

Plan van aanpak  
Verruiming taakstelling  
huisvesting  
vergunninghouders



D16.006212

Zaaknr: ZK15001281



## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Aanleiding</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Deelplannen</b>	<b>4</b>
2.1	Deelplan huisvesting	4
2.2	Deelplan Welzijn & Zorg	5
2.3	Deelplan Openbare Orde & Veiligheid	8
2.4	Deelplan Communicatie	9
<b>3</b>	<b>Hoe nu verder?</b>	<b>10</b>
3.1	Inleiding	10
3.2	Financiën	10
3.3	Financiering Participatie	10
3.4	Voorstellen	11



## 1 Aanleiding

Zoals genoegzaam bekend heeft het Kabinet bij monde van de Staatssecretaris voor Veiligheid en Justitie alle gemeenten met klem gevraagd een bijdrage te leveren aan het bieden van (meerdere vormen van) huisvesting aan Vluchtelingen. Dit vanwege de zeer sterke toename van vluchtelingen die ons land sinds augustus/september 2015 binnen reizen. Los van deze oproep is de gemeenteraad en het college van de gemeente Koggenland van mening dat ook zij een wezenlijke en concrete bijdrage moet en kan blijven leveren. Dit Plan van aanpak is gericht op de uitvoering van de taakstelling Vergunninghouders (voorheen statushouders). Een wettelijke taak die de gemeente al vele jaren uitvoert. Nu de instroom van asielzoekers fors is toegenomen is het belang van een verdere aanpak van deze taak groter geworden (snellere uitstroom uit AZC's) én wordt de taakstelling groter. Voor 2016 zal deze minimaal om 60 vergunninghouders gaan.

De gemeenteraad van Koggenland heeft vanwege de gewijzigde omstandigheden het college op 25 oktober 2015 gevraagd om een plan van aanpak op te stellen, gericht op:

- Het realiseren van (semi-permanente) woningen om daarmee de bestaande woningvoorraad uit te breiden.
- Een integrale aanpak (huisvesting-participatie).

Daarnaast heeft de gemeenteraad gevraagd om in dit plan van aanpak te verwoorden:

- De basisgedachte c.q. het uitgangspunt dat Koggenland een wezenlijke bijdrage moet leveren aan de oplossing van de problematiek van het vluchtelingenvraagstuk (onderdeel vergunninghouders)

Tenslotte wordt in dit plan van aanpak gekozen voor een versnelling van huisvesting van vergunninghouders door:

- Opschorten van de verkoop van huurwoningen (tijdelijke maatregel) van het Woningbedrijf.

Om dit te realiseren is een bijstelling van de bestaande werkwijze taakstelling vergunninghouders nodig én zijn nieuwe maatregelen noodzakelijk. Deze maatregelen en uitgangspunten zijn per onderdeel in dit plan van aanpak verwoord. De integrale benadering hierin loopt als rode draad door de plannen en is de kracht van de verwoorde aanpak.

Bij dit plan van aanpak is een toelichting gevoegd alsmede de deelplannen van de onderdelen, Huisvesting, Welzijn & Zorg, Openbare Orde & Veiligheid en Communicatie.



## 2 Deelplannen

### 2.1 Deelplan huisvesting

#### HUISVESTING

##### *Doel:*

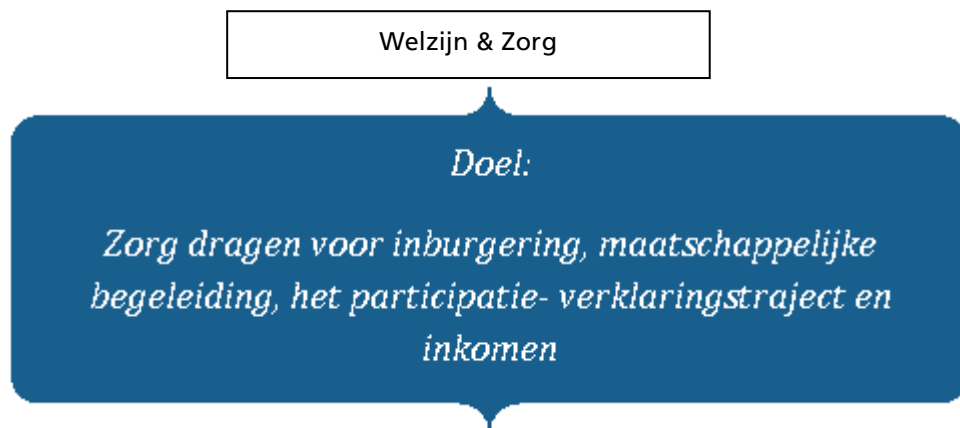
*Adequate huisvesting van vergunninghouders zonder verdringing van woningzoekenden*

Wat	<ul style="list-style-type: none"><li>• Voorlopige opschorting (tijdelijke maatregel) verkoop woningen Woonbedrijf;</li><li>• Realisatie permanente woningen in 2016 en 2017;</li><li>• Monitoring van de realisatie huisvesting vergunninghouders in verhouding tot de bestaande woningvoorraad;</li><li>• Continuering communicatie, afstemming met de Woonschakel;</li><li>• Delen visie en doel van plan van aanpak met Woonschakel</li></ul>
Waarom	Het vergroten van de woningvoorraad biedt de mogelijkheid tot huisvesting van de vergrootte taakstelling vergunninghouders zonder dat er sprake zal zijn van verdringing van andere woningzoekenden.
Voor wie	Reeds bestaande woningzoekenden en zich vestigende vergunninghouders
Op welke wijze	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Voorstel uitwerken voor 6 gerijde woningen in het plan Lijsbeth Tijs aan te kopen voor beheer en exploitatie door het gemeentelijk woningbedrijf. Deze woningen zijn al ver in voorbereiding zodat snel weer een aantal huurwoningen aan de voorraad kan worden toegevoegd.</li><li>2. Onderzoek de mogelijkheid om op de locatie Bavo school te Ursem een kleinschalig, levensloopbestendig bouwplan te ontwikkelen door het gemeentelijk woningbedrijf. Het terrein heeft voldoende omvang voor gefaseerde ontwikkeling.</li><li>3. Met de Woonschakel in overleg te treden om gezamenlijk de mogelijkheden voor realisatie sociale huurwoningen locatie Hofland te Obdam te onderzoeken.</li><li>4. Hanteer als uitgangspunt om 25% van de vrijkomende sociale huurwoningen – inclusief nieuwbouw - toe te wijzen aan vergunninghouders</li><li>5. Monitor de taakstelling en toewijzing en pas zo nodig op basis daarvan dit percentage aan</li><li>6. In principe geen gebruik te maken van aanbiedingen voor extra huisvesting van vergunninghouders op andere locaties.</li></ol>



Wanneer	Opschorting verkoop: gedurende geheel 2016, afhankelijk van de instroom van vergunninghouders en de staat van de woning, voortdurend beoordelen. Realisatie permanente woningen: 2016 en 2017. De monitoring van de instroom gedurende het gehele jaar 2016 en 2017. Delen visie en doel en communicatie in vaste frequentie gedurende 2016 en 2017 voortzetten.
Welke kosten	In afzonderlijke raadsvoorstellen zal een krediet voorstel gedaan worden voor de bouw van te realiseren woningen.
Tijdsplanning	2016: <ul style="list-style-type: none"><li>- krediet voorstel (eerste voorstel in maart 2016) en indien mogelijk aanvang bouw;</li><li>- voortzetting communicatie en overleg Woonschakel</li><li>- monitoren voorlopige opschorting verkoop woningen</li></ul> 2017: <ul style="list-style-type: none"><li>- herbeoordeling en voortzetting plannen</li></ul>

## 2.2 Deelplan Welzijn & Zorg



Wat	De verruiming van de taakstelling vraagt voor 60 nieuwe vergunninghouders in 2016 voorzieningen in het kader van inburgering, maatschappelijke begeleiding en ondersteuning in inkomen in de vorm van een bijstandsuitkering en bijzondere bijstand én zorg. Daartoe zullen trajecten opgezet moeten worden. Door verruiming van de taakstelling moet tevens de formatie uitgebreid worden.
-----	---



Waarom	<p>De zich in onze gemeente vestigende vergunninghouders moeten zo spoedig mogelijk zowel hun rechten en plichten als ook de fundamentele kernwaarden van de Nederlandse samenleving leren kennen. Hiervoor zijn relevante voorzieningen beschikbaar ten behoeve van een snelle inburgering en integratie (zoals potentiële werkgevers, vrijwilligerswerkorganisaties, verenigingen, clubs welzijnsorganisaties). Dit geschiedt door middel van de participatieverklaring die gezien wordt als een beginstuk van de inburgering en onderdeel is van de maatschappelijke begeleiding door onze gemeente.</p>
Voor wie	Vergunninghouders, Zorgteam Koggenland, Werkzaam West Friesland
Op welke wijze	<ol style="list-style-type: none"><li>1. De huidige werkwijzen uit te breiden en voort te zetten;</li><li>2. Naar aanleiding van het Bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom de inhoud van de maatschappelijke begeleiding en het participatieverklaringstraject voor Koggenland nader uit te werken, waarbij alle consequenties qua werkzaamheden in beeld worden gebracht. Concreet betekent dat op dit moment:<ul style="list-style-type: none"><li>- Praktische hulp: ondersteuning en coaching van vergunninghouder bij het regelen van praktische zaken zoals inschrijvingen, uitkering, bankrekening, huur, verzekeringen, algemene levensbehoeften en het wegwijs maken in de gemeente;</li><li>- Hulp bij start inburgering: advies over te volgen inburgeringstraject, hulp bij het vinden van inburgeringscursus.</li><li>- Stimuleren participatie: kennismaking met lokale organisaties, één of meerdere stappen zetten op de participatieladder.</li><li>- De participatieverklaring wordt op grond van het Bestuursakkoord ingevoerd per 1 januari 2016 en maakt onderdeel uit van de Wet inburgering. Uiterlijk juli 2016 is deze wetsaanpassing doorgevoerd;</li><li>- Het traject rond de participatieverklaring dient voor vergunninghouders betaald te worden uit het budget voor de maatschappelijke begeleiding;</li><li>- In samenwerking met WerkSaam Westfriesland wordt de aanpak uitgewerkt waarin de vergunninghouder nader kennis dient te maken met de Nederlandse kernwaarden;</li></ul></li><li>3. In samenwerking met WerkSaam Westfriesland een traject richting vrijwilligerswerk voor alle Koggenlandse uitkeringsgerechtigden nader uit te werken, waarbij alle consequenties in beeld worden gebracht;</li><li>4. Inzetten van taalmaatjes en groter aanbod taallessen, door vrijwilligers, nader uit te werken, waarbij alle consequenties in beeld worden gebracht;</li><li>5. Spreiding vergunninghouders binnen de gemeente monitoren en daar waar nodig in overleg treden met de samenwerkingspartner(s) om eventuele consequenties in beeld te brengen.</li><li>6. Beleid ontwikkelen en afstemmen met WerkSaam Westfriesland;</li><li>7. In het kader van de Wet inburgering en de Participatiewet, administratief de instroom registreren en monitoren;</li></ol>



	<ol style="list-style-type: none"><li>8. Voor minimaal 30 volwassen vergunninghouders een traject voor de maatschappelijke begeleiding en participatieverklaring inzetten;<sup>1</sup></li><li>9. Voor minimaal 30 volwassen vergunninghouders een bijstandsuitkering voor levensonderhoud verstrekken;</li><li>10. Voor minimaal 30 volwassen vergunninghouders bijzondere bijstand verstrekken voor inrichtingskosten;</li><li>11. Daar waar noodzakelijk niet-medische zorg inzetten via het Zorgteam Koggenland.</li></ol>
Wanneer	De uitvoering van het doel Welzijn & Zorg is inmiddels al in gang. In verband met de verwachte instroom van mogelijk 60 vergunninghouders in 2016 zal een formatie uitbreiding voor de afdeling Welzijn & Zorg nodig zijn.
Welke kosten	<p>Voor de uitvoering van de maatschappelijke begeleiding en het participatieverklaringstraject moet een krediet beschikbaar gesteld worden met het oog op formatie uitbreiding afdeling Welzijn &amp; Zorg.</p> <p>De formatie uitbreiding bestaat uit: 2 dagen beleid, 1 dag casemanager en 2 dagen consulent. In totaal een full-time FTE waarvan op jaarbasis de kosten € 70.000,- zijn.</p> <p>Baten per traject: Er worden middelen aan gemeenten ter beschikking gesteld voor maatschappelijke begeleiding inzake het participatieverklaringstraject. Deze middelen stijgen van € 1.000,- naar € 2.370,- per vergunninghouder 2016 en 2017. Dit bedrag wordt onafhankelijk van het huisvestingsarrangement (tijdelijk of permanent) eenmalig vergoed aan een gemeente. Met de ophoging van het budget maatschappelijke begeleiding worden door SZW en VNG ambities en condities vastgesteld aan welke doelen de middelen mogen worden besteed.</p>
Tijdsplanning	Vanaf 1 januari 2016

<sup>1</sup> Voor nadere informatie hieromtrent wordt verwezen naar pagina 10



## 2.3 Deelplan Openbare Orde & Veiligheid

Openbare Orde & Veiligheid

*Doel:*

*Voorkomen overlast situaties tegen en door vergunninghouders en aandacht voor risico-situaties*

Wat	Het cluster integrale veiligheid vestigt haar aandacht extra op overlast e/o risico situaties tegen of door vergunninghouders middels samenwerking met de integrale partners middels een nieuwe werkwijze. Daarbij is er ook aandacht voor preventie bij vestiging van vergunninghouders door middel van vroegtijdige communicatie.
Waarom	In een samenwerkend verband kan er door een passende aanpak sneller en adequater gereageerd worden op overlastzaken e/o risico-situaties.
Voor wie	Cluster integrale veiligheid, Politie, jongerenwerk, casemanager Jeugd, vluchtelingenwerk.
Op welke wijze	Het voorkomen maar ook aanpakken van de omschreven situaties vindt plaats door middel van de geïnitieerde vormen van overleg.
Wanneer	Bij huisvesting van vergunninghouder(s) in onze gemeente.
Welke kosten	Dit voorstel brengt geen kosten met zich mee.
tijdsplanning	Voortdurend vanaf 1-1-2016 tijdens het groot integraal overleg, twee wekelijks overleg en Politie overleg.





## 2.4 Deelplan Communicatie

Communicatie

*Doel:*

*Integreren van communicatie rond huisvesting vergunninghouders in reeds bestaande vormen van*

Wat	De afdeling communicatie levert een bijdrage in de informatievoorziening omtrent de uitbreiding van de taakstelling en de daadwerkelijke huisvesting van vergunninghouders. Communicatie richt zich op drie thema's: 1. De uitbreiding van de sociale woningvoorraad in Koggenland; 2. Het woningaanbod en toewijzingsbeleid van de gemeente; 3. Participatie van vergunninghouders/nieuwe inwoners in Koggenland.
Waarom	Door een verander(en)de omgeving en onderscheid tussen meningen en feiten wordt er gekozen voor een communicatieaanpak die informeert over de vestiging van vergunninghouders, het huisvestingbeleid, aanbod en toewijzing van woningen, de nieuw te bouwen woningen en de participatie van de vergunninghouders.
Voor wie	Inwoners gemeente Koggenland, woningzoekenden, nader genoemde doelgroepen deelplan, media en woordvoerders intern en extern.
Op welke wijze	Door een duidelijke aanpak en een heldere boodschap te communiceren:  Aanpak: We maken zichtbaar dat de vergunninghouder, gemeente en diverse professionele organisaties zich inzetten voor participatie van de vergunninghouder in de (Koggenlandse) samenleving. Hoe ziet het participatietraject eruit, wat gebeurt er en wie zijn daarbij betrokken?  Boodschap 'Met de toewijzing van woonruimte in onze gemeente wordt een vergunninghouder inwoner van Koggenland. Van elke inwoner wordt verwacht dat hij participeert in de samenleving. Vergunninghouders worden hierbij begeleid door de gemeente en diverse professionele organisaties.'
Wanneer	Bij huisvesting van vergunninghouder(s) in onze gemeente.
Welke kosten	Externe kosten bij realisatie plan van aanpak Dit voorstel brengt bij de uitvoering van het plan van aanpak geen kosten met zich mee.
tijdsplanning	Voortdurend vanaf 1-1-2016. Medio 2016 en begin 2017 bij beschikbaarheid cijfers taakstelling huisvesting.



### 3 Hoe nu verder?

#### 3.1 Inleiding

Het plan van aanpak, de deelplannen en de toelichting op het plan van aanpak geven een compleet beeld van de voorgenomen aanpak in het kader van de taakstelling huisvesting vergunninghouders door de gemeente Koggenland. Het is belangrijk dat de voortzetting van de deelplannen en de nog te ontwikkelen punten en de ontwikkelingen in het kader van financiële tegemoetkoming vanuit het Rijk gevolgd worden. De gepleegde inzet heeft duidelijk gemaakt dat er geen specifiek programma /eo project opgezet hoeft te worden. De uitbreiding van de (verruimde) taakstelling blijft onderdeel van het bestaande takenpakket van de afdeling Welzijn & Zorg. Gelet op de toename en de noodzakelijke intensivering van met name de begeleiding is hiervoor wel formatie uitbreiding noodzakelijk.

#### 3.2 Financiën

Bij het vervolg van de integrale aanpak van de taakstelling voor de gemeente Koggenland is het belangrijk dat financiële aspecten aandacht krijgen en houden. De aanpak voortkomend uit de deelplannen OOV en communicatie brengen vooralsnog geen kosten met zich mee. De inzet die noodzakelijk is voor de totstandkoming van dit totale plan van aanpak maakte het dat er voor maximaal 4 maanden, kosten gemaakt moesten worden voor een 'externe' projectleider en communicatie medewerker. Bij de behandeling in uw raad in oktober vorig jaar is door ons college hiervan melding gemaakt en is u aangegeven dat wij bij het indienen van het plan van aanpak hier nog een krediet voor zouden aanvragen. In het kader van voorbereidingskosten dient hiervoor een krediet beschikbaar gesteld te worden van € 26.066,-. De onderstaande bedragen zijn inclusief BTW na compensatie.

beschrijving	Kosten
Communicatie adviseur	€ 11.567,-
Project adviseur	€ 14.499,-
Totaal	€ 26.066,-

#### 3.3 Financiering Participatie

In het bestuursakkoord is het investeren in integratie en werktoeleiding in gemeente benoemd onder ' Blijven is meedoen'. In onderstaand overzicht wordt een beeld gegeven van de kosten en baten. Er wordt uitgegaan van een instroom van 60 personen in 2016. Hiervan maken mogelijk 30 volwassenen deel uit. De overige 30 personen zijn waarschijnlijk niet-volwassenen ( kinderen) Waar in dit overzicht gesproken wordt over 30 personen, zijn dit 30 volwassenen die aanspraak kunnen maken op een voorziening. Voor alle instroom (geschat 60 personen) heeft de gemeente recht op de vergoeding van € 2.370,- voor het participatieverklaringstraject. Dit geldt voor de instroom in 2016 en in 2017.

**Verstrekking bijstandsuitkering:** Dit verloopt via de GR WerkSaam. De uitgaven van WerkSaam zullen vanwege de toename stijgen ( per uitkering een bedrag van ca € 14.000). Onze bijdrage aan WerkSaam zal stijgen, waarbij wel geldt dat het Rijk bijdraagt aan die kostenstijging.



**Verstrekking Bijzonder Bijstand:** dit verloopt via de gemeente. De uitgaven voor BB zullen toenemen, het is niet aan te geven of en op welke wijze wij van het Rijk (via de algemene uitkering) hiervoor een compensatie krijgen.

Beschrijving	Kosten	Baten
FTE uitbreiding Welzijn & Zorg	€ 70.000,-	
Verstrekking bijstandsuitkering	€ 13.717,- per volwassene x minimaal 30 personen € 414.510,- Via WerkSaam	
Verstrekking bijzondere bijstand	€ 6.750, <sup>2</sup> - per inrichting x minimaal 30 aanvragen € 202.500,-	
Maatschappelijke begeleiding per traject		€ 2.370,- (1 vergunninghouder) x 60 personen = 142.200,-

Met de uitbreiding van de maatschappelijke begeleiding en de inzet van het nieuw instrument het participatieverklaringstraject wordt een extra impuls aan integratie gegeven. Dit zal leiden tot een toename aan werkzaamheden voor de afdeling Zorg & Welzijn. Gelet op de te verwachten inkomsten vanuit het Rijk zullen wij de formatie-uitbreiding vooralsnog hieruit financieren. Bij het opstellen van de Begroting 2017 verwachten wij meer inzicht te hebben in de besteding van de rijksbijdrage én de formatieve gevolgen. Dat is dan ook het moment waarop een definitief voorstel volgt mbt de dekking van de formatie-uitbreiding.

### 3.4 Voorstellen

Voor een vervolg op dit plan van aanpak, wordt het volgende voorgesteld:

Omschrijving	Planning
1. Overleg projectgroep en stuurgroep voortzetten in maandelijkse frequentie;	april 2016
2. Monitoring gegevens / instroom vergunninghouders;	Voortdurend geheel 2016 en 2017
3. Vertegenwoordiger woonschakel betrekken in overleg;	Vanaf 1 maart 2016 tot eind 2017
4. Financiële gevolgen huisvesting monitoren Monitoren vestiging aantallen vergunninghouders - Krediet aanvraag nieuwbouw.	Vanaf 1 januari 2016 tot eind 2017
5. Financiële gevolgen ingevolge Participatiewet monitoren; - Aantallen uitkering levensonderhoud bijstand; - Aantallen aanvragen bijzondere bijstand.	Vanaf 1 januari 2016 tot eind 2017
6. Inzet op diverse adviespunten deelplan Welzijn en Zorg monitoren;	Vanaf 1 januari 2016 tot eind 2017

<sup>2</sup> Dit bedrag is een gemiddelde van de bedragen 2016 voor de samenstelling van de huishouding welke de gemeente Koggenland hanteert bij de toekenning van bijzondere bijstand voor een volledige inrichting woning. Deze moeten bekostigd worden uit het eigen budget van de gemeente Koggenland



<ul style="list-style-type: none"><li>- Werkwijze Welzijn &amp; Zorg voortzetten echter direct trajecten ontwikkelen in het kader van</li><li>- Het participatieverklaringstraject;</li><li>- Uitbreiding formatie met 1 fte voor de afdeling Welzijn &amp; Zorg vooralsnog te financieren uit Rijksbijdrage.</li><li>- Definitief voorstel m.b.t. formatie</li></ul>	Begrotingsvoorbereiding september 2016
<p>7. Delen signalen met betrekking tot openbare orde en veiligheid;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Werkwijze ingevolge werkproces 'overleg' blijven volgen.</li><li>- Nauwlettend volgen van in het communicatieplan verwoorde doel en 'boodschap';</li><li>- Voorafgaand aan vaststelling plan van aanpak en vervolg, de beoogde aanpak communiceren.</li></ul>	Vanaf 1 januari 2016 tot eind 2017