

## **Jaarverslag 2020 Hoornse taken regionale samenwerking**



**WESTFRIESLAND**

**Gemeenschappelijke regeling Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking  
Westfriesland**

## Inleiding

Sinds 1 januari 2005 voert de gemeente Hoorn als centrumgemeente een aantal taken uit voor de regio die voortvloeien uit de gemeenschappelijke regeling "Ondersteuning bestuurlijke samenwerking Westfriesland 2005". In deze gemeenschappelijke regeling (GR) is vastgelegd dat de gemeente Hoorn een inhoudelijk jaarverslag aan de dienstafnemende gemeenten zendt. Met deze brief doen wij u verslag van deze werkzaamheden.

## Ondersteuning van regionale overleggen:

### Organisatie Madivosa en VVRE

Op basis van de Gemeenschappelijke Regeling voorziet de gemeente Hoorn in het voorzitterschap en het secretariaat van de portefeuillehoudersoverleggen Madivosa en VVRE.

In 2020 trad de heer S. Broersma op als (technisch) voorzitter van het Madivosa.  
De heer S. Bashara was (technisch) voorzitter van de VVRE.

De heer T. de Smidt is per 1 april 2020 met pensioen gegaan. Vanaf die datum vervult mw. Y. Swiers de rol van secretaris voor zowel Madivosa en VVRE. Mevrouw D. Smink voorziet in de secretariële ondersteuning van beide portefeuillehoudersoverleggen.

Voorstellen aan het Madivosa en de VVRE zijn ambtelijk voorbereid en worden, voordat deze door de agendacommissies voor de portefeuillehoudersoverleggen worden geagendeerd, besproken met de aangewezen dossierhouder(s). Ook vinden er afdelingshoofdenoverleggen Madivosa en VVRE plaats. Deze overleggen hebben in 2020 respectievelijk 11 en 7 keer plaatsgevonden en werden voorbereid door de secretaris van beide portefeuillehoudersoverleggen. Het AHO VVRE heeft in 2020 op regelmatige basis gezamenlijk vergaderd met de Stuurgroep VTH om gemeenschappelijke onderwerpen zoals het Pact van Westfriesland en de Omgevingswet te kunnen bespreken. In deze afdelingshoofdenoverleggen ligt het accent meer op het proces en de ambtelijke capaciteit die nodig is om de diverse onderwerpen regionaal op een gedegen wijze op te tuigen en uit te voeren.

### MADIVOSA

#### Deelnemers

In het Madivosa waren in 2020 vertegenwoordigd:

gemeente Drechterland: de heer D. te Grotenhuis (lid Agendacommissie);  
gemeente Enkhuizen: de heer D. Luyckx;  
gemeente Hoorn: de heer S. Broersma (voorzitter), mevrouw M. van der Ven en mevrouw K. Al Mobayed;  
gemeente Koggenland: de heer W. Bijman (lid Agendacommissie);  
gemeente Medemblik: de heer D. Kuipers en mevrouw J. Fit;  
gemeente Opmeer: de heer R. Tesselaar en vanaf september mw. R. Wiersma-de Faria;  
gemeente Stede Broec: mevrouw L. Groot.

#### Dossierhouders Regionale Agenda Madivosa 2020

\* *Eerstgenoemde is primus inter pares*

1. Inkoop Sociaal Domein: mevrouw Van der Ven (Hoorn), de heer Luyckx (Enkhuizen), de heer Bijman (Koggenland) en de heer Kuipers (Medemblik);
2. Maatschappelijke Opvang, Beschermd Wonen en Verwarde personen: mevrouw Al Mobayed (Hoorn) en mevrouw Wiersma-de Faria (Opmeer);
3. Migratie: (vergunninghouders, werk/participatie en zorg): de heer Tesselaar (Opmeer) en mevrouw Al Mobayed (Hoorn);
4. (Boven)regionale specialistische jeugdhulp: de heer Kuipers (Medemblik), mevrouw Van der Ven (Hoorn) en mevrouw Groot (Stede Broec);  
\* Inkoop Jeugdzorg Plus: mevrouw Van der Ven (Hoorn);

5. Regionale samenwerking (toezicht, Wmo/Jeugd): mevrouw Groot (Stede Broec), mevrouw Van der Ven (Hoorn) en de heer Kuipers (Medemblik);
  - \* Regionale toezichthouder Wmo/Meldpunt Wmo & Jeugd: de heer Luyckx (Enkhuizen) en de heer Tesselaar (Opmeer);
6. Armoede & Participatie: mevrouw Al Mobayed (Hoorn) en de heer Kuipers (Medemblik);
 

Overige thema's:

  - Doelgroepenvervoer: mevrouw Al Mobayed (Hoorn) en de heer Te Grotenhuis (Drechterland);
  - (Passend)Onderwijs-Sociaal Domein: de heer Kuipers (Medemblik) en de heer Bashara (Hoorn);
  - Kunst & Culturele voorzieningen: mevrouw Fit (Medemblik), de heer Te Grotenhuis (Drechterland) en de heer Bashara (Hoorn);
  - Dierennoodhulp: de heer Broersma (Hoorn)
  - Ouderenbeleid: de heer Luyckx (Enkhuizen) en mevrouw Al Mobayed (Hoorn);
  - LHBTI-beleid: mevrouw Al Mobayed (Hoorn) en de heer Luyckx (Enkhuizen).

## **Vergaderingen**

Het portefeuillehoudersoverleg Madivosa is in 2020 acht keer bij elkaar geweest.

### **Vanuit het Madivosa is deelgenomen aan:**

- De stuurgroep Bovenregionale Specialistische Jeugdhulp
- De werkgroep Jeugd, Alcohol & Drugs (Noord-Holland Noord)
- Regionaal Platform Arbeidsmarktbeleid
- Commissie Zorg en Veiligheid Noord-Holland Noord

Mevrouw Al Mobayed is toegetreden tot de VNG-commissie Participatie, Schuldhulpverlening en Integratie. Zij vertegenwoordigt hierin ook de regio Westfriesland.

## **Behandelde onderwerpen**

### *Inkoop*

- Inkoopproces (resultaat gestuurd) en implementatie.
- Regionaal inkoop- en contractmanagementteam WF Sociaal Domein

### *Maatschappelijke Opvang, Beschermd wonen en nazorg*

- Doordecentralisaties BW en MO/Vb/OGGz en mogelijke knelpunten
- Inloopvoorziening GGZ en organisatie in 2021 en verder
- Pilot Uitstroom Bijzondere Doelgroepen
- Het gemeentelijke convenant 'Samenweken aan beschermd wonen, opvang en zorg in Westfriesland' is verlengd tot 31 december in het licht van de doorcentralisatie per 2022.
- Bekostiging RCO de Hoofdzaak 2020 en 2021
- Opvang daklozen

### *Migratie (Vergunninghouders, werk/participatie/zorg)*

- Veranderopgave Inburgering, o.a. uitvoeringsscenario's in Westfriesland, pilot brede intake en Plan Inburgering en Participatie (PIP)

### *(Boven)regionale Specialistische Jeugdhulp*

- In het Madivosa is in 2020 regelmatig gesproken over de ontwikkelingen omtrent Veilig Thuis, MDA++ (Multidisciplinaire Aanpak voor ernstig en acuut huiselijk en seksueel geweld), JeugdzorgPlus en de borging van jeugdbescherming en jeugdreclassering (bovenregionaal).
- Samenwerkingsafspraken van Westfriesland met de Raad voor de Kinderbescherming en de GI's
- Geactualiseerde Samenwerkingsafspraken Gemeentelijke toegang
- Blijvend Veilig en landelijke ontwikkelingen jeugdbeschermingsketen

### *Regionale samenwerking (toezicht jeugd en Wmo)*

- Regionale samenwerking huisartsen in 2020

- bovenregionale samenwerking Verwijsindex VIN (zie ook Coördinatie regionaal jeugdbeleid)

#### *Armoede en participatie*

- Programma Westfriese aanpak Laaggeletterdheid 2020-2024
- Ingestemd met Intentieverklaring Inclusief Westfriesland 2019-2022

#### *Overige activiteiten Madivosa:*

- Pact van Westfriesland 7.1
- Onderwijszorgarrangementen (op elkaar afstemmen van onderwijs en jeugdhulp)
- IKEC
- Voortijdig Schoolverlaten (VSv)
- Subsidie aanvraag Provincie 'Lekker blijven Wonen'
- Inrichting commissie Zorg en Veiligheid Noord-Holland Noord
- Beheersmaatregelen voor een financieel gezond Sociaal Domein
- Regionaal Educatieve Agenda (REA)
- Preventie schuldhulpverlening en armoedebestrijding (ook: de toeslagenaffaire en aanvullende regelingen i.v.m. Corona)
- LHBTI-beleid

### **VVRE**

#### **Deelnemers**

gemeente Drechterland: de heer J. Broeders en mevrouw Y. Roos

gemeente Enkhuizen: mevrouw E. Heutink (lid agendacommissie) en de heer E. Struijlaart. De heer D. Luyckx is agendalid.

gemeente Hoorn: de heer S. Bashara (voorzitter), de heer A. Helling en mevrouw M. van der Ven

gemeente Koggenland: tot oktober mevrouw C. van de Pol, daarna mevrouw R. van Dolder

gemeente Medemblik: de heer H. Nederpelt en mevrouw A. van Langen

gemeente Opmeer: tot augustus de heer B. Beemster, daarna dhr. H. ter Veen en mw. R. Wiersma-de Faria. De heer R. Tesselaar is agendalid.

gemeente Stede Broec: de heer B. Nootebos (lid agendacommissie) en de heer N. Slagter

#### **Dossierhouders Strategische Agenda VVRE**

Ruimtelijke Ontwikkeling: de heer Helling (Hoorn), mevrouw Van Langen (Medemblik) en de heer Nootebos (Stede Broec)

Water: de heer Helling (Hoorn), de heer Luyckx (Enkhuizen) en tot oktober mevrouw Van de Pol, daarna mevrouw Van Dolder (Koggenland)

Infrastructuur: de heer Bashara (Hoorn), tot augustus de heer Beemster, daarna de heer Tesselaar (Opmeer) en de heer Broeders (Drechterland)

Wooneconomie en Bouwen: mevrouw Van der Ven (Hoorn), tot oktober mevrouw Van de Pol, daarna mevrouw Van Dolder (Koggenland) en de heer Struijlaart (Enkhuizen)

Vitale kernen: mevrouw Roos (Drechterland) en mevrouw Van Langen (Medemblik)

Ondernemende regio: de heer Helling (Hoorn), de heer Nederpelt (Medemblik) en mevrouw Heutink (Enkhuizen)

Duurzaamheid: de heer Bashara (Hoorn), de heer Broeders (Drechterland) en de heer Nederpelt (Medemblik)

Bestuurlijk Afstemmingsoverleg NHN (BAO): de heer Helling (Hoorn), de heer Nederpelt (Medemblik) en mevrouw Heutink (Enkhuizen)

#### **Vergaderingen**

Het portefeuillehoudersoverleg VVRE is in 2020 negen keer bij elkaar geweest.

#### **Vanuit de VVRE is deelgenomen aan:**

- het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg Noord-Holland Noord
- Provinciaal verkeers- en vervoersberaad (PVVB)
- Greenport NHN

## **Behandelde thema's en producten:**

### *Ruimtelijke ontwikkeling*

- Implementatie Omgevingswet;
- Omgevingsverordening Noord-Holland

### *Infrastructuur*

- Mobiliteitsplan Holland boven Amsterdam
- Uitrol van 5G in Westfriesland
- Overdracht wegen van HHNK naar gemeenten;

### *Wooneconomie en Bouwen*

- Regionale afstemming woningbouwplannen;
- Woonakkoord Westfriesland 2020-2025 en Woondeal HbA
- Huisvesting arbeidsmigranten in Westfriesland (w.o. initiatief 'Please in my Backyard')

### *Ondernemende regio*

- Regionale Economische Agenda (REA)
- Bedrijventerreinen in Westfriesland
- Monitor effecten Corona bij bedrijven
- MKB-werkplaats digitalisering
- Vitale Verblijfsrecreatie HbA

### *Duurzaamheid*

- Regionale Energiestrategie 1.0 (RES) voor deelregio Westfriesland
- Ruimtelijke Klimaatadaptatie Westfriesland, o.a. resultaten stresstest, ambitieniveaus en strategieën
- Actieagenda Circulair Westfriesland
- Systeemefficiency Liander

### *Water*

- Bestuursakkoord Water; waterketen na 2020

### *Bestuurlijk Afstemmingsoverleg NHN (BAO)*

- De drie bestuurlijke vertegenwoordigers uit de regio Westfriesland (de heren Helling, Nederpelt en mevrouw Heutink) informeren de VVRE-leden op regelmatige basis over de stand van zaken en belangrijke ontwikkelingen;
- Organisatie en functioneren bovenregionale samenwerking
- Invest MRA en mogelijke doorontwikkeling naar een basis-ROM (Regionale OntwikkelingsMaatschappij)

Ook is er in de VVRE aandacht geweest voor het Pact van Westfriesland 7.1, de lobby-agenda, de samenwerking met de Westfriese Bedrijvengroep en het Ontwikkelingsbedrijf NHN, de ontwikkelingen rondom datacentra in Hollands Kroon, Iron Man en de stikstofproblematiek.

## **Gezamenlijk overleg Madivosa/VVRE**

In het vergaderschema wordt rekening gehouden met de mogelijkheid om gezamenlijk bij elkaar te komen voor onderwerpen die zowel behandeling behoeven in het Madivosa als in de VVRE. In 2020 is zeven keer gezamenlijk vergaderd.

## **Behandelde thema's en producten:**

- *Pact van Westfriesland 7.1 (Uitvoeringsplan, inrichting en communicatie)*
- *Plan van Aanpak extra inzet bestrijding dak- en thuisloosheid*
- *Cofinanciering Techniepact Westfriesland*: dit project stelt zich ten doel om in de periode 2020-2024 de instroom in de technische opleidingen te vergroten, te verbreden en te versterken. Ook zal de publiek-private samenwerking met alle onderwijsinstellingen, regionale overheden en het regionale bedrijfsleven in de regio Westfriesland verder worden uitgebouwd en geborgd.

- *Governance en Uitvoeringsagenda Regionaal Platform Arbeidsmarkt (RPA) Noord-Holland Noord*
- *Pilot Uitstroom Bijzondere Doelgroepen*
- *VNG congres 2020*

## **ABZ**

In het portefeuillehoudersoverleg Algemeen Bestuurlijke Zaken kunnen allerlei aspecten worden geagendeerd over het Pact van Westfriesland, bestuurszaken, de portefeuille van de burgemeester en in het bijzonder de regionale samenwerking. Het ABZ bestaat uit de zeven burgemeesters in Westfriesland. De Hoornse burgemeester is voorzitter. Het secretariaat wordt ook door Hoorn verzorgd. In 2020 is het portefeuillehoudersoverleg ABZ vijf keer bijeengekomen. Belangrijke onderwerpen waren het Pact van Westfriesland 7.1, regionale financiën, lobby.

## **Coördinatie regionaal jeugdbeleid**

De uren van de regionaal coördinator jeugdbeleid (hierna: RCJ) zijn in 2020 besteed aan:

Coördinatie regionaal jeugdbeleid

De uren van de regionaal coördinator jeugdbeleid (hierna: RCJ) zijn in 2020 besteed aan:

- **Verwijsindex:**  
De regio's Kop van Noord-Holland en regio Alkmaar werken samen in de uitvoering van de Verwijsindex. Het doel van deze samenwerking is het gebruik van de Verwijsindex door de organisaties te vergroten. Er zijn twee relatiemanagers voor de regio Noord-Holland Noord werkzaam. De term Verwijsindex is vervangen door VIN Vroeg samenwerken in Noord-Holland Noord.  
De RCJ is contactpersoon voor Westfriesland.  
Het aantal aangesloten organisaties is toegenomen. Niet alleen gecontracteerde zorgaanbieders maar ook organisaties die zich bezig houden met het kind, denk hierbij aan kinderopvang, onderwijs etc. Er zijn ook veel meldingsbevoegden getraind.
- **Deelname aan de samenwerking Bovenregionale Specialistische Jeugdzorg.**  
De regio's Kop van Noord-Holland, regio Alkmaar en Westfriesland werken samen op het gebied van de Bovenregionale Specialistische Jeugdzorg (BSJ). In 2020 was deze samenwerking vooral gericht op de JeugdzorgPlus, de integrale Crisisdienst en Veilig Thuis, zowel beleidsinhoudelijk als op het gebied van bovenregionale inkoop- en contractmanagement.  
De RCJ wordt voor 8 uur per week door de 18 gemeenten ingehuurd als procesbegeleider voor de projectgroep BSJ, managersoverleg BSJ, Stuurgroep BSJ en het breed afstemmingsoverleg met bestuurders van jeugdhulpaanbieders. Deze uren worden dus meegefinancierd door de overige 11 gemeenten van Noord-Holland Noord.
- **De regionale afstemming, zowel ambtelijk als bestuurlijk, met betrekking tot Madivosa onderwerpen en de Bovenregionale Specialistische Jeugdhulp.**
- **Het Transformatieplan Westfriesland 2018-2021**  
De regio Westfriesland ontvangt in totaal € 1.351.104,- (drie termijnen van € 450.368,- per jaar) voor de transformatie van jeugdhulp.  
Voor de uitwerking van dit plan wordt sinds augustus 2019 een externe projectleider ingehuurd. Gezamenlijk met de beleidsmedewerkers jeugd en de afdelingshoofden worden projectvoorstellen voorbereid. De drie bestuurlijke dossierhouders leggen deze voorstellen ter instemming voor aan het pho Madivosa.  
In 2020 is het budget ingezet ter financiering van activiteiten en projecten van het regionale Resultaat Gestuurd Werken en van transformatie en innovatieprojecten Jeugdhulp. De resultaten van deze projecten worden gedeeld met de regiogemeenten en effectieve methodieken worden in alle regiogemeenten geïmplementeerd.

- Actualisatie regionaal beleidskader Zorg voor de Jeugd 2014 - 2018  
Voor de actualisatie is een externe projectleider ingehuurd. De projectleider werkt nauw samen met de beleidsmedewerkers jeugd. Bij de vormgeving van het beleidskader wordt rekening gehouden met de afspraken die in de Norm voor Opdrachtgeverschap (zie ook onderstaande tekst) zijn gemaakt ten aanzien van de regiovisie.
- Norm voor opdrachtgeverschap (NvO)  
Het nieuwe kabinet zal de Jeugdwet gaan aanpassen met als doel de onderlinge samenwerking tussen de gemeenten te verbeteren en de kwetsbare positie van hun opdrachtgeversrol als regio te versterken.  
De regionale en bovenregionale samenwerking zal dan wettelijk worden verankerd en is dan niet langer vrijblijvend. De algemene ledenvergadering van de VNG heeft als reactie op de voorgenomen wetswijziging de Norm voor Opdrachtgeverschap Jeugd, Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang (NvO) aangenomen om te voorkomen dat de autonomie en beleidsvrijheid van de regio's beperkt wordt. In de landelijke NvO wordt aangegeven wat er regionaal geregeld moet worden. In de regiovisies geven de regio's aan hoe dit geregeld is/wordt.

## **Secretariaat Regionale Urgentiecommissie Huisvesting**

Het (ambtelijk) secretariaat voor de 7 Westfriese gemeenten is ondergebracht bij de gemeente Hoorn. De commissie heeft in 2020 529 urgentieaanvragen behandeld, een fractie meer dan in 2019. Er werden 23 urgentieverstrekkingsaanvragen ingetrokken, meestal omdat een passende woning werd geweigerd.

## **Commissie Bezwaren Urgentie (Cbu, voorheen Rehab)**

Vanaf 1 september 2019 wordt gehoord en geadviseerd door een ambtelijke hoorcommissie en niet meer door een externe hoor- en adviescommissie.

De Cbu heeft in 2020 in totaal 62 bezwaren ontvangen. Van deze bezwaarschriften zijn er 38 ongegrond verklaard, zeven gegrond, drie niet ontvankelijk en 13 ingetrokken. Één bezwaarschrift is nog lopend.

### *Bijzonderheden 2020*

- In 2020 is het aantal bezwaarschriften met 38% toegenomen ten opzichte van 2019. Deze forse stijging is te verklaren doordat aanvragen op grond van echtscheiding/verbreking samenleving strenger zijn beoordeeld.
- Het percentage niet-ontvankelijke bezwaren blijft ongeveer gelijk, evenals het percentage ongegronde bezwaren. Het percentage gegronde bezwaren neemt af, terwijl het percentage ingetrokken bezwaren toeneemt. Dit komt doordat in bezwaarzaken die duidelijk gegrond zijn door bijvoorbeeld nieuwe informatie, de RUC zelf alsnog urgentie verleent en een officiële beslissing op bezwaar achterwege kan worden gelaten.
- In 2020 is naast de mogelijkheden die de Urgentieverordening biedt om sneller aan een woning te komen, ook de Spoedzoekersregeling in het leven geroepen. Deze regeling wordt uitgevoerd door de woningcorporaties.

## **Uitvoeringstaken doelgroepenvervoer Westfriesland**

### *Perceel 1: Vast vervoer*

2020 is een bijzonder jaar geweest i.v.m. de COVID-19 crisis. Het vast vervoer heeft daardoor enige maanden geen leerlingen naar school gereden vanwege de Lock-downs. Vanuit het Rijk is een dringend verzoek naar alle gemeenten gegaan om te zorgen voor continuïteit in het doelgroepenvervoer door middel van financiële compensatie. Deels valt deze onder staatsteun. Vanaf 14 oktober 2020 is het aan de opdrachtgevers om samen met de vervoerders in gesprek te gaan over een mogelijke financiële continuïteitbijdrage voor de niet gereden ritten door deze COVID-19 crisis. Laatste is nog in ambtelijk proces.

Vanwege het lage aantal gereden ritten in 2020 heeft in overleg met de vervoerders geen



klanttevredenheidsonderzoek plaatsgevonden voor het doelgroepenvervoer. Team doelgroepenvervoer gaat zich de komende tijd o.a. bezighouden met het vernieuwen van processen zoals mogelijk verdere digitalisering van aanvragen, klachtenafhandeling en communicatie (KPI).

*Perceel 2: Flexibel vervoer*

Voor wat betreft de COVID-19 crisis geldt bovenstaande ook voor het Wmo-vervoer (Regiotaxi West-Friesland). Het gereden ritaantal voor 2020 ligt in dit perceel nog lager. Gemiddeld over 2020 is er nog geen 40% gereden van de normale rit aantallen vergeleken met februari 2020. Samen met de vervoerder en de producent van een mobiliteitsapp is een pilot gestart om de Hoornse Wmo-reizigers uiterlijk 2<sup>e</sup> kwartaal 2021 ook via een mobiliteitsapp een rit te laten boeken. In een later stadium kunnen alle Westfrieze Wmo-reizigers deze app gebruiken zo ook via de app betalen met de mobiele telefoon. Samen met V&V in Hoorn en de Provincie is eind 2020 een pilot gestart om te onderzoeken of in de nabije toekomst mogelijk Aanvullend Openbaar Vervoer (vraag gestuurd) kan worden ingezet in West-Friesland. Ook voor dit perceel is er geen Klanttevredenheidsonderzoek gehouden. Vanwege de lage ritaantallen, zijn er bijna geen klachten geweest.