

10 DEC. 2018



Rekenkamercommissie Koggenland
Postbus 21
1633 ZG AVENHORN

Middenhof 2 | De Goorn
www.koggenland.nl



DATUM 5/12/2018
UW BRIEF VAN 22 oktober 2018
ONDERWERP Bestuurlijke reactie rapport RKC afvalstoffenheffing.
ZAAKNUMMER ZK18004285

Geachte commissie,

Op 25 oktober 2018 hebben wij uw onderzoeksrapport naar de doelmatigheid afvalstoffenheffing in 6 Westfriese gemeenten, waaronder Koggenland ontvangen. Op 7 november 2018 heeft een gesprek over het rapport plaatsgevonden met onze portefeuillehouder en een delegatie van de Rekenkamercommissie Koggenland. In deze brief leest u onze bestuurlijke reactie.

Allereerst complimenteren en danken wij u voor het opstellen van dit rapport. Het is een goede zaak dat er een uitgebreid onderzoek is geweest naar de doelmatigheid van de afvalstoffenheffing in onze regio. Het leidt tot meer inzicht in de totstandkoming en vaststelling van de tarieven. Voordat wij ingaan op de conclusies en aanbevelingen die u doet in het rapport eerst nog een aantal opmerkingen:

Opmerkingen

1. Van belang is te realiseren dat dit een onderzoek is naar een dienstverleningsovereenkomst (DVO) die in 2004 is vastgesteld. Het Westfriese 'landschap', met 13 gemeenten, was toen aanzienlijk anders dan in de huidige situatie. Wij constateren dat een bundeling van krachten in een regionale samenwerking destijds geen vreemde gedachte was.
2. Een van de bestaansredenen voor het CAW is de zorg voor de voormalige stortplaats in Westwoud. In het rapport is hierover niets te lezen.
3. Wij betreuren het dat in het rapport gebruik gemaakt wordt van tarieven uit 2017. Nu worden vergelijkingen gemaakt op basis van verouderde gegevens.
4. Wij achten het wenselijk dat de nadelen van Diftar uitgebreider in het rapport worden toegelicht. Het is weliswaar geen onderdeel van de kernvraag maar er wordt in het rapport wel meermaals de vergelijking gemaakt met ons huidige inzamelsysteem.

Uw hoofdconclusies

In het onderzoeksrapport trekt u de volgende vier hoofdconclusies. Onder iedere conclusie geven wij onze bestuurlijke reactie:

1. De huidige raden staan te veel op afstand in de besturing en inwoners hebben geen invloed op de tarieven.

Wij onderschrijven deze conclusie ten dele. Wij merken op dat de inwoners een geringe invloed hebben op de tarieven. De hoeveelheid restafval is namelijk medebepalend voor het vaststellen van de hoogte van de afvalstoffenheffing en hier hebben de inwoners wel degelijk invloed op. Met het oog op de aanstaande verhoging van de afvalstoffenbelasting voor het storten en verbranden van restafval (van € 13,21 per 1000 kg in 2018 naar € 31,39 per 1000 kg in 2019) wordt deze invloed iets groter. Met betrekking tot de positie van de gemeenteraden merken wij op dat de GR CAW door de gemeenteraden is gemandateerd tot het vaststellen van beleid. De directe invloed van de raad is beperkt.

2. Het beleid en de huidige afspraken met HVC leiden tot hoge tarieven zonder inzicht in de onderliggende kosten van HVC.

Wij onderschrijven deze conclusie. Momenteel wordt gewerkt aan een nieuwe DVO. Een belangrijk onderdeel om te komen tot een nieuwe DVO is de marktconformiteitstoets op de tarieven van HVC. Het CAW heeft HVC verzocht een gespecificeerde prijsaanbieding aan te leveren zodat een gedegen toetsing gedaan kan worden (concept-prijsaanbieding is reeds bij CAW binnen).

3. De grondslag en het contract met HVC leiden in de uitwerking tot grote verschillen in tarieven t.o.v. andere gemeenten

Wij onderschrijven deze conclusie. In de huidige DVO is opgenomen dat het tarief jaarlijks wordt geïndexeerd op basis van CPI alle huishoudens. Deze prijsvorming sluit niet aan op de dynamische afvalmarkt die continue aan verandering onderhevig is.

4. Raden zijn nog beperkt in positie bij vaststellen tarieven.

Wij onderschrijven deze conclusie niet. Strikt formeel gezien stellen de raden de tarieven jaarlijks vast. Dat is hun verantwoordelijkheid. Het college van BW komt met een voorstel richting de gemeenteraad waarbij in het voorstel rekening is gehouden met het tarief dat HVC in rekening brengt. Door de contractueel vastgelegde indexering van de tarieven zijn de afgelopen jaren inderdaad geen kaders gesteld. In de nieuw op te stellen DVO zijn de raden vooraf betrokken bij de totstandkoming van de DVO en zijn eisen en wensen van raden in beeld gebracht. Wij merken verder op dat bij de positionering van de raad rekening moet worden gehouden met de mate waarin wettelijke bepalingen invloed hebben op de ruimte voor de raad.

Uw aanbevelingen

In het onderzoeksrapport doet u de volgende vier aanbevelingen. Onder iedere aanbeveling geven wij onze bestuurlijke reactie:

1. Zorg dat de raden meer invloed krijgen op de besturing.

Wij willen deze aanbeveling nuanceren. Wij onderschrijven het belang van een grotere betrokkenheid van de gemeenteraad echter wij stellen wel vast dat, zoals ook eerder gesteld, dat rekening moet worden gehouden met de wettelijke bepalingen van een GR. Wij onderschrijven wel het belang van de rol van de raad bij de nieuw op te stellen dienstverleningsovereenkomst (DVO). Hierbij moet gedacht worden aan keuzevrijheid ten aanzien van inzamelmethode, inzamelfrequentie en service. Via het door de raden vastgestelde document 'de raden aan zet' wordt inmiddels ook gewerkt aan een juiste positionering van de raden in het besluitvormingsproces. Kenmerkend daarbij is bijvoorbeeld het proces rond de Kadernota van de GR'en.

2. Zorg dat het beleid continu kan worden aangepast op externe ontwikkelingen.

Wij onderschrijven deze aanbeveling niet. De mogelijkheid dat het beleid 'continu' kan worden aangepast achten wij onwerkbaar. Natuurlijk onderschrijven wij het gegeven dat externe ontwikkelingen aanleiding moeten kunnen geven voor aanpassing van beleid. Een van de uitgangspunten van de nieuw op te stellen dienstverleningsovereenkomst (DVO) is toekomstgerichtheid. Hierbij moet gedacht worden aan het opstellen van doelen voor de middellange termijn, werken met jaarplannen en tussentijds verbetervoorstellen door HVC.

3. Zet bij het nieuwe contract in op verlaging van tarieven.

Wij onderschrijven deze aanbeveling. Een van de uitgangspunten van de nieuw op te stellen dienstverleningsovereenkomst (DVO) is het verkrijgen van een marktconforme dienstverlening. Hierbij moet gedacht worden aan substantieel lagere afvalbeheerskosten en periodiek een marktconformiteitstoets (benchmark).

4. Zorg dat de raden een compleet beeld bij de kosten krijgen.


Wij onderschrijven deze aanbeveling ten dele.. Een van de uitgangspunten van de nieuw op te stellen dienstverleningsovereenkomst (DVO) is het verkrijgen van maximale transparantie. Hierbij moet gedacht worden aan het uitsplitsen van kosten (inzameling, transport en verwerking) en inzicht verkrijgen in businesscases bij eventuele wijzigingsvoorstellen. Wij willen er echter voor waken dat de focus van de raden teveel op de bedrijfsvoering komt te liggen. Daar ligt niet hun verantwoording.

Tot zover onze bestuurlijke reactie.


Contact

Heeft u nog vragen of opmerkingen over de inhoud van deze brief? Neemt u dan contact op met René Otter, afdeling Wonen & Ondernemen, bereikbaar via telefoonnummer (0229) 54 84 85 of via e-mail R.Otter@koggenland.nl.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Koggenland.



A.M.T. Beuker
Gemeentesecretaris



R. Posthumus
Burgemeester