



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

2

betreft
Regionale
transitiearrangementen
jeugdzorg

ons kenmerk
BAOZW/U201300998
Lbr. 13/064

datum
19 juli 2013

Samenvatting

In deze ledenbrief zet de VNG een aantal ontwikkelingen op een rij over de regionale transitiearrangementen in voorbereiding op de decentralisatie jeugdzorg per 1 januari 2015. Op 26 april jl. zijn bestuurlijke afspraken gemaakt met de staatssecretarissen van VWS en VenJ, het IPO en de VNG over de invulling van de continuïteit van zorg in het jaar 2015. Deze afspraken zijn vervolgens uitgewerkt (zie bijlage 1 en 2 voor de uitwerking van de bestuurlijke afspraken en voor de afspraken zelf).

Kern van de afspraak is dat er in alle 41 jeugdzorgregio's (zoals die blijken uit de VNG inventarisatie van 31 mei) op 31 oktober een arrangement dient te liggen dat uitwerkt hoe samenwerkende gemeenten de zorgcontinuïteit realiseren. Dit betekent dat ze aangeven hoe ze:

- De continuïteit van zorg realiseren.
- De infrastructuur realiseren om de cliënten (zittende en nieuwe tot aan 1/1/2015) deze continuïteit van zorg in 2015 te bieden, bij de jeugdhulpaanbieder die op 31/12/2014 deze zorg biedt.
- De frictiekosten beperken.

Deze brief heeft twee bijlagen:

Bijlage 1: Uitwerking bestuurlijke afspraken regionale transitiearrangementen.

Bijlage 2: Bestuurlijke afspraken 26 april.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 2
betreft Regionale transitiearrangementen jeugdzorg	ons kenmerk BAOZW/U201300998 Lbr. 13/064	datum 19 juli 2013

Geacht college en gemeenteraad,

In deze ledenbrief zet de VNG een aantal ontwikkelingen op een rij over de regionale transitiearrangementen in voorbereiding op de decentralisatie jeugdzorg per 1 januari 2015. Op 26 april jl. zijn bestuurlijke afspraken gemaakt met de staatssecretarissen van VWS en VenJ, het IPO en de VNG over de invulling van de continuïteit van zorg in het jaar 2015. Deze afspraken zijn vervolgens uitgewerkt (zie bijlage 1 en 2 voor de uitwerking van de bestuurlijke afspraken en voor de afspraken zelf).

Kern van de afspraak is dat er in alle 41 jeugdzorgregio's (zoals die blijken uit de VNG inventarisatie van 31 mei) op 31 oktober een arrangement dient te liggen dat uitwerkt hoe samenwerkende gemeenten de zorgcontinuïteit realiseren. Dit betekent dat ze aangeven hoe ze:

- De continuïteit van zorg realiseren.
- De infrastructuur realiseren om de cliënten (zittende en nieuwe tot aan 1/1/2015) deze continuïteit van zorg in 2015 te bieden, bij de jeugdhulpaanbieder die op 31/12/2014 deze zorg biedt.
- De frictiekosten beperken.

Korte voorgeschiedenis

De bestuurlijke afspraken van 26 april waren het voorlopige sluitstuk van een langere discussie over continuïteit van zorg en frictiekosten. In het wetsvoorstel dat bij de Tweede Kamer is ingediend is bepaald dat cliënten die in zorg zijn op 31 december 2014, maximaal een jaar dit recht op zorg houden. Voor pleegzorg geldt een onbepaalde duur en voor de justitiële jeugdzorg kan dit voor bepaalde cliënten ook langer dan 1 jaar zijn. Dit overgangsrecht is onomstreden en in reacties op eerdere versies van het wetsvoorstel is welwillend door gemeenten gereageerd op dit voorstel. Van de kant van de huidige financiers en aanbieders is aangegeven dat deze wettelijke bepaling alleen onvoldoende zekerheid biedt om de continuïteit van zorg in 2015 te kunnen

bieden. Dat leidde tot het pleidooi voor een landelijke budgetgarantie. Gemeenten hebben bestuurlijk aangegeven een dergelijke landelijke garantie onaanvaardbaar te vinden, en hebben gepleit voor een regionale invulling van de continuïteit van zorg. Daar is in de bestuurlijke afspraken toe besloten.

Friciekosten beperken

Gemeenten zijn als nieuwe bestuurlijk verantwoordelijke partij niet aansprakelijk voor frictiekosten. Toch wordt in de bestuurlijke afspraken gesproken over het beperken van frictiekosten. Gemeenten kunnen een belangrijke rol spelen in het beperken van frictiekosten door tijdig voor 1 januari 2015 duidelijkheid te geven richting aanbieders over welke type zorg ze in welke volume zullen gaan afnemen. Dan kunnen aanbieders daarop anticiperen door de gemeentelijke keuzes door te vertalen in hun bedrijfsvoering.

Iedere bezuiniging en iedere wijziging in bestuurlijke verantwoordelijkheid gaat gepaard met frictiekosten. Voor de regionale transitiearrangementen is slechts relevant wanneer de wettelijke continuïteit van zorg in gevaar is. Het beperken van frictiekosten zal er op gericht moeten zijn die zorgcontinuïteit van maximaal een jaar te kunnen bieden.

Mate van zekerheid van afspraken

Een veelgestelde vraag is in welke mate gemeenten zekerheid kunnen bieden richting aanbieders. Er is inmiddels een wetsvoorstel dat is ingediend bij de Tweede Kamer, maar het is nog niet behandeld door het parlement. Gemeenten weten wat hun budget is in 2015 aan de hand van de meicirculaire 2013, maar dat zal nog worden bijgesteld in de meicirculaire 2014. In de uitwerking van de bestuurlijke afspraken wordt er daarom op gewezen dat het arrangement dat op 31 oktober 2013 bestuurlijk door gemeenten wordt vastgesteld, niet vrijblijvend is, maar dat er op grond van afwijking van het budget in de meicirculaire 2014 of ontwikkelingen in cliëntenaantallen van het arrangement kan worden afgeweken.

Bestuurlijke instemming en betrokkenheid van de gemeenteraad

Er is in de bestuurlijke afspraken geen landelijke vereiste opgenomen dat het arrangement moet goedgekeurd zijn door de gemeenteraad. Dat is logisch, want het is niet aan de rijksoverheid of koepels van gemeenten en provincies om dat te bepalen. Dat neemt niet weg dat betrokkenheid van de gemeenteraad op welke manier dan ook, logisch is. Een aantal gemeenten kiest er voor, gezien de korte tijd tot 31 oktober, het arrangement met ondertekening door het college van BenW of de verantwoordelijk portefeuillehouder in te dienen, onder voorbehoud van goedkeuring door de raad.

In de uitwerking van de bestuurlijke afspraken is er bewust voor gekozen dat het arrangement wordt afgesloten na overleg met financiers en aanbieders. Gemeenten stellen in regionaal verband het arrangement op.

Minimumeisen en aanvullende elementen

De bestuurlijke afspraken hebben betrekking op 2015 als overgangsjaar, omdat in dit jaar de continuïteit van zorg geldt. Dat neemt niet weg dat het nuttig kan zijn om afspraken te maken over 2014 en de voorbereidingen die aanbieders en huidige financiers dan al kunnen treffen om zich voor te bereiden op de nieuwe verantwoordelijkheid van gemeenten. In veel regio's gebeurt dit al. Dit is echter geen vereiste in de landelijke afspraken.

Ruimte voor transformatie

De bestuurlijke afspraken zijn er op gericht een transitie per 1 januari 2015 te realiseren die zonder ongelukken plaatsvindt. De transitie moet de achterliggende doelen van de stelselherziening: de transformatie van de zorg voor jeugd in Nederland, dienen. Gemiddeld 42% van het budget in 2015 wordt vastgelegd door het overgangsrecht. Dat geeft ook al in 2015 ruimte om tot innovaties over te gaan.

Beoordeling door de transitiecommissie

Met het kabinet is afgesproken dat de onafhankelijke Transitiecommissie Jeugd de arrangementen toetst. De criteria die de Transitiecommissie gebruikt bij toetsing zijn opgenomen in een handreiking van het transitiebureau jeugd die op 5 juli is verschenen. Vervolgens zal het kabinet beslissen of en zo ja voor welke regio's een aanwijzing nodig is om de continuïteit van zorg alsnog te realiseren. De inhoud van deze aanwijzing staat niet op voorhand vast en zal vooraf bestuurlijk met de VNG besproken worden.

Beschikbare ondersteuning

Vanuit de VNG is in samenwerking met transitiebureau jeugd een ondersteuningsstructuur met een helpdesk opgezet. Daarnaast is er ondersteuning op maat beschikbaar per regio. Die ondersteuning is ook beschikbaar voor bestuurders. Ook worden veelgestelde vragen beantwoordt en voor iedereen toegankelijk gemaakt. Meer informatie over de handreiking en de ondersteuning op maat kunt u vinden op: <http://www.voordejeugd.nl/home/transitiearrangementen>

De helpdesk is bereikbaar via: 3djeugd@vng.nl

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop that starts at the top left, goes down, then up and right, forming a large 'S' or 'K' shape, and ending with a short horizontal stroke to the right.

J. Kriens
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.