

Jaarverslag 2021



Vergunningverlening, toezicht en
handhaving



Inhoudsopgave

1	ALGEMEEN	3
	Inleiding	3
	Doelstellingen en resultaten 2021	3
	Pandemie	4
	Kwaliteit.....	4
2	DOELSTELLINGEN EN RESULTATEN NIEUWE STIJL	5
	Doelstellingen	5
	1. Verbeteren van de naleving van de voorschriften voor constructieve en brandveiligheid	6
	2. Verminderen van het aantal situaties waarbij zonder of in afwijking van de vergunning wordt gebouwd	7
	3. Verminderen van het aantal gevallen van gebruik in strijd met bestemmingsplan of omgevingsplan	8
	4. Verminderen van het aantal handhavingsverzoeken.....	9
	5. Verbeteren van de naleving van voorschriften voor opslag van gevaarlijke stoffen	10
	6. Verbeteren van de naleving van aan planwijziging gestelde verplichtingen	11
3	CIJFERS	12
	Werkzaamheden.....	12
	Capaciteit	13
	Budget.....	13
4	BIJSTELLING VAN BELEID	15
	Voorstel	15
5	BIJLAGE	16

1 Algemeen

Inleiding

In dit jaarverslag wordt een weergave gegeven van de werkzaamheden die zijn verricht in het kader van het omgevingsrecht. De taken die zijn uitgevoerd hebben betrekking op vergunningverlening, handhaving en toezicht. Deze omgevingsrechtelijke taken vallen grotendeels onder de Wabo met bijbehorende besluiten en regelingen. In dit jaarverslag worden de ontwikkelingen van het afgelopen jaar doorgenomen en aangevuld met een weergave van de belangrijkste cijfers.

In 2021 is het beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2021-2024 vastgesteld. In dit Jaarverslag blikken we kort terug op de doelen en resultaten vanuit het Uitvoeringsprogramma 2021, maar kijken we ook naar de doelstellingen.

Doelstellingen en resultaten 2021

Uitvoeringsprogramma 2021

In het uitvoeringsprogramma Handhaving en Veiligheid 2020 is een beperkt aantal op Wabo-gerichte doelstellingen opgenomen. Hieronder een kort overzicht:

- *Doel:* de vergunningaanvragen en de uitvoering van de bouw controleren aan de hand van de risicoscan.
Resultaat 2021: deze doelstelling wordt toegepast door de vergunningverleners.
- *Doel:* extra controleren of panden en gronden overeenkomstig het bestemmingsplan worden gebruikt mede op basis van een risicoscan.
Resultaat 2021: vanwege de pandemie en onvoldoende toezichtscapaciteit is aan deze doelstelling niet voldaan. Het toezicht is beperkt gebleven tot het gebruikelijk toezicht in combinatie met bouwtoezicht en op basis van klachten en meldingen.
- *Doel:* de milieutaken door de OD NHN te laten uitvoeren mede op basis van de risicoscan.
Resultaat 2021: hieraan wordt voldaan, zie jaarverslag OD NHN.

Handhaving

- *Doel:* vroegtijdig in overleg bij een geconstateerde overtreding.
 - Na een geconstateerde overtreding eerst in overleg met de overtreder om te bereiken dat deze vrijwillig de overtreding ongedaan maakt;

- Als overleg geen resultaat heeft opgeleverd wordt de handhavingprocedure gevoerd om zo te bereiken dat de overtreding ongedaan wordt gemaakt;
- Uitgangspunt is dat er niet wordt gedoogd: het is of legaliseren of handhaven.

Resultaat 2021: deze werkwijze wordt toegepast door de toezichthouders en handhavers.

Pandemie

Zoals voor iedereen was 2021 een jaar vol onvoorziene omstandigheden. Een groot aanpassingsvermogen werd gevraagd om de werkzaamheden voort te zetten. Er wordt grotendeels vanuit huis gewerkt. Voor sommige werkzaamheden is dat onmogelijk. Voor toezicht is daarom gekozen om de taken op basisniveau uit te voeren.

Kwaliteit

Om aan de kwaliteitseisen te voldoen is in West-Friesland het 'Spoorboekje VTH-taken' opgesteld. Hierin zijn de kwaliteitseisen zoals opgesteld door de VNG verwerkt tot een regionale toepassing.

Binnen de gemeentelijke organisatie wordt voldaan aan de kritische massa door capaciteitstekort, als gevolg van ziekte of piekdruk, op te vangen door werkzaamheden uit te besteden aan externe partner InterConcept.

Het opleidingsniveau van medewerkers wordt gecontroleerd door te documenteren welke medewerker aangewezen opleidingen, horende bij zijn taakveld, heeft afgerond. In 2021 is een groot deel van de opleidingsaandacht uitgegaan naar het 'klaar zijn voor' de Omgevingswet en WKB. Zowel op het gebied van werkprocessen, nieuwe systemen als praktijksituaties hebben training en opleiding plaatsgevonden.

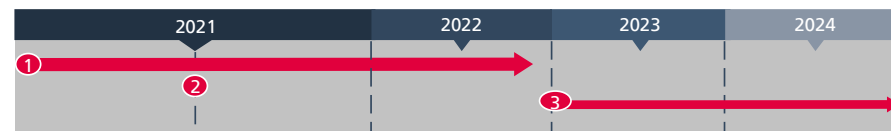
2 Doelstellingen en resultaten nieuwe stijl

Doelstellingen

In 2021 zijn de doelstellingen bijgesteld naar 6 concrete doelstellingen voor de beleidsperiode tot 2024. Dit heeft geleid tot de onderstaande doelstellingen. Daarna wordt per doelstelling omschreven wat de resultaten zijn in 2021.



1. Verbeteren van de naleving van de voorschriften voor constructieve en brandveiligheid



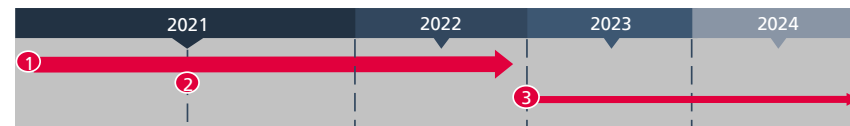
Indicator: Aantal voorwaarschuwingen na rapportage van Veiligheidsregio, gemeentelijk bouwtoezicht of kwaliteitsborger.

Resultaat 2021

Ondanks de pandemie en toename van het aantal bouwplannen zijn de toetsing en het toezicht conform protocol uitgevoerd. Ruimte voor extra, pro-actief toezicht, was er hierdoor niet. Met externe begeleiding zijn voorbereidingen getroffen op de invoering van de Wkb, onder meer via workshops voor medewerkers, waarbij de nieuwe werkprocessen in detail zijn uitgewerkt.

Nr.	Actie	Maatregelen	Inzet
1	Operationeel beleid toepassen	<p>Preventiestrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voorlichting door Veiligheidsregio - Duidelijke informatie op de website <p>Vergunningstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Toetsing aanvragen conform de toetsingsmatrix: intensieve toetsing complexe bouwwerken administratieve toetsing eenvoudige bouwwerken - Advies Veiligheidsregio bij complexe bouwwerken en evenementen <p>Toezichtstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bouwtoezicht conform de toezichtsmatrix - bestaande bouw; toezicht o.b.v. risicoanalyse (controles Veiligheidsregio melding brandveiligheid, gebruiksvergunningen) <p>Sanctiestrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - handhavend optreden conform landelijke handhavingsstrategie 	<p>Veiligheidsregio (Zie project: Brandveilig Leven) Team VTH-RO</p> <p>Inhuur InterConcept Team VTH-RO Veiligheidsregio</p> <p>Team VTH-RO Veiligheidsregio (Wabo)</p> <p>Team VTH-RO</p>
2	Vorbereiding WKB	<p>Uitvoering conform Projectplan WKB</p> <p>Preventiestrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Informatie nieuwe werkwijze op de website en in KoggeNieuws <p>Vergunningenstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Toetsingsmatrix aanpassen en toetsniveau wkb onderdelen bepalen (melding, borgingsplan) - VTH-beleid en werkprocessen aanpassen <p>Toezichtstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Toezichtmatrix aanpassen en controle- en sanctiestrategie bepalen - VTH-beleid en werkprocessen aanpassen 	<p>Inhuur NCOD</p> <p>Team VTH-RO Communicatie</p> <p>Team VTH-RO</p> <p>Team VTH-RO</p>
3	Uitvoering WKB	<p>Preventiestrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Op basis van ervaringen en doorontwikkeling WKB (meer vervolglklassen) informatie website aanpassen <p>Vergunningenstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Op basis van ervaringen toetsingsmatrix en toets niveau wkb onderdelen zo nodig aanpassen <p>Toezichtstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Op basis van ervaringen toetsingsmatrix en toets niveau wkb onderdelen zo nodig aanpassen - Zo nodig VTH-beleid en werkprocessen aanpassen 	<p>Team VTH-RO en Communicatie</p> <p>Beperkter inhuur InterConcept</p>

2. Verminderen van het aantal situaties waarbij zonder of in afwijking van de vergunning wordt gebouwd



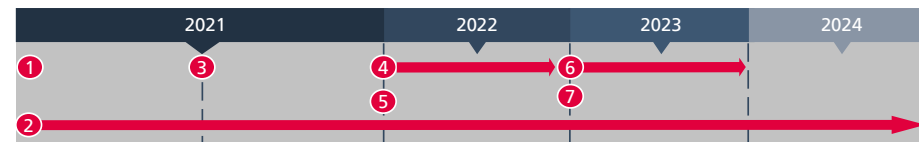
Indicator: Aantal voorwaarschuwingen

Resultaat 2021

Het afgelopen jaar is er veel aandacht besteed in de voorbereiding op de 'Omgevingswet'. Via het project 'Implementatie Omgevingswet' is gestart met het opstellen van een kadervisie en Omgevingsplan. Ook is er regionaal gezamenlijk nieuwe software ingekocht. Er is gekozen voor softwarepakket Squit 20/20en RX Mission wordt voorbereid. Verder is er gestart met een herziening van de werkprocessen. Waar mogelijk vind er versimpeling plaats. Onder de nieuwe wetgeving is een verandering van cultuur benodigd. Daarom is er gedurende het jaar kennis opgedaan om te leren werken in de geest van de nieuwe omgevingswet.

Nr.	Actie	Maatregelen	Inzet
1	Operationeel beleid toepassen (meerjarig)	<p>Preventiestrategie</p> <ul style="list-style-type: none"> - Verduidelijken informatie op de website - Sociale media - Folder/brochure - Correspondentie op taalniveau B; sjablonen worden herzien en getoetst op begrijpelijkheid, medewerkers volgens taalcursussen <p>Vergunningstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - correspondentie in duidelijke taal (Cursus schrijven) - casemanager licht vergunning integraal toe, en checkt of het begrepen wordt - Vaststellen kadervisie <p>Toezicht- en sanctiestrategie: conform toezichtsmatrix en landelijke handhavingsstrategie</p>	<p>Team VTH-RO en Communicatie</p> <p>Team VTH-RO</p>
2	Voorbereiding Omgevingswet	<p>Preventiestrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Informatie op de website en in KoggeNieuws: wat betekent Omgevingswet en WKB? - Sociale media; via een film wordt de kadervisie uitgelegd - Folder/Brochure <p>Vergunningenstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Opstellen ontwerp Omgevingsplan Kernen met vereenvoudigde en toepasbare regels en minder vergunningplichtige activiteiten - Vaststellen participatiebeleid, delegatiebesluit, verordening commissie ruimtelijke kwaliteit - Voorbereiding opstellen omgevingsvisie - Voorbereiding aanpassen werkprocessen, opleiding, communicatie 	<p>Team VTH-RO en Communicatie</p> <p>Projectbudget Omgevingswet</p>
3	Uitvoering onder Omgevingswet	<p>Preventie: Op basis van ervaringen zo nodig informatie aanpassen</p> <p>Vergunningenstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vaststellen Omgevingsplan Kernen en Verordening Leefomgeving - Voorbereiden gemeentedekkend Omgevingsplan <p>Toezichtstrategie: op basis van ervaringen (met name wkb) verschuiving bouwtechnisch toezicht naar toezicht bestaande bouw en gebruik</p> <p>Op basis van ervaringen zo nodig VTH-beleid en werkprocessen aanpassen.</p>	<p>Team VTH-RO</p> <p>Projectbudget Omgevingswet</p> <p>Team VTH-RO</p>

3. Verminderen van het aantal gevallen van gebruik in strijd met bestemmingsplan of omgevingsplan



Indicator: Aantal (voor)aanschrijvingen

Resultaat 2020

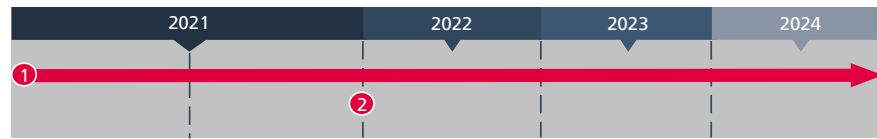
Via 'Convenant Aanpak Drugslocaties Noord-Holland 2020-2025' is de gemeente integrale samenwerking aangegaan met externe partners. Hierop aansluitend is 'Project veilig buitengebied' gestart. Een project dat is gestart om ondermijning te signaleren en tegen te gaan. Er is contact gelegd met risicogroepen. Verder is gestart met overleg tussen de afdeling 'Openbare Orde en Veiligheid' en 'Vergunningen, Toezicht en Handhaving' over de reikwijdte en toepassing van dit project tussen de afdelingen. Afspraken worden gemaakt over de signaalfunctie en veiligheid van de betrokkenen.

Voor de aanpak van permanente bewoning van recreatieobjecten wordt samengewerkt met partner MB-ALL. De aanpak is onderdeel van doorlopend beleid sinds 2008. Gedurende het jaar vindt onderling overleg plaats net zoals rapportage van de bevindingen. In maart ontvangen wij het jaarverslag van MB-all.

Vanwege de pandemie en beperkte toezichtcapaciteit is het in 2021 niet gelukt om controle op de naleving van bestemmingsplanregels te intensiveren.

Nr.	Actie	Maatregelen	Inzet
1	Project 'Veilig Buitengebied'	Preventie: <ul style="list-style-type: none"> - Convenant (samenwerking en gegevensuitwisseling) - Opleiding medewerkers en ketenpartners - Informeren potentiële betrokkenen Vergunningen: <ul style="list-style-type: none"> - Toepassen Bibob-beleid Toezicht: <ul style="list-style-type: none"> - Extra alertheid buitentoezicht, signaalfunctie Sanctiestrategie: <ul style="list-style-type: none"> - Gezamenlijk bestuurs- en strafrechtelijk optreden conform convenant 	Cluster OOV in samenwerking met Team VTH-RO
2	Aanpak permanente bewoning recreatieverblijven meerjarig	Doorlopend operationeel VTH-beleid (vastgesteld 2008, bijgesteld 2012)	Inhuur MB-All
3	Plan van aanpak strijdig gebruik op bedrijventerrein	Vorbereiding projectmatige aanpak	Team VTH-RO
4	Aanpak strijdig gebruik op bedrijventerrein	Uitvoering projectmatige aanpak	Team VTH-RO
5	Plan van aanpak strijdig gebruik agrarische grond	Inventarisatie Mogelijk inzet geo-data, luchtfoto's en/of gebiedscontrole Voorstel aanpak, communicatie en VTH-strategie Zo nodig aanpassing Uitvoeringsprogramma	Team VTH-RO
6	Aanpak strijdig gebruik agrarische grond	Uitvoering en evaluatie, zo nodig aanpassing VTH-beleid of Uitvoeringsprogramma	Team VTH-RO
7	Afronding projectaanpak voormalig agrarische bedrijven	Afronding in 2016 opgestart project. Vervolg op gesprekken en afspraken 2018. Verifiëren afspraken voormalig agrarische bedrijfspercelen	Team VTH-RO

5. Verbeteren van de naleving van voorschriften voor opslag van gevaarlijke stoffen



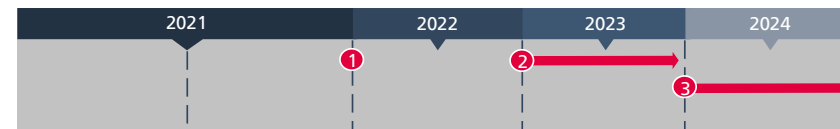
Indicator: Aantal controles waarbij de voorschriften niet worden nageleefd

Resultaat 2021

Bij het opstellen van de beleidsdoelstellingen is samengewerkt met de ketenpartner Omgevingsdienst-NHN (ODNHN). Daarop is deze doelstelling specifiek geformuleerd. De aanpak van deze doelstelling heeft permanent aandacht van de ODNHN. In het jaarverslag van de OD staat dit nader gduid.

Nr.	Actie	Maatregelen	Inzet
1	Preventiestrategie toepassen	<p>Dit onderwerp is voor de Omgevingsdienst NHN permanent van aandacht. Over het algemeen gaat het hier over activiteiten die een veiligheids- of gezondheidsrisico met zich brengen, wanneer niet conform wet- en regelgeving wordt gewerkt. De activiteiten rondom deze doelstelling behoren tot het basispakket. Vaste onderdelen van toezicht zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Risicobedrijven - (LPG-)tankstations - Ammoniakoelinstallaties - Natte koeltorens - (Asbest)sloop - Grondstromen - Afval - Vuurwerk - Klachten/24-uurs bereikbaarheid/piket <p>Deze vaste onderwerpen zijn het resultaat van met name de risicoanalyse uit de Regionale VTH strategie. Hierin heeft de activiteit '<u>opslag van gevaarlijke stoffen</u>' de prioriteit 'hoog'.</p>	Omgevingsdienst NHN
2	Evaluatie	Zie het uitvoeringsprogramma van de omgevingsdienst.	Omgevingsdienst NHN

6. Verbeteren van de naleving van aan planwijziging gestelde verplichtingen



Indicator: Aantal (voor)aanschrijvingen

Resultaat 2021

Wegens de pandemie, de sterk gestegen aanvragen en beperkte toezichtscapaciteit is de controle op dit thema beperkt geweest. Er is gewerkt aan het opstellen van een programmatische meerjaren aanpak zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2022.

Nr.	Actie	Maatregelen	Inzet
1	Plan van aanpak	Inventarisatie Mogelijk inzet geo-data en luchtfoto en/of gebiedscontrole Voorstel aanpak; preventie-toezicht-sanctioneren Zo nodig (bijvoorbeeld in geval van meerjarige aanpak) aanpassing Uitvoeringsprogramma	Team VTH-RO
2	Toezicht	Controleronde, gesprek, tweede herinnering, tweede controleronde	Team VTH-RO
3	Handhaven/Sanctioneren	Conform landelijke leidraad handhaving	Team VTH-RO

3 Cijfers

Werzaamheden

Cluster Omgevingstaken	Aantal producten 2021	2020
Vooroverleg	109	117
Omgevingsvergunning		
	370	283
Slopen		
Omgevingsvergunning slopen	0	1
Sloopmelding ontvangen	82	92
Brandveilig gebruik: rapportage VR		
Melding	12	10
Milieu bij inrichtingen: zie rapportage OD		
Natuur: rapportage OD		
Toezicht		
Controles	245	180
Voorwaarschuwing	10	14
Klachten/meldingen	76	152
Bouwen in afwijking (hoge prio)	2	3
Bouwen zonder vergunning	9	6
Slopen zonder vergunning	2	8
Afwijkend gebruik zonder vergunning	4	6
Handhaving		
Handhavingsverzoeken	6	6

Voor aankondiging	5	9
Ambtelijke voorwaarschuwing	10	27
Aanschrijving Dwangsom/bestuursdwang	2	3
Innen dwangsom/verbeurt	0	2

Capaciteit

Cluster VTH	FTE 2021	FTE 2020
Casemanager	2,1	2,1
Constructeur	1 (externe inhuur)	1
Administratieve ondersteuning VTH	1,7	1,7
Toezicht	2,16	1,61
Juridische handhaving	2	1
Jurist omgevingsrecht	0,83	0,83
Vergunningverlening APV & bijzondere wetten	1,6	1,6
VTH taken milieu	0,5	0,5
Totaal	11,06	9,06

Cluster RO		
Beleidsmedewerker	2,58	2,58
Juridisch medewerker	1,89	1,66
Totaal	4,24	4,24

Budget

	Budget 2021
Begroting Omgevingstaken	€1.209.933
Begroting externe inhuur	
InterConcept	€40.000

MB-All	€75.000
Begroting ketenpartners	
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord	€436.100
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	€30.000
Projectmatig	
Omgevingswet	€307.000
WKB (externe inhuur NCOD)	€ 46.000

4 Bijstelling van beleid

Voorstel

Een belangrijk onderdeel van een volledige beleidscyclus is dat op basis van de ontwikkelingen en ervaringen van het afgelopen jaar en van een actualisatie van de inschatting van risico's, zo nodig voorstellen worden gedaan tot aanpassing van beleid.

Op dit moment ligt er een actueel, beleidsplan VTH. Hierin is bestaand beleid en bestaande praktijk op een andere manier geformuleerd en in beeld gebracht. Hiermee wordt aan de wettelijke vereisten voldaan én hebben raad, college en medewerkers de beschikking over een helder kader en proces om de VTH-taken zorgvuldig uit te voeren.

Het Jaarverslag 2021 geeft dan ook geen aanleiding tot verdere aanpassing van beleid.

5 Bijlage

- 5.1 Risicoanalyse Koggenland
- 5.2 Jaarverslag MB-ALL
- 5.3 Jaarverslag Omgevingsdienst
- 5.4 Jaarverslag Veiligheidsregio