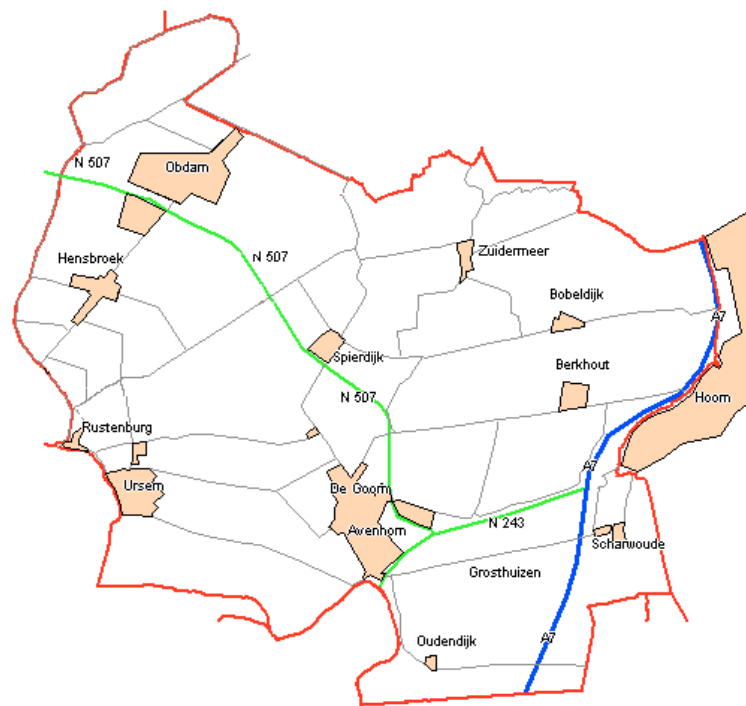


## Milieubeleidsplan gemeente Koggenland 2016 t/m 2020

“Een gebiedsgerichte kijk op het milieu”



Gemeente Koggenland

Bouwen en Milieu

## Inhoudsopgave

Inhoudsopgave .....	2
Inleiding .....	3
1. Gebieden .....	4
2. Toelichting per gebied .....	9
2.1 Gehele gemeente Koggenland .....	9
2.2 Woongebied .....	10
2.3 Lintbebouwing .....	11
2.4 Buitengebied .....	12
2.5 Bedrijventerrein .....	14
3. Milieuthema's .....	15
3.1 Water .....	15
3.2 Afvalstoffen .....	17
3.3 Lucht .....	18
3.4 Geluid .....	19
3.5 Licht .....	20
3.6 Bodem .....	21
3.7 Natuur en landschap .....	22
3.8 Klimaat en duurzaamheid .....	23
4. Financiële consequenties .....	26
5. Conclusie en slotwoord .....	26

## Inleiding

Dit Milieubeleidsplan geeft de hoofdzaken van het te voeren milieubeleid voor de periode van 2016 tot en met 2020 aan. Het plan 2016-2020 kan beleidsinhoudelijk worden beschouwd als voorzetting van het vorige beleidsplan met de accenten uit het collegeprogramma 2014-2018 "Doorpakken". Het nieuwe beleidsplan is themagericht.

Het Milieubeleidsplan 2011-2015 was themagericht terwijl het nieuwe Milieubeleidsplan 2016-2020 gebiedsgericht is (woonwijken, lintbebouwing, buitengebied en bedrijventerreinen) waarmee we vooruit lopen op de gebiedsgerichte benadering in de nieuwe Omgevingswet die in 2018 in werking moet treden. Verder zijn per gebied wel de thema's benoemd. Hiermee krijgen we ook een voortzetting van het vroegtijdig betrekken van het milieubeleid in de ruimtelijke procedures. Zodoende kunnen nieuwe milieuknelpunten zoveel als mogelijk worden vermeden en kan een goede leef kwaliteit worden bereikt.

Op basis van dit plan wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma opgesteld. Vanwege het integrale karakter van het milieubeleid, krijgt het uitvoeringsprogramma ook integraal vorm. Milieuaspecten zijn over het algemeen namelijk ook van belang in de ruimtelijke ordening en APV-gerelateerde zaken.

Bescherming van het milieu en de ontwikkelingen in de samenleving staan nogal eens op gespannen voet met elkaar. Meer inwoners, grotere bedrijven, intensiever verkeer; dit alles kan een aanslag op de leefomgeving vormen en dus op het (leef)milieu betekenen. Soms moeten duidelijke keuzes worden gemaakt.

Bij het gemeentelijk beleid is rekening gehouden met Europees, landelijk en provinciaal beleid.

### Leeswijzer

Het beleid wordt in hoofdstuk 1 in een tabel per gebiedstype weergegeven. In hoofdstuk 2 een uitwerking hiervan en in hoofdstuk 3 wordt de beleidsmatige onderbouwing van alle thema's gegeven. In hoofdstuk 4 staan de financiële consequenties en in hoofdstuk 5 de algemene conclusies en het slotwoord.

## 1. Gebieden

De gemeente Koggenland omvat gebieden voor die qua gebruik en indeling erg op elkaar lijken, te weten: woonwijken, lintbebouwing, buitengebied en bedrijventerreinen. Dit milieubeleidsplan richt zich hierop, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van de gebieden. Per gebied worden de verschillende milieuthema's behandeld. Dit noemen we "gebiedsgerichte benadering". Bij deze aanpak staat de kwaliteit van de leefomgeving en de duurzame ontwikkeling centraal.

Per gebied komen onderstaande thema's aan de orde:  
water, afvalstoffen, lucht, geluid, licht, bodem, toezicht en handhaving, natuur en landschap, klimaat en duurzaamheid.

Woongebieden		
Thema	Indicator	Beleid
Water	<ul style="list-style-type: none"> <li>Waterkwaliteit en - overlast</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conform Waterprogramma Hoogheemraadschap en Gemeentelijk Rioleringsplan</li> </ul>
Afvalstoffen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Voorkomen</li> <li>Hergebruik</li> <li>Verwijderen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Beperken van afval</li> <li>Afvalscheiding en hergebruik stimuleren</li> <li>Zwerfafval regelmatig verwijderen</li> </ul>
Lucht	<ul style="list-style-type: none"> <li>Geuremissie</li> <li>Luchtkwaliteit</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Geurverordening en handhavingscriteria luchtkwaliteit met betrekking tot milieuvergunningen- en meldingen</li> <li>Elke vijf jaar luchtkwaliteit vaststellen</li> </ul>
Natuur en Landschap	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ecologische waarde</li> <li>Ecologische hoog structuur</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>QuickScan flora en fauna</li> <li>Verbindingszones behouden</li> <li>Maatregelen om de flora en fauna te verbeteren stimuleren</li> </ul>
Geluid	<ul style="list-style-type: none"> <li>Verkeerslawaaï</li> <li>Evenementen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Elke vijf jaar geluidcontour vanwege het wegverkeerslawaaï vaststellen</li> <li>Binnenniveau woningen voldoet aan normen Wet geluidhinder</li> <li>Voldoen aan normen Activiteitenbesluit/Algemene Plaatselijk Verordening</li> </ul>
Licht	<ul style="list-style-type: none"> <li>Evenementen</li> <li>Sportvelden</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Voorkomen directe lichthinder</li> </ul>
Bodem	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bodemkwaliteit</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Schone bodems schoon houden</li> <li>Verontreinigde bodems functiegericht laten saneren</li> <li>Bodemonderzoeken in regionaal BIS plaatsen en gegevens beschikbaar stellen</li> <li>Koude en warmte opslagsystemen registreren</li> <li>Grondverzet binnen de gemeente en vanuit andere gemeenten registreren en laten controleren door omgevingsdienst</li> </ul>
Toezicht en handhaving	<ul style="list-style-type: none"> <li>Controles</li> <li>Klachten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Systematiek controles volgens stappenplannen integrale handhavingsnota</li> <li>Afhandelen klachten volgens stappenplannen integrale handhavingsnota</li> </ul>
Klimaat en Duurzaamheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>Energie</li> <li>CO<sup>2</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bij nieuwbouw en verbouw van woningen extra energiemaatregelen en opwekken van duurzame energie stimuleren</li> </ul>

Lintbebouwing		
Thema	Indicator	Beleid
Water	<ul style="list-style-type: none"> <li>Waterkwaliteit en -overlast</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conform Gemeentelijk Rioleringsplan</li> <li>Lozingsaspecten bij bedrijven meenemen tijdens milieucontroles</li> </ul>
Afvalstoffen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Voorkomen</li> <li>Hergebruik</li> <li>Verwijderen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Beperken van afval</li> <li>Afvalscheiding en hergebruik stimuleren</li> <li>Zwerfafval regelmatig verwijderen of laten verwijderen</li> <li>Bij bedrijfsbezoeken afvalpreventie en -scheiding stimuleren</li> </ul>
Lucht	<ul style="list-style-type: none"> <li>Geuremissie</li> <li>Luchtkwaliteit</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Geurverordening</li> <li>Bij uitbreiding van veehouderijen mag de wettelijke afstand tot een woning van derden niet worden overschreden</li> <li>Bij milieuvergunningverlening, afhandelen van meldingen en tijdens controles rekening houden met de Nederlandse emissierichtlijn (NER)</li> <li>Elke vijf jaar luchtkwaliteit vaststellen</li> </ul>
Geluid	<ul style="list-style-type: none"> <li>Verkeerslawaaï</li> <li>Bedrijven</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Elke vijf jaar geluidcontour vanwege het wegverkeerslawaaï vaststellen</li> <li>Binnenniveau woningen voldoet aan normen Wet geluidhinder. Bij nieuwbouw en verbouwingen dit controleren.</li> <li>Bedrijven voldoen aan geluidnormen van het Activiteitenbesluit. Indien nodig een akoestisch rapport bij verandering van het bedrijf laten indienen</li> <li>Geluidklachten van bedrijven zo spoedig mogelijk afhandelen</li> </ul>
Licht	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bedrijven</li> <li>Assimilatiebelichting</li> <li>Sportvelden en evenementen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afscherming</li> <li>Bij assimilatiebelichting afscherming tot 95%</li> <li>Voorkomen directe lichthinder</li> </ul>
Bodem	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bodemkwaliteit</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Schone bodems schoon houden</li> <li>Verontreinigde bodems functiegericht laten saneren</li> <li>Bodemonderzoeken in regionaal BIS plaatsen en gegevens beschikbaar stellen</li> <li>Koude en warmte opslagsystemen registreren</li> <li>Grondverzet binnen de gemeente en vanuit andere gemeenten registreren en laten controleren door regionale uitvoeringsdienst</li> <li>Indien nodig een 0-onderzoek bij nieuwbouw of verandering van een bedrijf laten indienen</li> </ul>
Toezicht en handhaving	<ul style="list-style-type: none"> <li>Controles</li> <li>Klachten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Systematiek controles</li> <li>Afhandelen klachten</li> </ul>
Natuur en Landschap	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ecologische waarde</li> <li>Ecologische hoog structuur</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>QuickScan flora en fauna</li> <li>Verbindingszones behouden</li> <li>Maatregelen nemen om de flora en fauna te verbeteren stimuleren</li> <li>Melkrundveehouderijen hebben een vergunning of een verklaring van geen bezwaar volgens de Natuurbeschermingswet nodig, voordat ze het veebestand mogen uitbreiden</li> </ul>
Klimaat en Duurzaamheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>Energie</li> <li>CO<sup>2</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Energiebesparing, gebruik duurzame energie en CO<sup>2</sup> besparing bij bedrijven stimuleren door voorlichting bij wijziging van het bedrijf en tijdens milieucontroles</li> <li>Bij nieuwbouw en verbouw van woningen extra energiemaatregelen en opwekken van energie stimuleren</li> </ul>

Buitengebied		
Thema	Indicator	Beleid
Water	<ul style="list-style-type: none"> <li>Waterkwaliteit en -overlast</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conform Waterprogramma Hoogheemraadschap en Gemeentelijk Rioleringsplan</li> <li>Lozingsaspecten bij bedrijven meenemen tijdens milieucontroles</li> </ul>
Afvalstoffen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Voorkomen</li> <li>Hergebruik</li> <li>Verwijderen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Beperken van afval</li> <li>Afvalscheiding en hergebruik stimuleren</li> <li>Zwerfafval regelmatig verwijderen of laten verwijderen</li> <li>Bij bedrijfsbezoeken afvalpreventie en -scheiding stimuleren</li> </ul>
Lucht	<ul style="list-style-type: none"> <li>Geuremissie</li> <li>Luchtkwaliteit</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Geurverordening</li> <li>Best Beschikbare Techniek (BBT) toepassen bij intensieve veehouderijen</li> <li>Bij uitbreiding van veehouderijen mag de wettelijke afstand tot een woning van derden niet worden overschreden</li> <li>Elke vijf jaar luchtkwaliteit vaststellen</li> <li>Bij milieuvergunningverlening, afhandelen van meldingen en tijdens controles rekening houden met de Nederlandse emissierichtlijn (NER)</li> </ul>
Geluid	<ul style="list-style-type: none"> <li>Verkeerslawaaï</li> <li>Bedrijven</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Elke vijf jaar geluidcontour vanwege het wegverkeerslawaaï vaststellen</li> <li>Binnenniveau woningen voldoet aan normen Wet geluidhinder</li> <li>Bedrijven voldoen aan normen van het Activiteitenbesluit. Indien nodig een akoestisch rapport bij verandering van het bedrijf laten indienen</li> <li>Geluidklachten van bedrijven zo spoedig mogelijk afhandelen</li> </ul>
Licht	<ul style="list-style-type: none"> <li>Van evenementen en bedrijven</li> <li>Assimilatiebelichting</li> <li>Sportvelden en evenementen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afscherming</li> <li>Bij assimilatiebelichting afscherming tot 95%</li> <li>Voorkomen directe lichthinder</li> </ul>
Bodem	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bodemkwaliteit</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Schone bodems schoon houden</li> <li>Verontreinigde bodems functiegericht saneren</li> <li>Bodemonderzoeken in regionaal BIS plaatsen en gegevens beschikbaar stellen</li> <li>Koude en warmte opslagsystemen registreren</li> <li>Grondverzet binnen de gemeente en vanuit andere gemeenten registreren en laten controleren door omgevingsdienst</li> <li>Indien nodig een 0-onderzoek bij nieuwbouw of verandering van een bedrijf laten indienen</li> </ul>
Toezicht en handhaving	<ul style="list-style-type: none"> <li>Controles</li> <li>Klachten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Systematiek controles</li> <li>Afhandelen klachten</li> </ul>
Natuur en Landschap	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ecologische waarde</li> <li>Ecologische hoog structuur</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>QuickScan flora en fauna</li> <li>Verbindingszones behouden</li> <li>Melkrundveehouderijen hebben een vergunning of een verklaring van geen bezwaar volgens de Natuurbeschermingswet nodig (volgens het PAS toetsingskader) , voordat ze het veebestand mogen uitbreiden</li> <li>Maatregelen nemen om de flora en fauna te verbeteren stimuleren</li> </ul>
Klimaat en Duurzaamheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>Energie</li> <li>CO<sup>2</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Energiebesparing, gebruik duurzame energie en CO<sup>2</sup> besparing bij bedrijven stimuleren door voorlichting bij wijziging van het bedrijf en tijdens milieucontroles</li> <li>Bij verbouw van woningen extra energiemaatregelen en opwekken van duurzame energie stimuleren</li> </ul>

Bedrijfsterreinen		
Thema	Indicator	Beleid
Water	<ul style="list-style-type: none"> <li>Waterkwaliteit en -overlast</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conform Waterprogramma Hoogheemraadschap en Gemeentelijk Rioleringsplan</li> <li>Lozingsaspecten bij bedrijven meenemen tijdens milieucontroles</li> </ul>
Afvalstoffen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Voorkomen</li> <li>Hergebruik</li> <li>Verwijderen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Beperken van afval</li> <li>Afvalscheiding en hergebruik stimuleren</li> <li>Zwerfafval regelmatig verwijderen of laten verwijderen</li> <li>Bij bedrijfsbezoeken afvalpreventie en -scheiding stimuleren</li> </ul>
Lucht	<ul style="list-style-type: none"> <li>Luchtkwaliteit</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bij milieuvergunningverlening, afhandelen van meldingen en tijdens controles rekening houden met de Nederlandse emissierichtlijn (NER)</li> <li>Elke vijf jaar luchtkwaliteit vaststellen</li> </ul>
Geluid	<ul style="list-style-type: none"> <li>Verkeerslawaaï</li> <li>Bedrijven</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Elke vijf jaar geluidcontour vanwege het wegverkeerslawaaï vaststellen</li> <li>Binnenniveau woningen voldoet aan normen Wet geluidhinder</li> <li>Bedrijven voldoen aan normen Activiteitenbesluit. Indien nodig een akoestisch rapport bij verandering van het bedrijf laten indienen</li> <li>Geluidklachten van bedrijven zo spoedig mogelijk afhandelen</li> </ul>
Licht	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bedrijven</li> <li>Buitenverlichting</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afscherming</li> </ul>
Bodem	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bodemkwaliteit</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Schone bodems schoon houden</li> <li>Verontreinigde bodems functiegericht saneren</li> <li>Bodemonderzoeken in regionaal BIS plaatsen en gegevens beschikbaar stellen</li> <li>Koude en warmte opslagsystemen registreren</li> <li>Grondverzet binnen de gemeente en vanuit andere gemeenten registreren en laten controleren door omgevingsdienst</li> <li>Indien nodig een 0-onderzoek bij nieuwbouw of verandering van een bedrijf laten indienen</li> </ul>
Toezicht en handhaving	<ul style="list-style-type: none"> <li>Controles</li> <li>Klachten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Systematiek controles</li> <li>Afhandelen klachten</li> </ul>
Klimaat en Duurzaamheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>Energie</li> <li>CO<sup>2</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Energiebesparing en opwekken van duurzame energie</li> <li>CO<sup>2</sup> besparing</li> <li>Tijdens controles energiebesparingsmogelijkheden aangeven</li> </ul>



## 2. Toelichting per gebied

### 2.1 Gehele gemeente Koggenland

De gemeente Koggenland is een gemeente met een groot agrarisch gebied. Agrarische bedrijven spelen hier een belangrijke rol, maar daarnaast zijn ook wonen en recreëren belangrijk. Ten slotte zijn er verschillende bedrijventerreinen waar vooral lichte industrie is gevestigd.

Voor de gehele gemeente gelden alle milieuthema's. Hieronder staat een korte toelichting aangegeven. In hoofdstuk 3 staat een uitgebreide toelichting.

#### *Water*

De gemeente heeft een rioleringsplan. Hierin wordt aandacht besteed aan afvalwater, hemel- en grondwater. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier stelt in overleg met de gemeente een waterplan op.

#### *Afval*

Inzameling van huishoudelijk afval is uitbesteed via het CAW aan HVC. De verwijdering van bedrijfsafval is een zorg van het bedrijf. Zwerfafval wordt regelmatig verwijderd.

#### *Lucht*

Er is een geurverordening opgesteld, zodat veehouderijen meer mogelijkheden tot uitbreiding van hun bedrijf hebben. Daarnaast is voor de gehele gemeente door een bureau luchtkwaliteit vastgesteld. Deze staat aangegeven als een contour om de wegen binnen de gemeente.

#### *Geluid*

Geluid speelt een rol binnen de gehele gemeente. Denk aan wegverkeer, railverkeer, industriële activiteiten, horeca-activiteiten en evenementen. Geluidhinder of lawaai is een belangrijk milieuprobleem dat het leven van mens en natuur nadelig kan beïnvloeden. Voor de gehele gemeente is het wegverkeer- en spoorweglawaai vastgesteld en als contour langs wegen en spoorwegen aangegeven.

#### *Licht*

Lichthinder kan vanuit kassen worden veroorzaakt die assimilatiebelichting toepassen, of vanaf sportvelden die 's avonds van kunstlicht gebruik maken. Hiervoor zijn specifieke regels van toepassing.

#### *Bodem*

Het bodembeleid onderscheidt drie onderdelen: bodembescherming, bodemsanering en bodembeheer. De bodem binnen de gemeente is relatief schoon. We passen een actief bodembeheer toe. Hierbij is het de bedoeling om schone bodems te beschermen, verontreinigde bodem mogelijk te gebruiken of te verbeteren. Bodembeheer heeft ook te maken met het registreren van systemen voor het opwekken van energie.

#### *Toezicht en handhaving*

Toezicht en handhaving verloopt binnen de gemeente Koggenland planmatig. In de integrale handhavingsnota staat de systematiek aangeven. Elke klacht wordt binnen een gestelde termijn afgehandeld.

#### *Natuur en landschap*

Behoud van natuur en landschap speelt op verschillende locaties en binnen verschillende sectoren. Bijvoorbeeld de door de Natuurbeschermingswet vereiste vergunning voor veehouderijbedrijven, die willen uitbreiden. Natuurbeheer vindt op verschillende plekken al plaats, zoals in de polder Mijzen, de Berkmeer en de Baarsdorpermeer.

#### *Klimaat en duurzaamheid*

De gemeente Koggenland heeft op het gebied van Klimaatbeleid doelen voor 2020 gesteld. Het betreft CO<sup>2</sup>-reductie, energiebesparing en duurzaam opgewekte energie. Daarnaast geeft de gemeente een praktische invulling met betrekking tot duurzaam bouwen.

## **2.2 Woongebied**

De grootste woongebieden bevinden zich in de kernen Obdam, De Goorn, Avenhorn, en Ursem. Hier woont het grootste deel van de ruim 22.000 inwoners van de gemeente. De kleinere woongebieden zijn Spierdijk, Berkhout, Hensbroek, Oudendijk, Scharwoude, Zuidermeer, Grosthuisen en de Wogmeer. In al deze gebieden is wonen de belangrijkste gebruiksfunctie. Naast wonen is er in de meeste gebieden ook een kleinschalige bedrijvigheid. In Avenhorn, Obdam en Scharwoude zijn grotere bedrijven gevestigd, maar in deze gebieden is de hoofdfunctie wonen.

In Avenhorn/De Goorn en Obdam is een duidelijk herkenbaar centrumgebied aanwezig, waar detailhandel de belangrijkste functie is. De Goorn en Avenhorn worden met elkaar verbonden door winkelcentrum De Vijverhof.

Door het hoge voorzieningenniveau hebben Avenhorn/De Goorn en Obdam een verzorgende functie voor omliggende kernen. Voor een uitgebreider winkelaanbod is het winkelend publiek aangewezen op Heerhugowaard, Hoorn en Alkmaar.

#### **Beleid**

In woongebieden gaat de aandacht uit naar een goede milieukwaliteit, zo min mogelijk hinder en het voldoen aan de normen om gezondheidseffecten te beperken. De volgende thema's verdienen in woongebieden specifieke aandacht.

#### *Afval*

Inzameling van huishoudelijk afval is uitbesteed via het CAW aan HVC. Zwerfafval wordt regelmatig verwijderd. Hergebruik is daarbij een belangrijk item.

#### *Geluid*

Met name in de kernen Avenhorn/De Goorn, Obdam, Berkhout en Ursem wordt de komende jaren nog een aantal woningbouwprojecten ontwikkeld. Een toename van het aantal woningen brengt ook een toename van verkeersbewegingen met zich mee. Bij het ontwikkelen van nieuwe plannen en het verlenen van bouwvergunningen wordt hier rekening mee gehouden.

### *Licht*

Lichthinder vanaf sportvelden vanwege kunstlicht wordt in gezamenlijk overleg opgelost.

### *Toezicht en handhaving*

Toezicht en handhaving verloopt binnen de gemeente Koggenland planmatig. In de integrale handhavingsnota staat de systematiek aangegeven. Elke klacht wordt binnen een gestelde termijn afgehandeld.

### *Klimaat en duurzaamheid en levensbestendig bouwen*

Nieuwe woningen worden zoveel mogelijk duurzaam gebouwd, door vanaf de initiatiefase van projecten duurzaamheid al mee te nemen. Daarbij wordt aandacht besteed aan de opwekking van duurzame energie. Dit kan zowel op woning- als op wijkniveau, bijvoorbeeld door energielevering afkomstig van een zonneweide. Bij nieuwe woonwijken, reconstructies of inbreidingslocaties wordt naast energie ook aandacht besteed aan duurzame gebiedsinrichting. Dat zorgt ervoor dat woningen langer blijven voldoen aan de eisen van de markt. Hierdoor kunnen ingrijpende renovaties en uiteindelijk herstructurering langer worden uitgesteld. Levensbestendig bouwen en 0-op-de-meter bouwen zijn ook items die toegepast worden.

Daarnaast kunnen bestaande woningen verduurzaamd worden. De gemeente heeft een eigen woningbedrijf en heeft het voornemen om de energetische kwaliteit van haar woningbestand stapsgewijs te verbeteren.

## **2.3 Lintbebouwing**

Kenmerkend voor de ruimtelijke structuur in de gemeente is de lintbebouwing langs een groot aantal wegen. Deze linten, die zowel in het buitengebied als in de kernen voorkomen, zijn duidelijk herkenbare cultuurhistorische elementen. De lintbebouwing bestaat voornamelijk uit woningen, maar voor een deel ook uit bedrijven waarvan een groot gedeelte tot de agrarische sector behoort. Dit gebiedstype kenmerkt zich daarom door het gemengde gebruik van wonen en werken.

### **Beleid**

In de lintbebouwing gaat, net als in de woongebieden, de aandacht uit naar een leefomgeving met een goede milieukwaliteit. Vanwege het gemengde gebruik vragen veel van de thema's aandacht.

### *Water*

Lozingen bij bedrijven worden regelmatig gecontroleerd en zo nodig wordt handhavend opgetreden. Bij lozingen op de riolering is de gemeente het bevoegd gezag, bij lozingen op het oppervlakte water is het waterschap dat. Tijdens controles door één van beide overheden wordt ook de aspecten van de andere overheid bekeken. Bij overtredingen wordt dit aan elkaar doorgegeven. Dit wordt signaaltoezicht genoemd.

### *Afval*

Afvoer en opslag van afval bij bedrijven wordt meegenomen tijdens een milieucontrole. Daarbij wordt tevens aandacht gegeven aan preventie en het scheiden van afval.

### *Lucht*

De geurverordening speelt een rol bij de uitbreiding van veehouderijen en als het van toepassing is wordt tijdens controles bij bedrijven de Nederlandse Emissie Richtlijn meegenomen.

### *Geluid*

De ontsluiting van de kernen zet de leefbaarheid onder druk. Vooral als de route door de lintbebouwing ook een sluiproute is, vormt de verkeersdruk een extra belasting voor de leefbaarheid. Bij verbouwingen en nieuwbouw dient er voor te worden gezorgd dat het zogenaamde binnen niveau in de woning de wettelijke grens niet overschrijdt.

Bij bedrijven, die veel geluid produceren, wordt bij de vergunningverlening of het afhandelen van de melding een akoestisch onderzoek gevraagd. Dan is duidelijk of het bedrijf aan de normen kan voldoen.

Tijdens milieucontroles bij bedrijven vormt geluid een vast onderdeel hiervan.

### *Licht*

Bij sportvelden wordt gekeken of er geen directe lichthinder voor de omwonenden aanwezig is. Bij bedrijven, die assimilatiebelichting toepassen, wordt gecontroleerd of aan de regels wordt voldaan.

### *Bodem*

Bedrijven en woningen waar warmte en koude opslag in de bodem plaats vindt, laten registreren. Bij bedrijven met bodembedreigende activiteiten een 0-onderzoek laten uitvoeren om de kwaliteit van de bodem te laten vastleggen.

### *Toezicht en handhaving*

Toezicht en handhaving verloopt binnen de gemeente Koggenland planmatig. In de integrale handhavingsnota staat de systematiek aangeven. Elke klacht wordt binnen een gestelde termijn afgehandeld.

### *Natuur en landschap*

Er wordt een QuickScan flora en fauna uitgevoerd. Die kan worden gebruikt om de flora en fauna te verbeteren. Melkrundveehouderijen moeten voor de uitbreiding een vergunning van de natuurbeschermingswet hebben of een verklaring van geen bezwaar.

### *Klimaat en duurzaamheid*

Bij verbouw van woningen wordt energiebesparing en duurzaam bouwen gestimuleerd. Aan bedrijven wordt bij de wijziging van het bedrijf en tijdens milieucontroles advies gegeven over energiebesparing.

## **2.4 Buitengebied**

Het buitengebied van de gemeente Koggenland heeft een van oudsher agrarische invulling waarbij de veehouderij nog steeds een belangrijke rol speelt. De van oorsprong oudere bedrijven zijn vaak gelegen bij een groep woningen. Daarnaast komen verschillende soorten niet-agrarische activiteiten voor. Veelal gaat het om activiteiten die ontwikkeld worden in vrijgekomen agrarische bedrijfsgebouwen. Behalve de Polder Mijzen heeft elders in het buitengebied van de gemeente Koggenland ruilverka-

veling plaatsgevonden. Koggenland kent mede door het agrarisch beheer vele natuur- en landschapswaarden. Deze verdienen het om behouden te worden. De bescherming van die waarden leidt in een aantal gevallen tot beperking van agrarische gebruiksmogelijkheden.

Het beleid voor het buitengebied van de gemeente Koggenland is voornamelijk gericht op de ontwikkeling van de agrarische bedrijvigheid en versterking van de landschappelijke kwaliteiten. Daarbij wordt rekening gehouden met ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de aard en het aanzien van het landelijk gebied.

De agrarische bedrijvigheid is van groot belang voor de lokale economie. Daardoor krijgt de agrarische sector daar waar mogelijk ruime ontwikkelingsmogelijkheden. Dat is ook zo verwoord in het bestemmingsplan Landelijk Gebied Koggenland 2013.

De gemeente Koggenland is een aantrekkelijk gebied om te recreëren. Met name de kwaliteit van het landschap en de goede ontsluiting door middel van (bovenregionale) fiets-, wandel- en vaarroutes zijn een bijzondere kwaliteit. Daarnaast zijn er verschillende aantrekkelijke recreatieve voorzieningen, zoals de Ursemmerplas, De Leijen, De Weel, De Hulk en de golfbaan in de Wogmeer. De wens is om de aanwezige kwaliteiten te versterken en programmatisch aan te vullen om Koggenland als recreatiegemeente meer op de kaart te zetten. Bevordering van recreatie en toerisme is een speerpunt van gemeentelijk beleid.

In de gemeente Koggenland staan zeventien windturbines opgesteld die verspreid zijn over drie locaties (Berkhout, Oudendijk en Obdam). De provincie Noord-Holland heeft als gevolg van afspraken met het Rijk en het IPO-overleg het Windenergiebeleid aangepast. Daarin werd invulling gegeven aan de extra opgave van 105,5 MW Windenergie op land (bovenop de bestaande herstructurerings-eisen volgens het beleidskader Wind op Land van 580 MW). De ontwikkelde kaarten gaven een reeks van zoek- en voorkeurslocaties aan, waaronder diverse in Koggenland, waar eventueel onder voorwaarden windparken zouden mogen komen. Door verweer van bewoners uit Koggenland is de plaatsing van extra windturbines in de gemeente geschrapt.

De diverse functies in het buitengebied vragen om een goede afstemming. Bij nieuwe vestiging of uitbreiding van bedrijvigheid wordt steeds de afweging gemaakt tussen de gevolgen voor de woonfunctie en de gevolgen voor de bedrijvigheid.

Het grondgebruik in het buitengebied is van invloed op de milieukwaliteit van de natuur in de gemeente. Daarnaast verdient de natuur in het buitengebied zelf aandacht. Recreatie wordt een steeds belangrijker functie van het buitengebied. Bescherming en bevordering van deze natuur is dan ook belangrijk.

### **Beleid**

De gewenste milieukwaliteit van het buitengebied wordt voornamelijk bepaald door de woonfunctie. Voor de agrarische functie zijn de luchtkwaliteit, grondwaterstand en bodemkwaliteit echt van belang. De volgende onderwerpen verdienen daarnaast specifiek de aandacht:

### *Afval*

Afvoer en opslag van afval bij bedrijven wordt meegenomen tijdens een milieucontrole. Daarbij wordt tevens aandacht gegeven aan preventie en het scheiden van afval

#### *Lucht*

De geurverordening speelt een rol bij de uitbreiding van veehouderijen en als het van toepassing is wordt tijdens controles de Nederlandse Emissie Richtlijn meegenomen.

#### *Geluid*

Bij bedrijven, die veel geluid produceren, wordt bij de vergunning verlening of het afhandelen van de melding een akoestisch onderzoek gevraagd. Dan is duidelijk of het bedrijf aan de normen kan voldoen.

#### *Licht*

Tijdens milieucontroles bij bedrijven vormt geluid een vast onderdeel hiervan. Bij bedrijven, die assimilatiebelichting toepassen, wordt gecontroleerd of aan de regels wordt voldaan.

#### *Bodem*

Bedrijven en woningen waar warmte en koude opslag in de bodem plaats vindt, laten registreren. Bij bedrijven met bodembedreigende activiteiten een ) onderzoek laten uitvoeren om de kwaliteit van de bodem te laten vastleggen.

#### *Toezicht en handhaving*

Toezicht en handhaving verloopt binnen de gemeente Koggenland planmatig. In de integrale handavingsnota staat de systematiek aangeven. Elke klacht wordt binnen een gestelde termijn afgehandeld.

#### *Natuur en landschap*

Er wordt een QuickScan flora en fauna uitgevoerd. Die kan worden gebruikt om de flora en fauna te verbeteren.

Melkrundveehouderijen moeten voor de uitbreiding een vergunning van de natuurbeschermingswet hebben of een verklaring van geen bezwaar.

#### *Klimaat en duurzaamheid*

Bij verbouw van woningen wordt energiebesparing en duurzaam bouwen gestimuleerd. Aan bedrijven wordt bij de wijziging van het bedrijf en tijdens milieucontroles advies gegeven over energiebesparing. Daarnaast wordt gestimuleerd de asbestdaken door zonnepanelen te vervangen. Ook is een zonneweide gepland, waar zonnecollectoren voor energie gaan zorgen voor woningen in de omgeving.

## **2.5 Bedrijventerrein**

Koggenland heeft vier bestaande bedrijventerreinen; Vredemaker, De Braken, Hofland en het Nijverheidsterrein. De hoofdfunctie op deze terreinen is werken. Op de bedrijventerreinen is de milieubelasting groter dan in de andere gebieden, omdat er bedrijven tot en met milieucategorie 3 en één tot milieucategorie 4 toegestaan zijn. De bestaande bedrijventerreinen zijn alle vier gelegen aan de rand van de bebouwde kom.

Het nieuw te realiseren bedrijventerrein Distriport, gelegen aan de A7, staat bedrijven toe tot en met milieucategorie 3.2 (of 4.1, maar daarvoor is een ontheffing nodig).

Met de aanpak die de gemeente Koggenland voorstaat, geeft het gemeentebestuur uiting aan haar verantwoordelijkheid om juist ten tijde van economische teruggang stimulerende maatregelen te treffen. Als het economisch tij gekeerd is, willen we klaar zijn voor de toekomst en ondernemende inwoners en bedrijven kansen bieden.

### **Beleid**

Over het algemeen wordt op bedrijventerreinen een hogere belasting op de thema's lucht, geluid, bodem en water geaccepteerd, zoals deze vastgelegd zijn in de vergunningen en meldingen van de bedrijven afzonderlijk. De volgende onderwerpen verdienen specifieke aandacht op bedrijventerreinen:

#### *Bodem*

Bedrijven waar warmte en koude opslag in de bodem plaats vindt, laten registreren. Bij bedrijven met bodembedreigende activiteiten een onderzoek laten uitvoeren om de kwaliteit van de bodem te laten vastleggen.

#### *Afval*

Afvoer en opslag van afval bij bedrijven wordt meegenomen tijdens een milieucontrole. Daarbij wordt tevens aandacht gegeven aan preventie en het scheiden van afval

#### *Lucht*

Als het van toepassing is wordt tijdens controles de Nederlandse Emissie Richtlijn meegenomen.

#### *Toezicht en handhaving*

Toezicht en handhaving verloopt binnen de gemeente Koggenland planmatig. In de integrale handhavingsnota staat de systematiek aangeven. Elke klacht wordt binnen een gestelde termijn afgehandeld.

#### *Klimaat en duurzaamheid*

Verdere verduurzaming van de bestaande bedrijventerreinen is een aandachtspunt. Bij aanleg van bedrijvenpark Distriport is aandacht voor duurzame ruimtelijke inrichting belangrijk. Naast de mogelijkheden om de gebouwen duurzaam te ontwikkelen, biedt het grote beschikbare dakoppervlak een belangrijke kans voor het plaatsen van zonnepanelen. Het bedrijvenpark is aangemerkt als Excellent Gebied in het kader van de Zeer Energiezuinige Nieuwbouw en kan daarmee als voorbeeld dienen voor andere delen van Nederland.

## **3. Milieuthema's**

In de Europese Unie bestaat de milieuregelgeving uit verschillende beleidsterreinen. Niet alle beleidsterreinen zijn van toepassing op de gemeente Koggenland. Hieronder zijn in de relevante beleidsterreinen in paragrafen onderverdeeld per thema. Elke paragraaf bevat een korte weergave van het EU-beleid, nationaal beleid, provinciaal beleid en bestaand gemeentelijk beleid.

### **3.1 Water** **Europese Unie**

De focusgebieden voor het behalen van de waterdoelstellingen worden omvat in de volgende vier punten:

1. Het voorkomen of compenseren van negatieve gevolgen van bodem- en watergebruik voor de ecologische toestand van wateren;
2. Vermindering van verontreiniging van wateren;
3. Het bevorderen van efficiënt watergebruik en het terugdringen van kosten voor waterdiensten;
4. Het verbeteren van de veerkracht van het aquatisch ecosysteem door in te zetten op meer groene infrastructuur met aandacht voor waterretentie.

### **Rijksbeleid**

Voor een duurzaam waterbeleid is het belangrijk om water de ruimte te geven en waar mogelijk mee te bewegen met en gebruik te maken van natuurlijke processen, zoals nu al gebeurt bij Ruimte voor de Rivier. Het rijk vindt het daarbij van belang dat bij alle wateropgaven en -maatregelen maximaal wordt mee gekoppeld met andere opgaven en maatregelen. Weerstand bieden past goed in de Nederlandse traditie van water keren met dijken en dammen en peilbeheer in polders en is van groot belang om in Nederland te kunnen blijven wonen en werken.

Het kabinet hecht aan kansen benutten die water ons geeft. Water speelt een belangrijke rol in het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit op het platteland en in de steden, water maakt Nederland mooi. Ook zijn er diverse activiteiten die met waterbeheer gecombineerd kunnen worden zoals recreatie, natuur en landschap, landbouw, productie van duurzame energie en woningbouw. Met een gebiedsgerichte aanpak is het vaak mogelijk om het waterbeheer te verbeteren en tegelijk de economie en de leefomgeving te versterken.

### **Provinciaal beleid**

Het Provinciaal Waterplan bevat strategische waterdoelen tot 2040. De strategische waterdoelen zijn:

- Samen met waterschappen en Rijkswaterstaat voldoende waarborgen van bescherming van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico's via het principe: preventie, gevolgschade beperken en rampenbeheersing.
- Samen met waterschappen, gemeenten en Rijkswaterstaat zorgen dat water in balans en verantwoord benut en beleefd wordt door mens, natuur en bedrijvigheid. Door slimme combinaties met natuurontwikkeling, recreatie en/of cultuurhistorie kan het watersysteem en de beleving van het water worden versterkt.
- Samen met gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat en drinkwaterbedrijven zorgen voor schoon en voldoende water. Dat kan door een kosteneffectief en klimaatbestendig grond- en oppervlaktewatersysteem.
- Samen met gemeenten, waterschappen en belanghebbenden zorgen voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem, vanuit een integrale gebiedsontwikkeling.

### **Beleid Hoogheemraadschap**

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is erop gericht om ook in de komende jaren te zorgen voor schoon water en droge voeten. Het nieuwe concept-Waterprogramma 2016-2021 wordt opgebouwd uit een programma voor het dagelijks waterbeheer en uit de programma's voor kustverdediging, waterkwaliteit, versterking regionale keringen, wateroverlast en voldoende water. Daarnaast wordt door belangengroepen gewerkt aan 16 bouwstenen, gebaseerd op water gerelateerde vraagstukken, verdeeld over de thema's: waterveiligheid, wateroverlast en voldoende schoon zoet water.



### **Gemeentelijk beleid**

De gemeente is volgens de Wet Milieubeheer verplicht een gemeentelijk rioleringsplan op te stellen (GRP). In het GRP wordt expliciet aandacht besteed aan de zorgplichten voor stedelijk afvalwater, hemel- en grondwater. Het geeft inzicht in beleidsafwegingen rondom de kwaliteit van de woon- en werkomgeving, die een directe invloed hebben op de invulling van de gemeentelijke rioleringszorg. Het GRP geeft de financiële consequenties van de noodzakelijke inspecties, onderhoudsinvesteringen en vervangingsinvesteringen. Daarnaast vertaalt het de eisen en richtlijnen van het waterschap om zodoende een efficiënt beheer en een doorzichtige financiering tot stand te brengen. Volledigheidshalve wordt voor de inhoud verwezen naar het GRP 2014-2018.

## **3.2 Grondstoffen**

### **Europese Unie**

Het doel van het beleid is om de milieueffecten van producten te verminderen gedurende de levenscyclus, van het ontwerp en de productie tot aan het gebruik en de verwijdering. Naast dit levenscyclusperspectief vindt de EU de samenwerking met de markt en een voortdurende verbetering van producten belangrijk.

### **Rijksbeleid**

Hoofddoel van afvalstoffenbeleid is de transitie naar een circulaire economie, waarin alle afval wordt hergebruikt. De overheid heeft in haar VANG-programma (Van Afval Naar Grondstof) een aantal handelingsperspectieven beschreven, om te komen tot het minder verspillen van kostbare grondstoffen, beter ontwerpen van producten en een bewuster consumentengedrag. Dat zijn drie hoofdonderwerpen uit het nationale afvalstoffenbeleid. De landelijke doelstelling voor hergebruik is in 2015 65% en in 2020 75%.

### **Provinciaal beleid**

De provincie Noord-Holland heeft afval niet als speerpunt in het beleid opgenomen, omdat steeds meer afvaltaken bij gemeenten terechtkomen. Een belangrijke taak voor de provincie is nog het toezicht houden op de afvalstromen. Alle activiteiten van de provincie Noord-Holland moeten daar bij aansluiten. De coördinerende rol kan goed worden ingevuld door het milieuvriendelijker maken van de afvalketen en het stimuleren van technologische milieu-innovaties.

### **Gemeentelijk beleid**

De gemeente Koggenland is aangesloten bij het Centraal Afvalverwijderingsbedrijf West-Friesland (CAW), een samenwerkingsverband waarin wordt bepaald welke resultaten de HVC als uitvoerende partij moet behalen. Het CAW heeft in het Afvalbeleidsplan 2012-2016 de doelstelling opgenomen om 60% van het huishoudelijke afval te recyclen.

Voor kunststof verpakkingen geldt dat gemeenten vanaf 2015 naast de inzameling ook verantwoordelijk zijn voor de overslag en sortering en als ze dat willen ook voor de vermaking ervan. Om het proces na inzameling efficiënt en tegen zo laag mogelijke kosten te organiseren is het van belang om volumes te bundelen. HVC is daarom in opdracht van het CAW en andere gemeenten een samenwerking aangegaan met Midwaste. Dit is een coöperatieve vereniging zonder winstoogmerk en heeft overheid gedomineerde bedrijven in de afval- en reinigingswereld als leden. Door samenwer-

king met Midwaste ontstaat er een groter collectief. Het gescheiden inzamelen en verwerken van de verschillende fracties huishoudelijk afval heeft prioriteit ten opzichte van het verbranden van afval. Afval wordt in toenemende mate gezien als grondstof en hergebruik ervan vindt gaandeweg intensiever plaats.

Zwerfafval is een van de speerpunten waar op ingezet wordt. Er zijn voor het verwijderen van deze afvalstroom in principe tot 2022 rijks gelden beschikbaar, welke bestemd zijn voor extra activiteiten. Als extra activiteit is het oprapen van zwerfafval buiten de bebouwde kom georganiseerd waarbij het samenwerkingsverband Werksaam is ingeschakeld. Binnen de bebouwde kom vindt het oprapen van zwerfafval al plaats.

### 3.3 Lucht

#### Europese Unie

Het Europese luchtverontreinigingsbeleid richt zich op een aantal verschillende zaken, waaronder luchtkwaliteitsnormen, emissies van stationaire bronnen, emissies van mobiele bronnen en productnormen. Het is noodzakelijk om te komen tot integratie van het beleid, om te zorgen dat de verschillende beleidsterreinen elkaar wederzijds ondersteunen en leiden tot maximale milieubescherming.

#### Rijksbeleid

Door uitvoering van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) wil de Rijksoverheid voldoen aan de Europees gestelde luchtkwaliteitseisen. Het hoofddoel van het luchtkwaliteitsbeleid is het verminderen van de mogelijke gezondheidsschade als gevolg van een luchtkwaliteit die niet aan de Europese grenswaarden voldoet. Emissies van wegverkeer terugdringen, maatwerk voor veehouderijen.

#### Provinciaal beleid

Het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit regio Noordvleugel heeft vijf doelen:

- Het verbeteren van de luchtkwaliteit, zodat in de nabije toekomst wel voldaan wordt aan de in de Europese Richtlijn gestelde grenswaarden.
- Het waarborgen van het treffen van voldoende maatregelen die hiervoor nodig zijn.
- Het daarmee veiligstellen van het kunnen uitvoeren van projecten. Door opname in het programma kunnen ook grotere, voor de economie en volkshuisvesting noodzakelijke projecten toch doorgang vinden, terwijl tegelijkertijd gewerkt wordt aan het verbeteren van de luchtkwaliteit.
- Het daarnaast verder verbeteren van de luchtkwaliteit in de regio, voornamelijk in en om de grote steden.
- Het verzekeren van afstemming en kennisdeling bij het maken van beleid en bij de
- Uitvoering van maatregelen. Dit heeft positieve effecten, zowel in optimalisatie van het effect als in het beheersen van de kosten.

#### Gemeentelijk beleid

In de gemeente bevindt zich een groot aantal veehouderijen verspreid over het gehele gebied. Zonder het vaststellen van een geurverordening kan een aantal bedrijven niet voldoen aan de afstandsnormen bij een eventuele uitbreiding. Voor een aantal bedrijven zou dit zelfs betekenen dat ze 'op slot' komen te zitten. Zowel de uitbreiding van bestaande veehouderijen als het uitvoeren van nieuwbouwplannen wordt

hierdoor gehinderd. Als oplossing heeft de gemeente Koggenland een gebiedsvisie en een geurverordening opgesteld die op 15 juli 2013 in werking is getreden.

In 2006 heeft de gemeente Koggenland kaarten op laten stellen waarop de luchtkwaliteit en de geluidhinder van weg- en railverkeer inzichtelijk zijn gemaakt. Deze kaarten zijn in 2009 geactualiseerd en geven een beeld van de situatie in 2008 en de verwachte situatie in 2020. Deze kaarten vormen de beleidskaders voor zowel het thema lucht als geluid (op het gebied van weg- en railverkeer). Deze kaarten worden binnenkort geactualiseerd.

## 3.4 Geluid

### Europese Unie

De Richtlijn geeft een gemeenschappelijke aanpak voor het verminderen van de blootstelling aan omgevingslawaai. Dit moet bereikt worden door de vaststelling van de mate van deze blootstelling via gemeenschappelijke bepalingsmethoden en strategische geluidbelastingkaarten; door het publiek voor te lichten hierover; en door het aannemen van actieplannen ter vermindering van de blootstelling aan omgevingslawaai waar nodig.

De Richtlijn geeft ook de grondslag voor het ontwikkelen van Gemeenschapsmaatregelen ter vermindering van lawaai van de belangrijkste bronnen, waaronder weg- en spoorwegvoertuigen en –infrastructuur, vliegtuigen en materieel voor gebruik buitenshuis, indien dit nodig wordt geacht.

### Rijksbeleid

Het beleid op het gebied van geluid is gericht op maatregelen aan de bron. Op Rijksniveau betreft het de hoofdspoorwegen en rijkswegen. Ook hier geldt dat gebiedsgericht kijken belangrijk is. Daarnaast is het maken van slimme combinaties een belangrijk onderdeel (bijvoorbeeld het combineren van geluidsisolerende en energiebesparende maatregelen).

### Provinciaal beleid

De Provincie heeft een eigen geluidbeleid ontwikkeld gericht op die bronnen waarvoor de Provincie verantwoordelijk is. Voor de gemeente Koggenland geldt dat de provincie zich richt op het terugdringen van geluid van de provinciale wegen. Daarnaast heeft de Provincie een aantal stiltegebieden aangewezen waar mensen van relatieve stilte kunnen genieten en geluidsbronnen zoveel mogelijk worden geweerd. In Koggenland heeft de provincie twee stiltegebieden aangewezen: de polder Mijzen en een gedeelte van de polder Wogmeer. Het belangrijkste gevolg hiervan is dat in principe geen overschrijding van de 24-uursnorm van 35 dB(A) mag plaatsvinden. Dat is strenger dan de wettelijke standaard geluidsnorm, die voor de dag-, avond- en nachtperiode resp. 50, 45 en 40 dB(A) is.

### Gemeentelijk beleid

Tal van activiteiten veroorzaken geluid, zoals wegverkeer, railverkeer, industriële activiteiten, horeca-activiteiten en evenementen. Geluidhinder of lawaai is een belangrijk milieuprobleem dat het leven van mens en natuur nadelig beïnvloedt. De hinderlijkheid van een bepaald geluidsniveau is zowel individu- als zonegebonden.

De gemeente Koggenland heeft verschillende (wettelijke) taken op het gebied van geluid. Enkele taken zijn:

- Geluidadvisering bij vergunningverlening en handhaving in het kader van de wet milieubeheer
- Uitvoering / beoordeling van akoestisch onderzoek en advisering over geluidaspecten bij bouw- en bestemmingsplannen en infrastructurele wijzigingen (toetsing aan de wet geluidhinder en de wet ruimtelijke ordening)
- Toetsing aan het Bouwbesluit
- Advisering over en controle van evenementen in het kader van de algemene plaatselijke verordening (APV)
- Afhandeling van geluidsklachten
- Uitvoeren van diverse geluidmetingen. In geval van nieuwbouw (nieuwe wegen en/of nieuwe woningen) kan mogelijk de maximale geluidbelasting overschreden worden. Hiervoor moet dan ontheffing worden aangevraagd via een zogenaamde hogere grenswaarde procedure.

De gemeente heeft de beschikking een geluidsniveaumeter. Deze meters met toebehoren worden om de twee jaar gecontroleerd en gekalibreerd.

Hiervoor is een contract afgesloten. Vanwege het specialisme wordt een groot aantal werkzaamheden op gebied van geluid uitbesteed. Het beleid is om de wettelijke normen te hanteren en geen strengere normen op te stellen (behalve voor de door de provincie aangewezen stiltegebieden), om te voorkomen dat bedrijven 'op slot' komen te zitten. De periodieke geluidscorroles bij horeca-inrichtingen vinden niet langer plaats; er wordt slechts nog gecontroleerd indien er klachten binnenkomen.

In 2006 heeft de gemeente Koggenland kaarten op laten stellen waarop de luchtkwaliteit en de geluidhinder van weg- en railverkeer inzichtelijk zijn gemaakt. Deze kaarten zijn in 2009 geactualiseerd en geven een beeld van de situatie in 2008 en de verwachte situatie in 2020. Deze kaarten vormen de beleidskaders voor zowel het thema lucht als geluid (op het gebied van weg- en railverkeer).

## 3.5 Licht

### Europese-unie

Er zijn geen landen met een overkoepelende lichthinderwet. In een aantal Oost-Europese landen is in de wet op de luchtkwaliteit ook een paragraaf over licht als vervuiler *opgenomen*. Wel is er in een aantal landen een uitgebreidere wetgeving op regionaal niveau.

In Italië is er in een aantal regio's een wet die regelt dat er geen licht boven de horizon uitgestraald mag worden. Ook wordt er een maximum gesteld aan met hoeveel licht bijvoorbeeld een kerk verlicht mag worden.

Een andere ontwikkeling is dat er in verschillende landen bepaalde gebieden zijn waar duisternis speciaal wordt beschermd.

### Rijksbeleid

Het Nederlandse Activiteitenbesluit richt zich op licht. De strekking hiervan is lichte-hinder moet worden voorkomen dan wel beperkt. Verlichting van gebouwen en open terreinen of reclame is zo uitgevoerd dat directe lichtuitstraling op woningen wordt voorkomen. Ten slotte dient de verlichting tijdens een bepaalde periode uit of niet zichtbaar te zijn. Denk aan assimilatiebelichting of verlichting bij sportvelden.

### Provinciaal beleid

Voor de provincie is het beschermen van de oer kwaliteit donkerte opgenomen in het Concept Provinciaal Milieubeleidsplan. 2015-2018. Borging van de duisternis vindt plaats door het mee te wegen bij ruimtelijke ontwikkelingen en bij bestemmings-

plannen van gemeenten. Daarnaast wordt bij bedrijven gekeken naar het doelmatig gebruik van energie, zodat donkerte hier als afgeleide van kan profiteren. De provincie zet de koplopersrol duurzame verlichting voort en stimuleert innovatie bij gemeente over duurzame openbare verlichting. De effectiviteit van het licht en donkerte beleid wordt in 2018 geëvalueerd door de hemelhelderheidskaart te actualiseren.

#### **Gemeentelijk beleid**

De gemeente controleert de bedrijven die vallen onder de werking van de Wet milieubeheer. De meeste bedrijven hebben geen vergunning meer, maar vallen onder algemene regels vermeldt in het Activiteitenbesluit en –regeling. Het algemene voorschrift geeft aan dat lichthinder moet worden voorkomen dan wel beperkt. Voor sportvelden en glastuinbouw zijn specifieke voorschriften opgenomen. Deze worden tijdens bedrijfscontroles gecontroleerd en zo nodig wordt er een themacontrole bij deze bedrijven uitgevoerd.

### **3.6 Bodem**

#### **Europese Unie**

De Europese Commissie omschrijft in de 'Richtlijn herstel en beheer (water)bodemkwaliteit' zelf het doel als bescherming en duurzaam gebruik van de bodem. De EU beoogt dat de bereiken door middel van:

- preventie van verdere bodemaantasting en in stand houding van de bodemfuncties;
- herstel van de aangetaste bodems tot op een functionaliteitsniveau dat ten minste overeenstemt met het huidige en geplande gebruik, mede rekening houdend met de kosten die verbonden zijn aan bodemherstel.

De nationale overheden krijgen wel zelf behoorlijk wat ruimte om lokale specificaties van bodem en landgebruik mee te nemen en om zelf te beslissen wanneer ingrijpen noodzakelijk is.

#### **Rijksbeleid**

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van de bodem minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van burgers moet worden beschermd tegen negatieve milieueffecten zoals bodemverontreiniging. Het uitgangspunt is een gelijk beschermingsniveau voor het hele land. Het Rijk streeft ernaar de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren door aanpak aan de bron.

In het Besluit bodemkwaliteit komt het bodembeleid van de laatste jaren samen. Het Besluit streeft naar duurzaam bodembeheer. Dat wil zeggen: een balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu én ruimte voor het gebruiken van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen, zoals woningbouw of aanleg van wegen.

#### **Provinciaal beleid**

De komende periode voert de provincie een actief bodembeleid. In de Bodemvisie speelt effectief en duurzaam bodemgebruik een belangrijke rol. Dit moet bereikt worden door de bodem een onderdeel te maken van ruimtelijke planvorming. Ook worden bodemenergiesystemen zoals warmte-koude opslag en warmtewisselaars gestimuleerd, maar wel zodanig dat de kwaliteit van de bodem behouden blijft.

De kwaliteit van de bodem wordt geregeld in de provinciale milieuverordening. Om vervuiling door het verplaatsen van grond tegen te gaan, organiseert de provincie handhavingsacties met gemeenten en de VROM-inspectie.

### **Gemeentelijk beleid**

Gemeenten en provincies zijn de eerst verantwoordelijke voor de uitvoering van het landelijk bodembeleid. Het bodembeleid onderscheidt drie onderdelen: bodembescherming, bodemsanering en bodembeheer. De bodem in de gemeente is relatief schoon. Dat is ook terug te vinden in de Bodemkwaliteitskaart Regio West-Friesland, die op 11 maart 2011 is vastgesteld.

Koggenland hanteert een actief bodembeheer, waarbij het de bedoeling is om:

- schone bodems te beschermen (wat schoon is moet schoon blijven);
- verontreinigde bodems optimaal te gebruiken (functiegericht saneren);
- de kwaliteit van verontreinigde bodems waar nodig en waar mogelijk te verbeteren;
- de kwaliteit van de bodem en de activiteiten op de bodem te beheren en de controleren.

## **3.7 Natuur en landschap**

### **Europese Unie**

De biodiversiteitsstrategie voor de periode tot 2020 bevat de volgende prioriteiten:

- In stand houden en herstellen van de natuur en ecosystemen
- Verzekeren van de duurzaamheid van landbouw, bosbouw en visserij;
- Bestrijden invasieve uitheemse soorten;
- Aanpakken mondiale biodiversiteitscrisis;

Voor plattelandontwikkeling zijn specifieke doelstellingen geformuleerd:

- verbetering van het concurrentievermogen van de land- en bosbouw door steun te verlenen voor herstructurering, ontwikkeling en innovatie;
- verbetering van het milieu en het platteland door steunverlening voor landbeheer;
- verbetering van de leefkwaliteit op het platteland en bevordering van diversificatie van de economische bedrijvigheid.

### **Rijksbeleid**

In lijn met het wetsvoorstel natuurbescherming bevat de natuurvisie in ieder geval de hoofdlijnen van het huidige rijksbeleid gericht op:

- het behouden en versterken van de biologische diversiteit en het duurzame gebruik van de bestanddelen daarvan;
- de bescherming van waardevolle landschappen, met inbegrip van hun cultuurhistorische kenmerken;
- het versterken van de recreatieve, educatieve en belevingswaarde van natuur en landschap;
- de nadere duiding en kwantificering van de internationale verplichtingen.

### **Provinciaal beleid**

Het doel van het natuur- en landschapsbeheer is het behoud en de verbetering van de biodiversiteit en de natuur- en landschapskwaliteit. Belangrijke instrumenten om dit te bereiken zijn het inrichten, beheren en beschermen van de Natura2000-gebieden en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Onderdeel van het natuurbeleid vormen ook de inspanningen voor de verbetering van water- en milieukwaliteit en het agrarisch natuurbeheer. Nederland gaat hierbij uit van de doelen die in het Europese Plattelandontwikkelingsprogramma (POP) zijn opgenomen. Eén van deze doelen is het verhogen van duurzaam gebruik van landbouwgrond. Beheerders van land-

bouwgrond worden gestimuleerd om hun land zodanig te beheren dat natuur, milieu, landschap en klimaat daar baat bij hebben.

#### **Gemeentelijk beleid**

De gemeente houdt zich bij het verlenen van vergunningen aan de wettelijke normen die voortkomen uit de Natuurbeschermingswet en Flora- en Faunawet. Natuurbeheer vindt op verschillende plekken in Koggenland al plaats, zoals in de polder Mijzen, de Berkmeer en de Baarsdorpermeer. Op die plekken zorgt het natuurbeheer ook voor een versterking in recreatief opzicht. De Ecologische Hoofdstructuur loopt op twee plaatsen door de gemeente Koggenland in de vorm van verbindingzones.

In Koggenland liggen rode en groene verbindingzones:

Rode verbindingzones vergroten en verbinden leefgebieden van (inter)nationaal bijzondere soorten zoals de ringslang en Noordse Woelmuis. Het zijn doorgaans natte, moerasachtige zones langs waterlopen, die voor een groot deel bestaan uit rietland, grasland en plaatselijk bomen en kleinschalig bos. Deze rode zones hebben in het bestemmingsplan de aanduiding 'natuur' gekregen en worden zodoende beschermd tegen ongewenste verstoringen.

Groene verbindingzones zijn bestemd voor soorten die niet direct last hebben van versnippering, maar die wel baat hebben bij vergroting en versterking van hun leefgebied. Te denken valt aan de aanleg van natuurlijke oevers, gevarieerd riet- en dijkbeheer, waterberging met oog voor ecologische aspecten, plasdras bermen en aanleg van bosjes en struiken. Indien mogelijk houdt de gemeente hier rekening mee als zich nieuwe ontwikkelingen voordoen, maar de groene verbindingzones hebben geen specifieke aanduiding gekregen in het bestemmingsplan.

### **3.8 Klimaat en duurzaamheid**

#### **Europese Unie**

Het algemene doel van de aanpassingsstrategie van de EU is een bijdrage te leveren tot een meer klimaatbestendig Europa. Daartoe moet de paraatheid en capaciteit om te reageren op de gevolgen van de klimaatverandering op lokaal, regionaal, nationaal en Europees niveau worden versterkt, een coherente aanpak worden ontwikkeld, en de coördinatie worden verbeterd.

#### **Rijksbeleid**

Dit Kabinet sluit qua ambitie voor de reductie van broeikasgassen aan bij de Europese doelstelling: 20% reductie in 2020 ten opzichte van 1990. De uitdaging voor 2020 wordt gerealiseerd. Nederland grijpt daarmee de kans op lagere energiekosten, een grotere energievoorzieningszekerheid en een verbeterde luchtkwaliteit met beide handen aan. Hiermee wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de ontwikkeling naar een klimaatneutrale economie.

Het rijk en de VNG hebben in september 2013 een Energie-akkoord voor duurzame groei ondertekend.

In dat verband zijn als gevolg van subsidie projecten opgezet, die vooral over bestaande bouw gaan.

#### **Provinciaal beleid**

De provincie Noord-Holland kiest voor een brede invulling van duurzaamheid. People, planet en profit staan centraal. Duurzame ontwikkeling is die ontwikkeling waarbij de afweging tussen de 3 P's nadrukkelijk gemaakt is. De ontwikkeling op de ene P

mag niet ten koste gaan van een van de andere P's. Noord-Holland wil bijdragen aan het voorkomen van klimaatverandering door zich te richten op 8 thema's:

- energiebesparing
- (doen) ontwikkelen van duurzame energievormen
- toepassen duurzame energie
- gebruik van duurzame brandstoffen
- klimaatneutrale provinciale organisatie
- stimuleren van innovatie
- verwerven van kennis over de adaptatie opgave
- verankering van klimaat in provinciaal beleid

In het kader daarvan heeft de provincie het Actieprogramma Klimaat opgesteld, dat als doel heeft de uitstoot van broeikasgassen verder te verminderen. Daarnaast streeft de provincie naar een klimaatbestendige provincie. De provincie neemt ook deel aan het landelijke onderzoeksprogramma Kennis voor Klimaat, waarin onderzoek wordt gedaan naar praktische manieren om gebieden aan te passen aan een veranderend klimaat.

Verder heeft de provincie woonvisiegelden beschikbaar gesteld, welke voor langer zelfstandig blijven wonen ingezet worden.

### **Gemeentelijk beleid**

#### *Klimaatbeleid*

De gemeente Koggenland heeft op het gebied van Klimaatbeleid de onderstaande doelen voor 2020 gesteld:

- Vermindering van de CO<sub>2</sub>-reductie met ten minste 17 % ten opzichte van 1990;
- 24% van de energie wordt duurzaam opgewekt;
- Energiebesparing is 2,5 % per jaar en er komen energieneutrale woonwijken.

Uit een recentelijke analyse van het Servicepunt NH Duurzame Energie over de voortgang van het Uitvoeringsprogramma blijkt dat in de periode 2009-2013 de toename in duurzame energieopwekking en CO<sub>2</sub>-reductie met name behaald is door de toepassing van zonnepanelen. De begin dit jaar geopende biogasinstallatie in Hensbroek betekent een forse extra inzet aan duurzame energie. De duurzame energieopwekking stijgt van 8% naar 15%. Hiermee is Koggenland één van de voorlopers in Nederland. De komende jaren kan dit percentage nog verder stijgen door de realisatie van zonneweides. Realisatie van de doelstelling van 24% duurzame energie in 2020 zal echter lastig zijn onder meer door het besluit om geen extra windturbines te plaatsen. Het Servicepunt adviseert om de doelstelling bij te stellen. Naast het feit dat er geen extra windturbines geplaatst zullen worden kan daarmee ook een correctie in de cijfers over het energiegebruik worden aangebracht op basis van completere en recentere gegevens uit de klimaatmonitor.

Op het gebied van energiebesparing blijft het resultaat nog ver achter bij de beoogde doelstelling. De doelstelling van 2,5% wordt op basis van de huidige gegevens niet gehaald. In Koggenland wordt hard gewerkt aan energiebesparing in de bestaande bouw door onder andere de energieaanpak voor bestaande woningbouw. Het overtuigen van inwoners tot het nemen van (vergaande ) energiebesparende maatregelen is echter een lastig proces, waardoor de realisatie van maatregelen een lange tijd doorlooptijd kent. Daarnaast is de ontwikkeling van de nieuwbouwwijk Tuindersweide en het bedrijventerrein Distriport door de economische omstandigheden vertraagd. Dit waren projecten met hoge energieambities die tot op heden niet gerealiseerd konden worden.

Wij achten het raadzaam om in samenspraak met het Servicepunt de doelstellingen enigszins bij te stellen.



### *Duurzaam Bouwen*

De gemeente zet haar beleid met betrekking tot duurzaam bouwen voort volgens de werkwijze DuBo Nieuwe Stijl. DuBo Nieuwe Stijl is een werkwijze gericht op kwaliteit en duurzaamheid van projecten voor nieuwbouw en bestaande bouw. DuBo Nieuwe Stijl kenmerkt zich door prestatiegerichte werken, efficiëntie, samenwerking en transparantie.

Om DuBo Nieuwe Stijl te kunnen beoordelen en meten, hanteert Koggenland momenteel de Gemeentelijke Praktijkrichtlijn (GPR) Gebouw als methode. De gemeente wil hiermee komen tot een aantrekkelijke en efficiënte werkwijze voor duurzame nieuwbouw.

### *Duurzaamheid*

In de gemeente Koggenland staan zeventien windturbines opgesteld die verspreid zijn over drie locaties (Berkhout, Oudendijk en Obdam). Op termijn, wanneer de turbines economisch afgeschreven zijn, bieden deze locaties wellicht mogelijkheden om het vermogen van de turbines te vergroten.

Voor wat betreft het opwekken van zonenergie heeft de gemeente samen met Hoorn een haalbaarheidsonderzoek gedaan naar de ontwikkeling van één of meer zonneweiden. In het kader van het ruimtelijke ordeningstraject vindt er overleg plaats met de provincie Noord-Holland. Verder zijn deze locaties opgenomen in één van de tranches van de Crisis- en Herstelwet.

De diverse functies in het buitengebied vragen om een goede afstemming. Bij nieuwe vestiging of uitbreiding van bedrijvigheid wordt steeds de afweging gemaakt tussen de gevolgen voor de woonfunctie en de gevolgen voor de bedrijvigheid.

### *Natuur*

Het grondgebruik in het buitengebied is van invloed op de milieukwaliteit van de natuur in de gemeente. Daarnaast verdient de natuur in het buitengebied zelf aandacht. Recreatie wordt een steeds belangrijker functie van het buitengebied. Bescherming en bevordering van deze natuur is dan ook belangrijk.

In onderstaande tabel worden de gebiedsambities voor het buitengebied weergegeven. Per thema wordt aangegeven aan welke ambities de komende jaren gewerkt wordt. Verdere uitleg over de thema's staat in hoofdstuk 4.

## 4. Financiële consequenties

Het voorgestelde beleid voor de komende jaren worden in de meerjarenbegroting en begroting zowel financieel als met formatie gedekt (voor 2016 is begroot € 60.000,- voor de posten bodem, handhaving, uitvoering, omgevingsvergunning, milieubeleid en coördinatie. Het zelfde bedrag is opgenomen in de meerjarenbegroting). Uitgangspunten van het milieubeleidsplan zijn de bestaande menskracht en financiële middelen. De kosten die worden gemaakt voor de overdracht van taken aan de Rud staan elders in de begroting en zijn dus geen onderdeel van voornoemd bedrag.

## 5. Conclusie en slotwoord

Uitgangspunt van het milieubeleidsplan is alleen gericht op de milieutaken binnen de gemeente Koggenland. De uitvoering van "milieutaken" vindt niet alleen plaats door de afdeling Bouwen en Milieu, maar is ook een onderdeel bij de afdelingen Wonen en Groen en Advies en Ondersteuning. Dit is dan een voorschot toekomstige omgevingswet. Als deze in werking treedt wordt er een Omgevingsbeleidsplan opgesteld, waar het milieu een onderdeel van vormt. Het plan is besproken met de Regionale omgevingsdienst.