inbreng van inwoners en bedrijven en andere belanghebbenden.

#### ***Duurzaamheidsbeleid***

De gemeenteraad heeft ten opzichte van 2010 voor 2020 de volgende ambities vastgesteld:

- 24% van de energie wordt duurzaam opgewekt;
- CO<sub>2</sub>-reductie van tenminste 17% ten opzichte van 1990;
- Energiebesparing van 2,5% per jaar en op termijn de realisatie van energieneutrale wijken.

De notitie van juni 2017 Voortgang klimaatbeleid gemeente Koggenland geeft aan dat eind 2015 de volgende resultaten zijn behaald:

- 8,9% energie wordt duurzaam opgewekt  
(De groengasinstallatie in Hensbroek is niet meegenomen omdat de biomassa voornamelijk van buiten de gemeente komt.)
- 2,6 % CO<sub>2</sub> reductie ten opzichte van 2010 door hernieuwbare energiebronnen zoals biobrandstof, energie uit afvalstromen. . Dit komt neer op 4.800 ton reductie  
(Pas vanaf 2010 zijn er complete gegevens die conform de klimaatmonitor worden verzameld en daarom is 2009 als basisjaar in de rapportage losgelaten)
- Energiebesparing. Diverse projecten waardoor een CO<sub>2</sub> reductie is bereikt van 470 ton.

Het is duidelijk dat de duurzame energie-opwekking moet worden uitgebreid om de gewenste 24% te halen. De realisering van zonneparken draagt daartoe bij.

#### ***Hoeveel levert een zonnepark op?***

De berekening van het zonnepark Oudendijk gaat uit van 0,8MW per ha en dat is genoeg voor 212 huishoudens per jaar.

De technische ontwikkelingen gaan snel. Bij een opbrengst van 1,0 MW per ha kunnen er 265 huishoudens van stroom worden voorzien. Bij 1,2 MW zijn dit 318 huishoudens.

Zonneparken leveren daarmee een wezenlijke bijdrage aan de opwekking van duurzame energie.

### ***Ontwikkelingen zonneparken maakt beleid noodzakelijk***

Zonneparken kunnen zowel door de gemeente als op particuliere initiatief worden aangelegd. Veel bedrijven begeven zich op de markt voor de realisering van deze vorm van duurzame energie en dienen daarvoor aanvragen in bij gemeenten waaronder de onze.

Voor de aanleg van zonneparken (het opwekken van zonne-energie op velden) is nog geen beleid vastgesteld.

Dit betekent dat elke aanvraag op zichzelf beoordeeld moet worden zonder dat getoetst kan worden aan een gemeentelijke visie op dit punt.

Dat is onwenselijk voor initiatiefnemers die willen weten of een plan kan van slagen heeft. Ook is beleid wenselijk om wildgroei te voorkomen.

Daarom vindt ons college het noodzakelijk om een beleid voor zonneparken in Koggenland op te stellen.

### ***Betrokkenen***

Bij de realisering van zonneparken zijn initiatiefnemers betrokken. Dit kunnen bedrijven, coöperaties of particulieren zijn. Zonneparken kunnen effecten hebben voor omwonenden, , bedrijven en organisaties.

In het proces is daarom hun inbreng nodig op het beleid. Het proces voorziet daarin door inspraak op het concept-beleid.

### ***Ter illustratie van de ontwikkelingen binnen Koggenland***

Naast het concrete plan voor een zonnepark bij Oudendijk, een toekomstige concrete aanvraag voor een zonnepark langs de Jaagweg (Distriportlocatie), een locatie bij Tuindersweijde, is er nu ook een principe-verzoek ontvangen voor een zonneweide achter Dorpsstraat 44 in Obdam van bijna 2ha. Daarnaast is Rijkswaterstaat bezig met beleidsontwikkeling voor energie-opwekking langs snelwegen waaronder de A7.

In deze Memo hebben wij een concept-beleid omschreven met de onderbouwing daarvan. Wij hebben er bewust voor gekozen om dit concept-beleid c..q. de kaders niet verder te verfijnen. Uit de inspraak en de beoordeling door de gemeenteraad blijkt dit een voldoende kader is of dat gemeenteraad een verdere uitwerking noodzakelijk vindt.

## **Concept-beleid.**

### ***Waar willen we zonneparken toestaan ?***

1. Aansluiten bij aanwezige groepsopstelling van windmolens Oudendijk en Lijsbeth Tijsweg

Omdat:

- de stroomvoorzieningen om de opbrengst te transporteren daar aanwezig zijn;
- deze locatie al landschappelijk is gekenmerkt als energie-productiegebied door de opvallende windmolens;
- het zonnepark daardoor eenvoudiger landschappelijk ingebed kan worden.

2. Aansluitend op een te ontwikkelen woonwijk per kern;

Omdat:

- de duurzame energie kan bijdragen aan de duurzame ontwikkeling van de woonwijk;
- het zonnepark , tezamen met de nieuw te ontwikkelen woonwijk, landschappelijk kan worden ingepast;
- draagvlak en betrokkenheid van de bewoners van de nieuwe wijk kan worden vergroot (bewonersparticipatie);

-de oppervlakte en opbrengst kan aansluiten op de energiebehoefte op de wijk.

3 Eén zonnepark per kern waarbij de oppervlakte aansluit op de energiebehoefte, aard en schaal van deze kern als er bij deze kern geen nieuwe woonwijk wordt ontwikkeld (beleid in Heerenveen)

Omdat:

- hiermee ook zonneparken mogelijk zijn in kernen waar geen nieuwe woonwijken zijn gepland;
- hiermee duurzame energie wordt bevorderd;
- door de koppeling aan de woonwijk per kern en niet aan het lint wildgroei wordt voorkomen;
- bewonersparticipatie door de bewoners van de kern het draagvlak vergroot

#### ***Waar willen we geen zonneparken toestaan ?***

- a. Bij bedrijfsterreinen.  
De bedrijfsbebouwing zelf biedt genoeg ruimte om zonne-energieopwekking te realiseren.  
Een zonneweide aansluitend op het bedrijventerrein kan juist de toepassing op de daken ontmoedigen.  
Aan de andere kant kent een zonnepark weer een industriële uitstraling. Dat is passend bij een bedrijventerrein.
- b. Buiten en aansluitend op de agrarische bouwvakken  
Ook hier geldt dat de bedrijfsbebouwing zelf mogelijkheden biedt. Ook kunnen binnen het bouwvak zelf zonnepanelen op de grond worden aangelegd. Dit mag niet tot gevolg hebben dat daarna voor bedrijfsbebouwing uitbreiding van het bouwvak wordt gevraagd omdat het bouwvak zelf al vol is. Dan moeten de zonnepanelen verplaatst worden naar het dak van de te realiseren bedrijfsbebouwing.  
De zonnepanelen binnen het bouwblok dienen om aan de eigen energiebehoefte te voldoen. Dit is zo al vastgelegd in het bestemmingsplan Landelijk Gebied Koggenland.
- c. In het landelijk gebied buiten de genoemde mogelijkheden onder 1,2 en 3.  
Dit is onwenselijk. De ruimtelijke impact van een zonnepark in het open landschap kan groot zijn. Bovendien gaan agrarische bedrijfsgronden verloren.

#### ***Waar kunnen we nog geen standpunt over innemen?***

Nog onduidelijke ontwikkeling langs de A7

Rijkswaterstaat gaat op dit ogenblik na waar zonnepanelen kunnen worden geplaatst langs de snelwegen. Dit wordt verder uitgewerkt. Als ook op het grondgebied van Koggenland mogelijkheden worden gezien moeten die uiteraard door de gemeente worden beoordeeld. Maar in principe leent zich deze al in het landschap opvallende infrastructuur zich daarvoor, vooral bij de ruimten bij op- en afritten en parkeerplaatsen. Maar het is nog te onduidelijk om het nu al als wel of niet wenselijke toepassing te zien.

#### ***Het gaat om tijdelijke locaties***

De voorkeur geniet een tijdelijke locatie omdat:

1. Opnieuw kan worden beoordeeld of op deze locatie nog energiewinning nodig en wenselijk is;
2. zo ja, kan het ruimtebeslag op basis van de dan aanwezige technieken worden geboden.
3. zo nee, dan kan de grond weer overeenkomstig, de veelal agrarische bestemming worden gebruikt.

De mogelijkheid bestaat om voor de locaties een tijdelijke invulling te formaliseren in de vorm van een Omgevingsvergunning met instandhoudingstermijn. De termijn is gekoppeld aan de investeringstermijn en bedraagt momenteel maximaal 25 jaar. Dit sluit naadloos aan op het provinciaal beleid zoals vastgelegd in de Provinciale ruimtelijke verordening.

Het alternatief is om de locaties als energie-opwekkingsgebied, permanent te bestemmen. Dit geeft zekerheid dat deze locatie in de toekomst ook kan worden benut voor nieuwe technieken van opwekking van zonne-energie.

### ***Welke belangen en ontwikkelingen spelen een rol ?***

1. grondgebruik, veelal agrarisch, dat door een zonnepark niet meer mogelijk is;
2. landschappelijke inpassing;
3. bevorderen duurzame energiewinning;
4. bevorderen duurzame wijkontwikkelingen (gasloos en duurzame energiewinning)
5. de door de gemeenteraad onderschreven Pact van Westfriesland, Regionale Structuurschets, Holland Boven Amsterdam die allemaal de energietransitie als belangrijke ontwikkeling onderschrijven;
6. provinciaal beleid staat zonneweiden bij Bestaand Stedelijk Gebied toe.
7. participatie van de inwoners bij de ontwikkeling van de zonneparken.

#### *1. Verlies agrarische functie voor een groot aantal jaren*

De zonneparken komen veelal te liggen op gronden die tot dan agrarisch werden gebruikt. Dit betekent niet dat daarom geen medewerking kan worden verleend. Bij parken met een oppervlakte van 20 ha of meer met een Landbouw Effectenrapportage worden gemaakt. Hieruit moet dan blijken wat het effect is op de agrarische structuur. Voor een kleiner ruimtebeslag verlangt de provincie dat in de toelichting op het plan voor het zonnepark hier aandacht aan wordt gegeven. Ook dan is een onderzoek noodzakelijk.

#### *2. Landschappelijke inpassing*

De wijze waarop de parken in het landschap moeten worden ingepast kan per locatie verschillen. Dat zal bij concrete plannen worden uitgewerkt.

#### *3/4/5. Bevorderen duurzame energiewinning*

De noodzaak om duurzame energiewinning te realiseren is door de gemeenteraad al nadrukkelijk onderschreven.

#### *6. Provinciaal beleid*

Het provinciaal beleid is een kader waar rekening gehouden moet worden. Vandaar het vereiste om aan te sluiten op het bestaand stedelijk gebied waarbij minimaal een buffer van 50 meter nodig is..

#### *7. Participatie van de inwoners*

Het is noodzakelijk dat onze inwoners kunnen participeren in de te realiseren onneparken. Dit vergroot het draagvlak voor de vereiste ontwikkeling van duurzame energieproductie. Dit kan bijvoorbeeld via een energiecoöperatie of mede-eigenaar worden van een deel van het park c.q. enkele zonnepanelen. Dit moet per locatie uitgewerkt worden. Door participatie kunnen omwonenden niet alleen de lasten maar ook de lusten ervaren.

### **Proces en planning**

20 februari	Vaststelling concept beleid door college
28 februari	Concept wordt bekend gemaakt in de nieuwsbrief aan de raad
18 maart	Publicatie in Koggenieuws en op de website dat het concept-beleid 6 weken ter inzage ligt. Iedereen kan reageren per brief, per e-mail of op het forum op de gemeentelijke website.
19 mrt – 29 april	Concept-beleid ligt 6 weken ter inzage. In deze periode kan door iedereen reacties worden ingediend. Er vindt gezamenlijk overleg plaats met LTO, Hoogheemraadschap en Welstandscommissie over het concept-beleid.
15 mei	College stelt reactie op inspraak vast
18 juni	In het Gesprek hoort de gemeenteraad de indieners van de reactie en het college
16 juli	Vaststelling van het beleid door de gemeenteraad

### **Tenslotte**

Voor een goed beeld van de toepassingen en ontwikkelingen van de grondgebonden Zonneparken heeft het rijk een verkenning gedaan naar de afwegingskaders. Deze zijn te vinden op de site van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland via onderstaande link.

<https://www.rvo.nl/sites/default/files/2016/09/Grondgebonden%20Zonneparken%20-%20verkenning%20afwegingskadersmetbijlagen.pdf>

De Goorn, 20 februari 2018  
Burgemeester en wethouders van Koggenland