

Jaarverslag integrale
handhaving 2015
&
programma integrale
handhaving 2016-2017



D16.007787

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
1. Verslag 2015 en Integraal programma Bouwen en milieu 2016 - 2017	<u>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</u>4
1.1 Doelen en resultaten	4
1.2 Opzet en leeswijzer	4
1.3 Formatie integrale handhaving	4
1.4 Regionale uitvoeringsdiensten	5
1.5 Veiligheidsregio	5
2. Activiteiten	6
2.1 Onderdeel milieu	6
2.2 Onderdeel bouwen	9
2.3 Onderdeel ruimtelijke ordening	9
2.4 Onderdeel openbare orde en veiligheid	12
2.5 Onderdeel preventie	12
Bijlage 1	13
Jaarverslag RUD NHN	13



Voorwoord

De gemeente Koggenland is jaarlijks verplicht volgens het Besluit omgevingsrecht (BOR) een programma en een verslag op te stellen waarin wordt aangegeven welke activiteiten in 2015 zijn uitgevoerd en in 2016 en 2017 worden uitgevoerd.

Dit integraal programma en verslag is opgesteld aan de hand van de Integrale handhavingsnota. Het betreft de onderwerpen milieu, preventie, bouwen, ruimtelijke ordening en openbare orde en veiligheid (inclusief drank en horeca).

Het verslag is afgestemd met de betrokken instanties die hier mee belast zijn. Burgemeester en wethouders maken het jaarverslag bekend aan de gemeenteraad.

1. Jaarverslag integrale handhaving 2015 & programma integrale handhaving 2016-2017

De Raad van de gemeente Koggenland heeft het Milieubeleidsplan gemeente Koggenland 2016 t/m 2020 vastgesteld en kennis genomen van de Integrale handhavingsnota. Beide beleidsstukken vormen mede een uitgangspunt van dit verslag 2015 en het integrale programma 2016-2017.

1.1 Doelen en resultaten

Aan de hand van de doelen uit de Integrale handhavingsnota is dit verslag opgesteld. Het gaat om de taakvelden Milieu, Preventie, Bouwen, RO en Openbare orde en veiligheid inclusief Drank en Horeca. Er zijn meetbare doelstellingen geformuleerd die aansluiten op de prioriteiten van de handhaving. De financiële middelen zijn in de begroting opgenomen.

Het verslag is zo opgesteld dat het voor burgers en andere belangstellenden een goed en helder overzicht geeft van het programma en de resultaten van de taken op de genoemde taakgebieden. Zodra het verslag is vastgesteld zal een exemplaar naar Gedeputeerde Staten en de VROM-Inspectie worden gestuurd. Tevens zal het verslag op de gemeentelijke website worden geplaatst.

1.2 Opzet en leeswijzer

Het voorliggende jaarverslag en integrale programma is als volgt opgebouwd:

- Milieu;
- Beleid en coördinatie;
- Realisatie thema's milieubeleidsplan;
- Omgevingsvergunningen en -meldingen;
- Handhaving milieu;
- Afval;
- Bodem;
- Bouwen;
- Ruimtelijke ordening;
- Openbare orde en veiligheid inclusief Drank en Horeca;
- Preventie.

Genoemde onderwerpen zijn in dit programma opgenomen in tabellen en in concrete taken uitgewerkt.

1.3 Formatie integrale handhaving

Het bureau milieu heeft de beschikking over 1,00 fte voor het toezichthouden, waarvan 0,25 fte beschikbaar is voor BOA taken. Daarnaast voert de regionale omgevingsdienst (RUD NHN) de zogenaamde basistaken en vanaf 2016 ook een aantal plustaken uit. Het gaat hierbij om: piketdienst, bodem, en vergunningverlening en toezicht op het gebied van Veehouderijen, meldingen bodem energiesystemen.

Het bureau bouwen heeft 2 fte toezichthouders. Openbare orde en veiligheid wordt



door de afdeling Wonen & ondernemen uitgevoerd. De BOA wordt hier nauw bij betrokken.

1.4 Regionale uitvoeringsdiensten

Gemeente Koggenland laat de "basistaken" en een aantal plustaken (zie vorige pagina) door de RUD NHN uitvoeren. Dit komt neer op plusminus 250 bedrijven en ongeveer 100 veehouderijen. Het betreft voornamelijk de glastuinbouw- en bloembollenbedrijven. Daarnaast vallen ook de milieuvergunningplichtige bedrijven hieronder. Het jaarverslag van de RUD NHN is toegevoegd als bijlage.

1.5 Veiligheidsregio

Met de veiligheidsregio Noord-Holland-Noord zijn afspraken gemaakt met betrekking tot de uitoefening van taken op het gebied van (brand) veiligheid. In de begroting is voor de uitvoering van deze taken door de veiligheidsregio een bedrag van € 32.500,- gereserveerd.

2. Activiteiten

De tabellen bestaan uit verschillende kolommen die hierna worden besproken. De kolom 'activiteiten' geeft een korte omschrijving van de werkzaamheden. In de kolom 'trekker' is per taakstelling bepaald welk organisatieonderdeel primair verantwoordelijk is. Hieronder staan de afkortingen uitgelegd:

MB	=	Milieubureau
BWT	=	Bureau Bouwen
RO	=	Ruimtelijke Ordening
WO	=	Wonen & Ondernemen
V	=	Voorlichting
VEI	=	Veiligheid/brandweer
BOA	=	Buitengewoon opsporingsambtenaar
HVC	=	Huisvuilcentrale
PROV	=	Provincie
RUD	=	Regionale uitvoeringsdienst

Een eventuele toelichting staat onder de tabel.

2.1 Onderdeel milieu

Beleid en coördinatie				
Activiteit	Trekker	Verslag 2015	Planning 2016	Planning 2017
Controleren c.q. aanpassen protocollen ¹	MB	1	1	1
Ontwikkelen nota's en plannen	MB	1	1	1
Opstellen Integraal Uitvoeringsprogramma	MB	1	1	1
Milieubureauoverleg ²	MB	8	8	8
Overleg met de RUD NHN	MB/RUD	20	20	20
Overleg overige instanties ³	MB	2	2	2
Deelname themabijeenkomsten en cursussen	MB	3	5	4
Actueel houden bedrijvenbestand	MB/RUD	4	4	4
Aanpassing automatisering (updates)	MB	3	3	3

Toelichting

1. In het kader van de professionalisering van de handhaving zijn protocollen vastgesteld. Deze protocollen moeten regelmatig geactualiseerd worden. Actualisatie was 2015 niet nodig; ook de door de RUD NHN te ontwikkelen protocollen zullen hierin verwerkt worden.
2. Hier worden de relevante milieuzaken besproken er wordt een verslag gemaakt en actiepunten afgesproken;
3. Gerekend is op een aantal keer overleg met overige instanties (o.a. HHNK, Provincie, Politie, AID).



Thema's milieubeleidsplan		
Thema	Indicator	Beleid
Water	<ul style="list-style-type: none">Waterkwaliteit en -overlast	<ul style="list-style-type: none">Conform Waterprogramma Hoogheemraadschap en Gemeentelijk Rioleringsplan
Afvalstoffen	<ul style="list-style-type: none">VoorkomenHergebruikVerwijderen	<ul style="list-style-type: none">Beperken van afvalAfvalscheiding en hergebruik stimulerenZwerfafval regelmatig verwijderen
Lucht	<ul style="list-style-type: none">GeuremissieLuchtkwaliteit	<ul style="list-style-type: none">Geurverordening en handhavingcriteria luchtkwaliteit met betrekking tot milieuvergunningen- en meldingenElke vijf jaar luchtkwaliteit vaststellen
Natuur en Landschap	<ul style="list-style-type: none">Ecologische waardeEcologische hoogstructuur	<ul style="list-style-type: none">QuickScan flora en faunaVerbindingszones behoudenMaatregelen om de flora en fauna te verbeteren stimuleren
Geluid	<ul style="list-style-type: none">VerkeerslawaaiEvenementen	<ul style="list-style-type: none">Elke vijf jaar geluidcontour vanwege het wegverkeerslawaai vaststellenBinnenniveau woningen voldoet aan normen Wet geluidhinderVoldoen aan normen Activiteitenbesluit/Algemene Plaatselijk Verordening
Licht	<ul style="list-style-type: none">EvenementenSportvelden	<ul style="list-style-type: none">Voorkomen directe lichthinder
Bodem	<ul style="list-style-type: none">Bodemkwaliteit	<ul style="list-style-type: none">Schone bodems schoon houdenVerontreinigde bodems functiegericht laten sanerenBodemonderzoeken in regionaal BIS plaatsen en gegevens beschikbaar stellenKoude en warmte opslagsystemen registrerenGrondverzet binnen de gemeente en vanuit andere gemeenten registreren en laten controleren door omgevingsdienst
Toezicht en handhaving	<ul style="list-style-type: none">ControlesKlachten	<ul style="list-style-type: none">Systematiek controles volgens stappenplannen integrale handavingsnota / VTH nota RUD NHHAfhandelen klachten volgens stappenplannen integrale handavingsnota
Klimaat en Duurzaamheid	<ul style="list-style-type: none">EnergieCO²	<ul style="list-style-type: none">Bij nieuwbouw en verbouw van woningen extra energiematregelen en opwekken van duurzame energie stimuleren

Omgevingsvergunningen en meldingen milieu				
Activiteit	Trekker	Verslag 2015	Planning 2016	Planning 2017
Omgevingsvergunningen milieu	RUD	1	1	2
Melding Activiteitenbesluit	MB/RUD	8/8	8/8	9/8
Milieu-neutrale meldingen	RUD	-	-	-
Bezwaar en beroep (RvS)	MB/RUD	2/2	2/2	2/2

Het aantal bedrijven in de gemeente Koggenland dat onder de werking van de Wet milieubeheer valt. Categorie 1 zijn weinig en categorie 4 zijn zwaar milieubelastende bedrijven. Per 1-1-2016 is de RUD gemandateerd voor de rundveehouderijen.

Categorie	Gemeente	RUD	Totaal
1	145	-	145
2	158	197	355
3	90	47	137
4	-	4	4
Totaal	493	248	741



Handhaving				
Activiteit	Trekker	Verslag 2015	Planning 2016	Planning 2017
Integrale controles	MB	126/-	100/-	100/-
Hercontroles	MB	22/-	22/-	22/-
Asbestcontroles (hoge prioriteit)	RUD	42	42	50
Controles voormalige bedrijven	MB	95	95	95
Projectcontroles	MB	-	-	1/-
Lozingen hydrocultuur (hoge prioriteit)	RUD	-	-	-
Behandelen klachten (SIM)	MB	70	70	70
Opsporen illegale activiteiten	MB/BVWT	60	60	60
Onvoorziene omstandigheden/calamiteiten	MB	3	3	3
Handhaving met milieupolitie/HHNK	MB	3/-	3/-	3/-
Geluid(incl. klachten)	MB	6/-	4/-	4/-
Afhandeling klachten	RUD	6	6	6
Opslag vuurwerk (hoge prioriteit)	RUD	3	3	3

Afval				
Activiteit	Trekker	Verslag 2015	Planning 2016	Planning 2017
GFT-inzameling	HVC	1965 ton	2210	2486
Grofvuil inzameling	HVC	3384 ton	4500	4450
Kleding inzameling	HVC	79 ton	85	85
Glas inzameling	HVC	387 ton	430	430
Oud papier inzameling	HVC	1558 ton	1753	1972
Plasticverpakking, metaalverpakking, drankpakverpakking	HVC	162+149+144 = 455 ton	1037	1379
Gemeentelijk depot plantsoenafval	WO	101 ton	180	180

Bodem				
Activiteit	Trekker	Verslag 2015	Planning 2016	Planning 2017
Afhandelen bodemonderzoeken	MB/RUD	9/-	-	30/-
Meldingen besluit bodemkwaliteit (hoge prioriteit)	RUD	-	-	40
Melden verontreinigingen bij provincie	MB/RUD	-	-	4
Saneringen in eigen beheer	RUD			
Nazorg locaties	MB/RUD			
Gemeentelijk rioleringsplan	MB			

Toelichting

1. Binnen de gemeente Koggenland is een aantal saneringslocaties aanwezig waar nog enige tijd nazorg gepleegd moet worden. Het betreft Oosteinde 120 te Berkhout en Dorpsstraat 65 - 67 te Obdam;
2. Er is een actualisatie van een regionale bodemkwaliteitskaart in voorbereiding waar Koggenland een onderdeel van is;
3. Voor de uitvoering van het gemeentelijk rioleringsplan wordt verwezen naar het betreffende hoofdstuk van het Milieubeleidsplan;
4. Binnen de gemeente Koggenland zijn verschillende disciplines betrokken bij het Besluit bodemkwaliteit. Er vindt goede samenwerking plaats met de RUD NHN, zodat het grondverzet gemeld wordt volgens de regels van het besluit Bodemkwaliteit.



2.2 Onderdeel bouwen

Bouwen				
Activiteit	Trekker	Verslag 2015	Planning 2016	Planning 2017
Omgevingsvergunning	BWT	235	206	180
Reguliere procedure	BWT	199 ¹	178	160
Uitgebreide procedure	BWT	7	4	3
Vergunningsvrije bouwwerken (hoge prioriteit)				
Geaccepteerde sloopmeldingen	BWT	83		
Bouwcontroles	BWT	177	146	200
Bouwen zonder vergunning (hoge prioriteit)	BWT	22	43	49
Bouwen in afwijking (hoge prioriteit)	BWT	17	17	17
Slopen zonder vergunning (hoge prioriteit)	BWT	2	2	3
Ambtelijke voorwaarschuwing	BWT	79	78	78
Vooraankondiging	BWT	18	21	22
Aanschrijving dwangsom/bestuursdwang	BWT	2	8	5
Innen dwangsom/dwangsom verbeurt	BWT	2	4	4
Bestuursdwang hennepsteelt	BWT	0	3	4
Controle huisvesting seizoenarbeiders ³ (hoge prioriteit)	BWT	2	2	2
Gedoogbeschikkingen	BWT	0	0	0

Toelichting

- 1 Er zijn 226 aanvragen voor omgevingsvergunning ontvangen. Van de verleende omgevingsvergunningen zijn er 263 met onderdeel Bouwen, 147 voor onderdeel afwijken ruimtelijke regels, 13 voor onderdeel aanleg en 2 onderdeel sloopvergunningen;
- 2 Binnen de gemeente worden, vanwege de vele agrarische bedrijven, op verschillende plaatsen seizoenarbeiders gehuisvest. Dit kan in- of uitpandig plaatsvinden. Om gevaarlijke en illegale huisvestingslocaties te voorkomen worden alle huisvestingslocaties gecontroleerd op de wet- en regelgeving middels een projectmatige aanpak.

2.3 Onderdeel ruimtelijke ordening

Tabel 8: Ruimtelijke ordening				
Activiteit	Trekker	Verslag 2015	Planning 2016	Planning 2017
Geldende plannen en structuurvisies ¹	RO	1	1	1
Bestemmingsplannen	RO	2	1	1
Binneplanse wijziging bestemmingsplan	RO	8	8	8
Postzegelbestemmingsplannen	RO	7	7	7
Handhaving bestemmingsplannen	RO	-	20	20
Aanlegvergunningen (hoge prioriteit)	RO	5	4	4
Beroep	RO	2	2	2

Toelichting

1. Op 6-6-2016 geldende plannen (structuurvisie, postzegelbestemmingsplannen, bestemmingsplannen, project-afwijkingsbesluiten en beheerverordeningen).



- Argusvlinder 2 t/m 24 (even), De Goorn
- Baarsdorpermeer 1, Zuidermeer
- Baarsdorpermeer 4, Zuidermeer
- Bedrijventerreinen Koggenland
- Bobeldijk 1A, Berkhout
- Bobeldijk 88, Berkhout
- Bobeldijk 105, Berkhout
- Bosstraat tussen nr. 1 en 2, Obdam
- De Braken 2, Obdam
- De Burg 11, De Goorn
- De Burgh
- De Burghtlanden II
- De Goorn – Uitbreiding Begraafplaats
- De Goorn 27 en 28, De Goorn
- De Goorn 54, De Goorn
- De Kolk 2, Ursem
- De Leet 41, De Goorn
- De Leet 51, De Goorn
- Distriport
- Dorpsstraat 86, Obdam
- Dorpsstraat 111, Obdam
- Dorpsstraat 183, Obdam
- Dorpsstraat 239-241, Obdam
- Dorpsweg 43-43A, Hensbroek
- Dorpsweg 78, Oudendijk
- Dorpsweg 83, Oudendijk
- Dorpsweg 103-105, Hensbroek
- Drechterlandsedijk 8 en 10, Ursem
- Duinweid 4, Obdam
- Gemaalweg 11/11A, Hensbroek
- Gemaalweg 12, Hensbroek
- Grootweg 13A, Berkhout
- Grosthuisen 89, Avenhorn
- Het Veer 6, Avenhorn
- Jaagweg 31, Avenhorn
- Julianastraat 21 C, Avenhorn
- Julianaweg 5, Hensbroek
- Kantbeugel 1, De Goorn
- Komplan 2008
- Komplan 2008 – 1^e herziening Lijsbeth Tijs
- Laan van Meerwijde 2, Obdam
- Landelijk Gebied Koggenland
- Landelijk Gebied Koggenland, Ondergrondse Hoogspanningsverbinding
- Mensonidesweg 10, Hensbroek
- Noorddijkerweg 28A, Ursem
- Noorddijkerweg 32, Ursem
- Noorddijkerweg 33, 35 en 35A, Ursem



- Noorddijkerweg 52
- Noorddijkerweg 72-74, Ursem
- Noorderbrug 5, Obdam
- Noordermeer 15, Zuidermeer
- Noord-Spierdijkerweg 170 etc.
- Noord-Spierdijkerweg 174-174A, Spierdijk
- Noord-Spierdijkerweg 214, Spierdijk
- Obdam-Hensbroek 2006
- Obdam-Hensbroek 2006 – 1^e herziening Hofland
- Obdam-Hensbroek – 2^e herziening Hofland
- Oost-Mijzen 1, Avenhorn
- Oudelandsdijkje 9, Hensbroek
- Oudelandsdijkje 16, Hensbroek
- Polderweijde
- Polderweijde 1^e partiële herziening
- Scharwoude 7-7A, Scharwoude
- Scharwoude, bedrijventerrein Ooms
- Slagterslaan 45, Berkhout
- Slimdijk 18, Oudendijk
- Spierdijkerweg 89/89A, Spierdijk
- Spierdijkerweg 94, Spierdijk
- Spierdijkerweg 103-105, Spierdijk
- Spierdijkerweg 105D, Spierdijk
- Ursem – centrumplan
- Vredemakersweg 11, De Goorn
- Westeinde 310a en 321, Berkhout
- Westeinde 312, Berkhout
- Wogmeer 86, Spierdijk
- Wogmeer 113, Spierdijk
- Wogmeerdijk 9-11, Hensbroek
- Zuidermeer
- Zuidermeer – De Omloop
- Zuidermeer – ten zuiden van de kerk te Zuidermeer
- Zuidermeerweg 5, Zuidermeer
- Zuidermeerweg 36, Zuidermeer (activiteitencentrum)
- Zuidermeerweg 36, Zuidermeer (bijzondere woonvorm)

2.4 Onderdeel openbare orde en veiligheid

Openbare orde en veiligheid				
Activiteit	Trekker	Verslag 2015	Planning 2016	Planning 2017
Evenementen (hoge prioriteit) ¹	WO	115	115	115
Kleine ergernissen ² (hoge prioriteit)	MB	80	70	70
Alcoholgebruik café e.d. (hoge prioriteit) ³	WO	150 uur	150 uur	150 uur
Klachten en meldingen (hoge prioriteit)	MB	160	150	150
Handhaving gebruik gemeenteground	WO	35	60	75

Toelichting

1. Er vinden 115 evenementen plaats in de gemeenten. Daarvan worden er 15 gecontroleerd. Dit zijn de aandachtsevenementen inclusief kermissen. Hier wordt 50 uur aan controles besteed.
2. Veel kleine ergernissen binnen de gemeente zoals hondenpoep en parkeeroverlast worden door de gemeente zelf opgepakt. Onze BOA zetten wij hier op in. De speerpunten van onze BOA zijn: hondenoverlast, parkeren op invalidenparkeerplaatsen, parkeren rondom basisscholen en fout parkeren van aanhangwagens en caravans.
3. Alcoholgebruik onder de 18 jaar in café's e.d. is voor 150 uur gecontroleerd. Dit is ook voor aankomende jaren de planning.

2.5 Onderdeel preventie

Preventie				
Activiteit	Trekker	Verslag 2014	Uitvoering 2015	Planning 2016
Brandveiligheid vergunningen ¹	BWT	34	40	38
Meldingen BB2012 (hoge prioriteit)	BWT	37	43	43
BMI controle (hoge prioriteit)	VEI /BWT	42	40	38

Toelichting

1. In het kader van de omgevingsvergunning worden bouwplannen gecontroleerd op brandveiligheid. Dit geschiedt door de medewerkers van BWT en de Veiligheidsregio.

Bijlage 1

Jaarverslag RUD NHN