



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft

ons kenmerk

datum

Ledenbrief n.a.v. Resolutie "Een  
vitale lokale samenleving"

BAWI/U201301011  
Lbr. 13/065

19 juli 2013

**Samenvatting**

In deze ledenbrief geven wij u de actuele stand van zaken over onze inzet bij de bespreking in het kader van het sociaal en zorgakkoord. In de Algemene Ledenvergadering van 5 juni hebben we gesproken over de gevolgen van het zorg- en sociaal akkoord voor gemeenten. Gemeenten hebben vrijwel unaniem een inzet vastgesteld in de resolutie "Een vitale lokale samenleving". Daarin zijn condities en uitgangspunten geformuleerd voor een goed decentralisatieproces.

Het kabinet heeft kort na de ALV in een bestuurlijk overleg haar inhoudelijke reactie op de resolutie toegelicht. Het VNG bestuur heeft in haar vergadering van 27 juni de reactie van het kabinet besproken en beschouwt de opdracht van de Ledenvergadering als 'deels volbracht'. Hiermee stemt het bestuur in dat verder wordt gewerkt in Bestuurlijke Overleggen en via verkennende gesprekken in de Werkkamer.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n)
Betreft Ledenbrief n.a.v. Resolutie "Een vitale lokale samenleving"	ons kenmerk BAWI/U201301011 Lbr. 13/065	datum 19 juli 2013

Geacht college en gemeenteraad,

In deze ledenbrief geven wij u de actuele stand van zaken over onze inzet bij de bespreking in het kader van het sociaal en zorgakkoord. In de Algemene Ledenvergadering van 5 juni hebben we gesproken over de gevolgen van het zorg- en sociaal akkoord voor gemeenten. Gemeenten hebben vrijwel unaniem een inzet vastgesteld in de resolutie "Een vitale lokale samenleving". Daarin zijn condities en uitgangspunten geformuleerd voor een goed decentralisatieproces.

Het kabinet heeft kort na de ALV in een bestuurlijk overleg haar inhoudelijke reactie op de resolutie toegelicht. Het VNG bestuur heeft in haar vergadering van 27 juni de reactie van het kabinet besproken en beschouwt de opdracht van de Ledenvergadering als 'deels volbracht'. Hiermee stemt het bestuur in dat verder wordt gewerkt in Bestuurlijke Overleggen en via verkennende gesprekken in de Werkkamer

### **Reactie kabinet op resolutie t.a.v. Participatiewet**

We hebben u eerder geïnformeerd over de brief van het kabinet van 12 juni met een inhoudelijke reactie op de resolutie 'Een vitale lokale samenleving'. Het kabinet heeft haar reactie in een bestuurlijk overleg verder toegelicht. De VNG constateert dat het kabinet de gemeenten op de volgende punten tegemoet komt.

1. Eén regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt, dus geen aparte regelingen en regimes voor arbeidsgehandicapten: Het ministerie van SZW biedt voldoende ruimte aan gemeenten. Een loonkostensubsidie uit het I-deel kan worden ingezet voor iedereen die niet zelfstandig het minimumloon (of eigenlijk, 80% daarvan) kan verdienen.

2. Geen landelijke indicatiestelling, gemeenten organiseren dat zelf, dan wel in regionaal verband: in de wet staat nergens een verwijzing naar een landelijke indicatie, anders dan voor de Wajong voor duurzaam volledig arbeidsgehandicapten.

3. De arbeidsmarktregio bepaalt zelf de wijze van organisatie en samenwerken binnen de regio: het kabinet geeft aan dat gemeenten "in the lead" zijn.

4. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de organisatie van de participatie van de onderkant van de arbeidsmarkt.

5. Het Rijk zorgt ervoor dat werkgevers voldoende werkplekken organiseren voor de onderkant van de arbeidsmarkt: via de (aparte) quotumregeling kunnen werkgevers uiteindelijk aan hun eigen afspraak worden gehouden.

6. Er komt geen afzonderlijke cao voor de onderkant van de arbeidsmarkt: in de brief van 11 juli jl. wordt door het kabinet aangegeven dat een nieuwe CAO voor beschut werk niet aan de orde is.

De volgende punten uit de resolutie blijven staan:

7. De financiering van de pensioenen van de SW-sector wordt duurzaam opgelost: tijdens het bestuurlijk overleg op 3 juli j.l. heeft de staatssecretaris aangegeven zich medeverantwoordelijk te voelen voor het oplossen van het pensioenprobleem dat ontstaat a.g.v. de Participatiewet. De VNG constateert dat dit punt niet is opgelost.

8. Het Rijk zorgt voor een toereikend macrobudget en zorgt ervoor dat gemeenten daarover tijdig worden geïnformeerd. De pijnpunten uit het wetsvoorstel Wet Werken naar Vermogen blijven overeind: de kosten voor de Wsw leggen een te groot beslag op het Participatiebudget in de eerste jaren en er is onvoldoende budget voor uitvoeringskosten. De VNG is al lange tijd in gesprek over deze punten en moet constateren dat SZW aannames hanteert die niet worden herkend en grote (negatieve) effecten voor gemeenten hebben.

9. Voor beschut werk is de beloning maximaal 100% van het wettelijk minimumloon: de sociale partners willen groei naar 120% WML mogelijk maken. De kosten tussen 100 en 120% WML zijn voor rekening van de werkgever. Dat leidt tot extra kosten voor gemeenten en is bovendien niet consistent uit het oogpunt van een logisch opgebouwde regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt. De doorgroei tot 120 % WML sluit voor de beschut werkers de mogelijkheid af nog een stap te maken op de arbeidsmarkt. Het kabinet biedt gemeenten de mogelijkheid om beschut werk (waarbij de mensen logischerwijs niet in dienst komen bij reguliere werkgevers) te organiseren in een NV, BV of gemeentelijke stichting. Er is geen verplichting vanuit het kabinet om de mensen op te nemen in de gemeente CAO of een andere CAO.

De reactie van het kabinet op de condities en uitgangspunten is een stap in de goede richting en

geeft vertrouwen dat gemeenten en Rijk ook daadwerkelijk vanuit hetzelfde vertrekpunt beginnen aan de omvangrijke decentralisaties. Dit vertrouwen is mede gebaseerd op de concepttekst van de Nota van Wijziging Participatiewet die ambtelijk is gedeeld.

### **Vervolgtraject participatiewet**

Het VNG bestuur heeft op 27 juni jl. de reactie van het kabinet besproken. Het bestuur stelt vast dat het kabinet snel na vaststelling van de resolutie een inhoudelijke reactie aan de VNG heeft gezonden. Deze brief geeft voldoende aanknopingspunten om op basis daarvan vervolgens ook bestuurlijk overleg te voeren. Alles overziende concludeert het bestuur dat een goede weg is ingeslagen om inderdaad tot een gedeelde visie op alle punten te komen. Het macrobudget is echter nog ontoereikend. Het bestuur beschouwt de opdracht van de ALV daarom als 'deels volbracht', en stemt ermee in dat hieraan verder wordt gewerkt in bestuurlijke overleggen en via verkennende gesprekken in de Werkkamer.

Op vrijdag 12 juli j.l. heeft informeel overleg plaatsgevonden tussen de voorzitters VNO-NCW, FNV en VNG in aanwezigheid van de staatssecretaris van SZW. In het informele overleg is vastgesteld dat er vertrouwen bestaat dat in de Werkkamer praktische oplossingen zullen worden gevonden zodat sprake kan zijn van een voor alle partijen werkende Participatiewet.

### **Wmo**

De punten uit de resolutie die betrekking hebben op de Wmo blijven deels staan.

10. Het Rijk houdt vast aan de eenmalige korting van 89 miljoen op het gemeentefonds ten behoeve de huishoudelijke hulp. Naast deze korting zijn er nog andere financiële geschilpunten rond de Wmo, zoals de in- en uitvoeringskosten voor de nieuwe Wmo taken, het overgangsrecht in nieuwe Wmo en de financiële compensatie voor gemeenten in verband met het verdwijnen van ZZP 1 en 2. Over al deze zaken spreekt de VNG nog met het Rijk.

11. Wettelijke instrumenten en beleidsvrijheid om te zorgen dat de maatschappelijke ondersteuning terecht komt bij mensen die het niet zelf kunnen regelen en/of het niet zelf kunnen betalen: de VNG is nauw betrokken bij de totstandkoming van de nieuwe Wmo 2015. In dat kader doen wij regelmatig voorstellen die gemeenten handvatten bieden om de maatschappelijke ondersteuning zoveel mogelijk terecht te laten komen bij de burgers die het niet zelf kunnen regelen en betalen. Onderwerpen zijn onder meer het aan voorwaarden gebonden PGB en de mogelijkheid om vermogen te betrekken bij de verstrekking van hulpmiddelen en woningaanpassingen. De gesprekken hierover zijn nog niet afgerond.

12. Geen schotten in de budgetten (Huishoudelijke Hulp, Jeugd GGZ): met betrekking tot de schotten in het budget ziet het ernaar uit dat het Rijk en de gemeenten op één lijn zitten: één ontschotte decentralisatie uitkering sociaal domein waarin de budgetten voor de verschillende decentralisaties wel zichtbaar zijn, maar er tussen budgetten kan worden geschoven.

13. Proportionele inspectietaken: op het onderwerp kwaliteit, toezicht en handhaving zijn VNG en Rijk elkaar tegemoet gekomen. Gemeenten zijn integraal verantwoordelijk voor de kwaliteit van de maatschappelijke ondersteuning, de Inspectie houdt tijdelijk toezicht op de aanbieders van maatschappelijke ondersteuning en adviseert hierover aan de gemeente. Het Landelijke Kwaliteitsinstituut en KING gaan samen met aanbieders een landelijke standaard uitwerken voor verantwoorde maatschappelijke ondersteuning.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a vertical stroke and a horizontal stroke at the top.

J. Kriens  
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.