



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft
werkgeverschap
veiligheidsregio's

ons kenmerk
ECCVA/U201300794
Lbr: 13/059
LOGA 13/12

datum
17 juni 2013

Samenvatting

Met deze brief willen we u informeren over de veranderde positie van het College voor Arbeidszaken (CvA) ten aanzien van het collectieve werkgeverschap van het brandweerpersoneel. Tevens attenderen we u op een brief die het Veiligheidsberaad aan uw veiligheidsregio stuurt, met daarin het verzoek om als bestuur van de veiligheidsregio aan haar voorzitter een mandaat te verlenen om afspraken met andere veiligheidsregio's te maken ten aanzien van het collectieve werkgeverschap.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8020	uw kenmerk	bijlage(n)
betreft werkgeverschap veiligheidsregio's	ons kenmerk ECCVA/U201300794 Lbr: 13/059 LOGA 13/12	datum 17 juni 2013

Geacht college en gemeenteraad,

Met deze brief willen we u informeren over de veranderde positie van het College voor Arbeidszaken (CvA) ten aanzien van het collectieve werkgeverschap van het brandweerpersoneel. Tevens attenderen we u op een brief die het Veiligheidsberaad aan uw veiligheidsregio stuurt, met daarin het verzoek om als bestuur van de veiligheidsregio aan haar voorzitter een mandaat te verlenen om afspraken met andere veiligheidsregio's te maken ten aanzien van het collectieve werkgeverschap.

Verschuivend werkgeverschap brandweer

Sinds jaar en dag worden voor het brandweerpersoneel de arbeidsvoorwaarden voor gemeentepersoneel gevolgd. Dit is logisch omdat er van oudsher sprake is van gemeentelijke taken. De onderhandelingen over deze arbeidsvoorwaarden vinden op landelijk niveau plaats tussen de vakorganisaties en het College voor Arbeidszaken (CvA) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). De resultaten van de onderhandelingen worden vastgelegd in de CAR (Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling) en de UWO (Uitwerkingsovereenkomst). Het volgen van de CAR is voor het gemeentepersoneel verplicht, de UWO is facultatief.

De huidige Wet veiligheidsregio's leidt er toe dat de brandweertaken verplicht worden ondergebracht in de veiligheidsregio's. Deze regionalisering van brandweertaken brengt een verschuiving van het werkgeverschap van het brandweerpersoneel met zich mee. Deze gaat over van het gemeentebestuur naar het bestuur van de veiligheidsregio. Als werkgever is het regiobestuur verantwoordelijk voor de arbeidsvoorwaarden van haar personeel, en het verlengde hiervan, het overleg hierover met vakorganisaties. De regionalisering is daarom voor de regiobesturen aanleiding om na te denken over de wijze waarop de arbeidsvoorwaarden van de brandweer in de toekomst tot stand komen.

Verschuivend mandaat College voor Arbeidszaken

Het College voor Arbeidszaken is op grond van de statuten van de VNG en het Reglement voor het College voor Arbeidszaken gemandateerd om namens de werkgevers van het gemeentepersoneel met vakbonden te onderhandelen over de arbeidsvoorwaarden. Zolang het brandweerpersoneel in gemeentelijke dienst is, ligt deze werkgeversverantwoordelijkheid bij de portefeuillehouder P&O als vertegenwoordiger van het College van B&W. Door de verschuiving van het dienstverband naar de veiligheidsregio's, kan de portefeuillehouder P&O cq. het College van B&W geen invulling meer geven aan deze werkgeversrol als het gaat om brandweerpersoneel. De verantwoordelijkheid verschuift naar het bestuur van de veiligheidsregio, dat uit zijn midden een vertegenwoordiger kan aanwijzen om hier afspraken over te maken in de regio.

Noodzaak voor het treffen van een voorziening

Het College voor Arbeidszaken heeft het Veiligheidsberaad in 2012 geïnformeerd over de arbeidsrechtelijke gevolgen van het verschuivend werkgeverschap van de brandweer. Het CvA heeft aangegeven zich per 1-1-2014 niet meer als bevoegde werkgever te zien om te onderhandelen over arbeidsvoorwaarden voor het brandweerpersoneel. Het College voor Arbeidszaken adviseert het Veiligheidsberaad om een collectieve voorziening te treffen voor de veiligheidsregio's, zodat ook in de toekomst op landelijk niveau afspraken gemaakt kunnen worden voor het brandweerpersoneel.

Waar het College voor Arbeidszaken mandaat heeft van gemeenten, heeft het Veiligheidsberaad dit mandaat niet van veiligheidsregio's. Het Veiligheidsberaad is ook geen onderdeel van een vereniging, waarin een mandaat statutair vastgelegd kan worden.

De gewenste voorziening is slechts noodzakelijk voor de onderdelen die nu landelijk geregeld zijn en specifiek opgesteld voor de brandweer (ongeveer 10% van het arbeidsvoorwaardenpakket van veiligheidsregio's). Concreet gaat het om het FLO-overgangsrecht, de rechtspositie van brandweervrijwilligers en de afspraken over een Periodiek Preventief Medisch Onderzoek (PPMO).

Als er geen voorziening wordt getroffen, worden deze arbeidsvoorwaarden onderwerp van gesprek op de regionale overlegtafel waar het bestuur van de veiligheidsregio met het GO afspraken maakt. Nog afgezien van de belasting die dit voor de veiligheidsregio's meebrengt, ontstaat hierdoor het risico van regionale verschillen in de arbeidsvoorwaarden, terwijl vanuit de veiligheidsregio's landelijke uniformiteit hier juist gewenst is.

Beoogde voorziening

In de loop van 2012 en het begin van 2013 is er overleg gevoerd tussen het College voor Arbeidszaken, het Veiligheidsberaad en Brandweer Nederland (voorheen NVBR) over de verschillende scenario's om in de toekomst de arbeidsvoorwaarden voor de brandweer te regelen. Daarbij zijn diverse modellen onderzocht, variërend van geen collectiviteit (elke regio voor zich), tot een volledige collectiviteit (één cao voor alle veiligheidsregio's).

Alle betrokken partijen konden zich vinden in het volgende scenario:

veiligheidsregio's blijven volger van de cao gemeenten (CAR-UWO) en de bestaande collectieve brandweerspecifieke regelingen worden ondergebracht in een 'brandweerkamer' binnen de VNG.

Een brandweerkamer bij de VNG betekent dat het VNG-bestuur eindverantwoordelijk wordt voor het onderhandelingsresultaat met de vakbonden, maar dat de veiligheidsregio's de regie krijgen op de inhoud en het proces. Om tot een dergelijke brandweerkamer te komen, moeten veiligheidsregio's eerst een aantal stappen zetten, die hieronder worden aangegeven.

Benodigde vervolgstappen

1. Eén gesprekspartner voor VNG met mandaat

Het College voor Arbeidszaken heeft bij het Veiligheidsberaad aangegeven behoefte te hebben aan één centraal aanspreekpunt, als vertegenwoordiger van de regionale werkgevers. Het Veiligheidsberaad wil hier een coördinerende rol in spelen en een mandaat verkrijgen om dit voor de veiligheidsregio's te kunnen regelen. Dit mandaat is momenteel niet aanwezig. Het is van belang dat de regiobesturen als werkgever middels een besluit deze rol toekennen aan het Veiligheidsberaad om uiteindelijk tot een collectieve voorziening te kunnen komen. Zoals eerder gesteld heeft dit mandaat slechts betrekking op een beperkt deel van het arbeidsvoorwaardenpakket.

2. Formeel verzoek van veiligheidsregio's aan VNG

Om de oprichting van een brandweerkamer binnen de VNG mogelijk te maken is het noodzakelijk dat de veiligheidsregio's bij monde van het Veiligheidsberaad hiertoe een verzoek doen aan de VNG. De veiligheidsregio's moeten in hun regio besluiten dat het Veiligheidsberaad namens hen afspraken met de VNG kan maken over de inrichting van een brandweerkamer. Concreet moet hier gedacht worden aan afspraken over de samenstelling van de brandweerkamer, de daarin gehanteerde stemverhoudingen, samenstelling van de onderhandelingsdelegatie en over de inbreng, betrokkenheid en binding van de veiligheidsregio's.

3. Inrichting van de brandweerkamer

Indien het veiligheidsregio's lukt om een collectiviteit te organiseren en een verzoek om een brandweerkamer in te richten bij de VNG neerlegt, kan gestart worden met de uitwerking. In een dienstverleningsovereenkomst tussen het Veiligheidsberaad en de VNG wordt vastgelegd welke procedures gevolgd worden en welke ondersteuning veiligheidsregio's van de VNG willen afnemen. Voordat deze dienstverleningsovereenkomst formeel van kracht wordt, worden alle veiligheidsregio's door het Veiligheidsberaad in de gelegenheid gesteld, hier in de regio een finaal besluit over te nemen.

Oproep aan burgemeesters gemeenten

Het Veiligheidsberaad vraagt de regiobesturen een besluit te nemen over het in positie brengen van het Veiligheidsberaad. Het Veiligheidsberaad kan vervolgens een gemotiveerd verzoek doen aan de VNG, om een brandweerkamer in te richten ten behoeve van het brandweerpersoneel in de veiligheidsregio's. Ook kan het Veiligheidsberaad door deze besluitvorming een concept-dienstverleningsovereenkomst met de VNG opstellen. Het CvA verzoekt de burgemeesters die zitting hebben in de besturen van veiligheidsregio's om medewerking te verlenen aan het verzoek van het Veiligheidsberaad.

Hoogachtend,
College voor Arbeidszaken van de VNG



mr. S. Pijpstra,
secretaris

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.