

# MEMO

Aan : Gemeenteraad

Van : College B&W

Onderwerp: Adviesrecht onder de Omgevingswet, lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Datum : 2022

Zaaknummer : ZK21001547

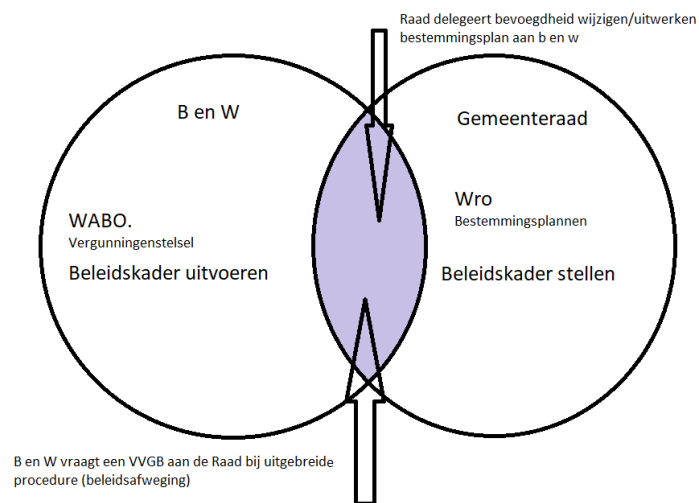
Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 7 februari 2022 heeft u een informatiebijeenkomst gehad over het raadvoorstel delegatiebesluit en adviesrecht onder de Omgevingswet. Naar aanleiding van deze informatiebijeenkomst heeft u een memo gevraagd over het adviesrecht onder de Omgevingswet. Dit specifiek over de lijst met gevallen die opgesteld kan worden waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsactiviteit.

## Inleiding

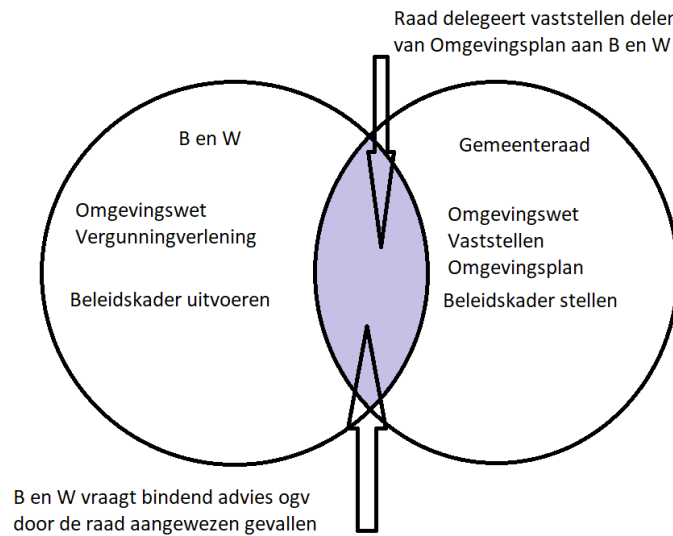
Voor activiteiten in strijd met het bestemmingsplan ('buitenplanse omgevingsplanactiviteiten') kan de gemeenteraad in de huidige situatie -voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet- beslissen dat er 'geen bedenkingen' zijn, met een zogenoemde 'verklaring van geen bedenkingen' (VVGB). Een gemeenteraad kan gevallen aanwijzen waarin die verklaring van geen bedenkingen niet nodig is. Uw raad heeft daar niet voor gekozen. Alle gevallen worden aan u voorgelegd voor de VVGB. De oude werkwijze levert 2x 2 maanden vertraging op dus 4 maanden.

## Bevoegdheden en wisselwerking onder de Wro/Wabo



Onder de Omgevingswet is het precies omgekeerd. Dan wijst uw gemeenteraad gevallen aan waarin wel een bindend advies nodig is om af te wijken van het omgevingsplan. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een dergelijke activiteit kan het college van burgermeester en wethouder dus niet zelfstandig afdoen. Als de u als gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen. Voor de niet-aangewezen gevallen vervalt het adviesrecht. Zie onderstaand diagram:

## Bevoegdheden en wisselwerking onder de Omgevingswet



Deze memo geeft u extra informatie voor het opstellen van een lijst u als raad adviesrecht wil toepassen. Als eerst geven wij de noodzaak aan om een lijst op te stellen. Daarna geven wij een opsomming van de VVGB's die de afgelopen jaren aan u zijn voorgelegd. Als laatste geven wij voorbeelden aan van gevallen waarvoor bindend adviesrecht een meerwaarde zal hebben.

### Noodzaak

Een belangrijk uitgangspunt van de Omgevingswet is snellere en efficiënte procedures (korte procedures, korte lijnen, klantgericht). Daarom is het college aangewezen als bevoegd gezag om binnen de door de raad vastgestelde kaders te besluiten op aanvragen omgevingsvergunningen. Dit sluit aan bij de rolverdeling tussen college en raad. De raad stelt de kaders en controleert, het college voert uit. Het adviesrecht van de raad vertraagt de afhandelingstermijn van aanvraag. Met het oog op de uitgangspunten van de wet moet hier alleen in uitzonderlijke gevallen gebruik van worden gemaakt. Met het bindend adviesrecht houdt de raad grip op de grotere en complexere aanvragen, die buiten het door de raad vastgestelde beleid/kaders vallen.

Onder de huidige wetgeving worden plannen die niet passen in het bestemmingsplan afgehandeld met de uitgebreide procedure. Dan geldt een afhandelingstermijn van 6 maanden. Onder de Omgevingswet is dat anders. Voor nagenoeg alle aanvragen omgevingsvergunning geldt straks de reguliere procedure. Dit houdt in dat aanvragen binnen 8 weken (met een eenmalige verdagingstermijn van 6 weken) moeten worden afgehandeld. Als de raad om advies moet worden gevraagd, is dat niet mogelijk binnen die korte termijn. Daarom is het (geheel in lijn met de uitgangspunten van de Omgevingswet) belangrijk de initiatieven met adviesrecht te beperken tot de hoogst noodzakelijke.

Voorgesteld wordt voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor adviesrecht/verplichte participatie geldt de *uitgebreide procedure* van toepassing te verklaren. Dan geldt een afhandelingstermijn van 6 maanden in plaats van 8 weken.

### Afgegeven VVGB's

Afgegeven VVGB		
Dorpsweg 86, appartementen in bestaand gebouw	VVGB	Juni 2014

Het Gors 3, Zonneweide	VVGB	Januari 2020
Scharwoude 7, 2-1 kap woning ipv bestaande woning	VVGB	November 2013
Molendijksweg 2-4, uitbreiding varkenshouderij	Projectbesluit (college bevoegd)	Februari 2012
Julianaweg 7, uitbreiding bedrijfsgebouwen	Projectbesluit (College bevoegd)	Juli 2010
West 49a, 10 woningen	VVGB	September 2021
Verlaatsweg 47, vervangende woning	VVGB	November 2021
Noordspierdijkerweg 200-202	VVGB	Februari 2022

<b>VVGB in voorbereiding</b>	
Walingsdijk 11/Ruiterstraat, extra woning	VVGB
Zuidspierdijkerweg 36, extra woning	VVGB
Zuidspierdijkerweg 36a extra woning	VVGB
Julianastraat, locatie volkstuin. 1 extra woning	VVGB

Niet afgegeven VVGB -> Zonnepark Oudendijk (contraire aan het oorspronkelijke besluit)

### **Voorgestelde lijst**

Adviesrecht van de raad vast te stellen voor de volgende initiatieven:

- Een woningbouwinitiatief voor 12 woningen of meer woningen in het landelijk gebied volgens de omgevingsverordening NH2022;
- een woningbouwinitiatief voor 50 of meer woningen buiten landelijk gebied volgens de omgevingsverordening NH2022;
- het realiseren van windmolenparken en weiden met zonnepanelen die niet passen in het huidige beleid.

U kunt ervoor kiezen om met deze lijst al voor inwerkingtreding van de wet op 1 januari 2023( onder de werking van de VVGB) te gaan werken. Dan kan het college de omgekeerde lijst hanteren. Hiermee anticipeert u al op de Omgevingswet.

### *Evaluatie*

Evaluatie na twee jaar is aan te bevelen. Evaluatie van de werkwijze zorgt ervoor dat op grond van de praktijkervaringen de werkwijze waar nodig kan worden aangepast.

### **Conclusie**

Een belangrijk uitgangspunt van de Omgevingswet is snellere en efficiënte procedures. Indien u hiervoor een lijst waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsactiviteit (zoals hierboven geschetst is) wenst, dient het raadsbesluit aangepast te worden.

## **Bijlage voorbeelden andere gemeente en VNG**

### **\*\*Gemeente Medemblik**

De volgende buitenplanse omgevingsplanactiviteiten zijn bij raadsbesluit d.d. 17 februari 2022 door de raad aangewezen:

1. Een woningbouwinitiatief voor 11 tot 100 woningen dat niet past binnen het door de raad vastgestelde beleid, nota van uitgangspunten, stedenbouwkundige visie of ander ruimtelijk kader;
2. Een woningbouwinitiatief voor 100 of meer woningen;
3. Een initiatief dat niet past binnen het door de raad vastgestelde en geldende beleid "Huisvesting buitenlandse werknemers gemeente Medemblik.

### **\*\*Gemeente Opmeer**

1. De gemeenteraad voor te stellen de gevallen waarvoor nu de verklaring van geen bedenkingen op grond van art. 6.5 lid 3 Besluit omgevingsrecht geldt aan te wijzen als gevallen waarin de raad zijn adviesrecht (artikel 16.15a en 16.15b Omgevingswet) te laten gelden.
2. Het werken op basis van deze lijst na een jaar te evalueren en de lijst indien nodig aan te passen op basis van de opgedane ervaringen.

#### ***Bestaande woningen, woongebouwen en andere gebouwen***

A. Het vernieuwen, veranderen, vergroten, uitbreiden, vervangen en/of het wijzigen van het gebruik van woningen en bijbehorende bouwwerken, woongebouwen en andere gebouwen, mits:

1. het project naar aard en schaal in de bestaande ruimtelijke en functionele structuur past;
2. vervangende nieuwbouw op dezelfde locatie plaatsvindt;
3. de uitoefening van bedrijfsactiviteiten beperkt blijft tot de categorieën 1 en 2, bedoeld in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering.

#### ***Nieuwbouw op open plekken***

B. Het bouwen van woningen of andere gebouwen ter opvulling van een reeds bestaande open plek, mits:

1. het project naar aard en schaal in de bestaande ruimtelijke en functionele structuur past;
2. de uitoefening van bedrijfsactiviteiten beperkt blijft tot de categorieën 1 en 2, bedoeld in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering.

#### ***Gebruik onbebouwde gronden***

C. Het gebruiken van onbebouwde gronden anders dan voor bouwen mits het project binnen de bestaande functionele structuur past.

#### ***Bedrijfsgebouwen op bedrijventerreinen***

D. Het oprichten, vernieuwen, veranderen, vervangen of uitbreiden van bedrijfsgebouwen op een bestaand, als zodanig bestemd, bedrijventerrein, mits:

1. het project in de bestaande of beoogde ruimtelijke en functionele structuur past;
2. de bedrijfsactiviteiten beperkt blijven tot de milieucategorieën die volgens het bestemmingsplan

zijn toestaan.

#### ***Bouwwerken ten behoeve van agrarische bedrijven***

E. Het oprichten, vernieuwen, veranderen, vervangen of uitbreiden van gebouwen en andere bouwwerken ten behoeve van een agrarisch bedrijf.

#### ***Bouwwerken ten behoeve van sport, recreatie of cultuur***

F. Het oprichten, uitbreiden, veranderen of vernieuwen van gebouwen en andere bouwwerken ten behoeve sport, recreatie of cultuur, zoals een kleedgebouw, dierenverblijf, kunstwerk, mits deze bebouwing van beperkte omvang is en het gebruik ervan, zoals dat wordt beoogd, in relatie tot de (aard van de) directe omgeving niet hinderlijk van aard is.

#### ***Aanleg en wijziging infrastructuur***

G. Het aanleggen van nieuwe en/of het wijzigen van bestaande (spoor)weg- en waterinfrastructuur, parkeer- en groenvoorzieningen met bijbehorende andere bouwwerken en andere werken, mits deze activiteiten niet samenhangen met de realisering van een nieuwe planmatige stads- of dorpsuitbreiding.

***(Bouw)werken t.b.v. de functies water en natuur***

H. Het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en gebouwen van beperkte omvang alsmede de aanleg van werken op of langs het water ten behoeve van de waterhuishouding, natuurbeheer of het recreatief (mede)gebruik van het water of aansluitende gronden, zoals afrasteringen en steigers.

*Openbare nutsvoorzieningen*

I. Het oprichten van bouwwerken ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen, het openbaar vervoer en het wegverkeer, zoals elektriciteitsgebouwtjes, gemaaltjes, gasdrukregel- en meetstations, wachthokjes, voor zover niet vergunningvrij.

*Vergroting gebruiksmogelijkheden gebouw of terrein*

3. Het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en de aanleg van werken op het erf bij een woning of ander gebouw of een terrein in gebruik voor groenvoorzieningen, ter vergroting van de gebruiksmogelijkheden van dat gebouw of terrein, mits deze (bouw)werken van beperkte omvang zijn en het gebruik ervan, zoals dat wordt beoogd, in relatie tot de (aard van de) directe omgeving niet hinderlijk van aard is.

*Kleinschalige gebouwen in de openbare ruimte*

K. Het oprichten van gebouwen in de openbare ruimte, mits passend binnen de schaal en dienend ter ondersteuning van de functie van de openbare ruimte, zoals voor openbare dienstverlening.

**\*\*Voorbeelden van de VNG**

Voorbeelden van omgevingsplanactiviteiten, waarbij de gemeenteraad gebruik wil maken van zijn adviesbevoegdheid kunnen zijn:

- het bouwen van meer dan [20] woningen binnen de bebouwde en meer dan [5] woningen buiten de bebouwde kom;
- het vergroten van als zodanig bestemde (bedrijfs)woningen tot 600 m<sup>3</sup>;
- een antenne-installatie hoger dan 50 m;
- het gebruiken van een recreatiewoning voor permanente bewoning;
- een activiteit die leidt tot overschrijding van omgevingswaarde [y]
- het uitbreiden met maximaal [20 %] van de oppervlakte van sportvelden, recreatieterreinen en begraafplaatsen en de daarop aanwezige bebouwing mits de omvang van de bebouwing na de uitbreiding in overeenstemming is met de aard en de capaciteit van de terreinen;
- het uitbreiden van bestaande niet-agrarische bedrijven met [15%];
- projecten ten behoeve van extensieve recreatie, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluiting en groen);
- het realiseren van windmolenparken en weiden met zonnepanelen;
- het uitbreiden of oprichten van bebouwing in en nabij natuurgebieden [x], [y] en [z] of van een bepaald omvang/inhoud;
- indien de activiteit niet past binnen de doelen van het omgevingsplan;
- indien de activiteit niet past binnen de (overige) door de gemeenteraad gestelde kaders;
- indien de activiteit in strijd is met regel [x] [y] [z] van het omgevingsplan;

(de aantallen en percentages dienen als illustratie, per gemeente en per gebied kan dit uiteraard verschillend zijn)