



Gedeputeerde Staten van Noord-Holland
Postbus 3007
2001 DA HAARLEM

Middenhof 2 | De Goorn
www.koggenland.nl



DATUM 29/9/2014
ONDERWERP Zienswijze Planmer Wind op Land

Geachte College;

Inleiding

De Provincie Noord-Holland heeft door afspraken met het Rijk de verplichting op zich genomen om voor het jaar 2020 105 MW nieuwe capaciteit aan windenergie te realiseren, los van de circa 350 MW die door het Rijk in de Wieringermeer wordt gerealiseerd.

Voor potentieel geschikt geachte zoekgebieden wordt door de Provincie een PlanMER doorlopen, welke thans ter inzage ligt.

Aangezien het totale proces met grote snelheid wordt doorlopen kiezen wij, mede namens de gemeenteraad, ervoor om reeds ook in deze fase wederom een integrale en zo breed mogelijke zienswijze te formuleren over het plaatsen van nieuwe windturbines.

Het huidige gemeentelijk planologisch beleid

De gemeente Koggenland behoort tot de meest duurzame gemeenten van Nederland (nr. 12 op de enige maanden geleden gepresenteerde landelijke lijst). Dit betekent, dat de gemeente uitermate actief en stimulerend bezig is om het gebruik van fossiele brandstoffen te (doen) reduceren.

In het verleden is door de gemeente op beperkte mate de bouw van windturbines toegestaan nabij Obdam, nabij Scharwoude en langs de Jaagweg.

Gezien het landschappelijk ernstig versturende karakter van de turbines in het Westfries landschap heeft de gemeenteraad in oktober 2011 bij de vaststelling van de Kadernota, ter voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan Landelijk Gebied Koggenland, uitdrukkelijk bepaald, dat er geen ruimte is voor nieuwe windturbines.



Dit uitgangspunt is vervolgens vertaald in voornoemd bestemmingsplan in die zin, dat:

- geen nieuwe locaties zijn aangewezen, sterker nog: uitdrukkelijk zijn uitgesloten en
- bestaande locaties en aantallen, welke reeds planologisch waren toegestaan, wederom vastgelegd en daarbij bepaald, dat vervanging en (beperkte) opschaling tot de mogelijkheden behoort.

Voorvoemd bestemmingsplan is vervolgens in juni 2013 gewijzigd vastgesteld.

Uw college heeft uitdrukkelijk met dit bestemmingsplan ingestemd (het ontwerp plan gaf de provincie geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze; eveneens bleek de gewijzigde vaststelling voor de provincie geen aanleiding te zijn voor een reactieve aanwijzing).

Het moge uw college duidelijk zijn, mede gezien de recente vaststelling van voornoemd bestemmingsplan, dat reeds om die reden de gemeente zich niet kan vinden in de mogelijke aanwijzing van tenminste één nieuwe locatie voor windturbines, dan wel uitbreiding van de bestaande locaties binnen onze gemeentegrenzen.

Bij motie van 30 juni 2014 is dit standpunt nog eens uitdrukkelijk door onze gemeenteraad bevestigd.

In het navolgende zal nog op een paar specifieke onderdelen worden ingegaan, zulks ter nadere adstructie van ons standpunt en dat van de gemeenteraad.

Duurzaamheid

Medio 2014 staan er in de gemeente Koggenland 17 windturbines met een gezamenlijk vermogen van 13,5 MW. Dat betekent dat 8000 tot 9.000 huishoudens voorzien kunnen worden van stroom, opgewekt door windturbines. Op 1 januari 2014 telde de gemeente Koggenland bijna 9000 huishoudens. Qua stroomvoorziening kan de gemeente Koggenland dus volledig draaien op stroom, opgewekt door windenergie.

Dit illustreert dat de gemeente Koggenland de afgelopen jaren in meer dan voldoende mate heeft geïnvesteerd in windenergie. Daarnaast investeert en stimuleert de gemeente zwaar op het gebied van zonne-energie. Zo is in het Collegeprogramma voor de periode 2014-2018 de mogelijke realisering van zonneweiden opgenomen, zijn deze in planologische zin reeds ter hand genomen en inmiddels opgenomen in het ontwerp van de 9^e Tranche Crisis- en herstelwet.

Het vorenstaande toont aan dat de gemeente Koggenland met betrekking tot de toepassing van duurzame energievormen een consequent beleid voert en blijft voeren .



De geselecteerde "nieuwe" locaties

Hierna volgt een nadere motivering van onze bezwaren tegen de opgevoerde nieuwe locatie (tussen Berkhout en de Bobeldijk). Nu de locatie aan de Jaagweg een reeds bestaande locatie betreft, levert deze minder problemen op voor de gemeente

1. Landschap

Bij dit thema gaat het om de manifestatie in het landschap en de impact op de leefomgeving.

De voorkeurslocatie Berkhout-Bobeldijk (hierna te noemen: Berkhout) ligt in het landelijke gebied van de gemeente Koggenland. Zoals hiervoor vermeld, is in 2013 het bestemmingsplan Landelijk Gebied Koggenland vastgesteld inclusief een PlanMer en een Beeldkwaliteitplan. Het landschap van de gemeente Koggenland bestaat uit veenontginningen en droogmakerijen, welke hebben geresulteerd in een open landschap, dat als zodanig nog goed herkenbaar. In dit landschap liggen diverse kleine kernen en bebouwingslinten. Met deze landschappelijke kwaliteit is in het bestemmingsplan planologisch zorgvuldig omgegaan en nieuwe grootschalige ingrepen zijn niet toegestaan.

Het landelijk gebied van de gemeente Koggenland wordt voor een groot deel begrensd door de gemeenten Alkmaar, Heerhugowaard en Hoorn als gevolg waarvan de randen van dat gebied onder druk staan. In het verleden is door de aanleg van de A7, de spoorlijnen Alkmaar-Hoorn en Hoorn- Zaanstad, het hoogspanningstracé en de aanleg van de diverse windparken het oorspronkelijk landschap in negatieve zin belast. Met de thans in uitvoering genomen reconstructie van de West Frisiaweg (N23) en de mogelijke aanleg van het bedrijventerrein Distriport is de maximale belasting van het landschap (meer dan) bereikt.

Zijn in het verleden op diverse plaatsen in het landelijk gebied al ingrepen gedaan die de schaal en maat van het landschap te boven gaan, de effecten van de mogelijke plaatsing van een of meerdere windparken van minimaal 6 windturbines met een masthoogte van 90 meter en een totale hoogte van 135 meter maakt een over nog gedurende vele jaren positieve beleving van het landschap kansloos. De maat en schaal van deze windturbines overstijgt verre de schaal van het huidige landschap. Verbetering van deze aantasting, door sanering van de bestaande turbines en deze (in opgeschaalde vorm) te herplaatsen op de locatie Jaagweg, achten wij een wel zeer begaanbare weg; het leidt immers tot een kwalitatieve verbetering van het landschap (minder turbines op diverse locaties).



Wij worden in deze mening gesteund door de Milieufederatie Noord-Holland, die een aantal concentratiegebieden in Noord-Holland heeft aangegeven voor het plaatsen van nieuwe windturbines (z.g. Detailkaart Geconcentreerde Windkracht), alsmede door de studie van de Rijksadviseur van het Landschap (tot stand gekomen met medewerking van uw Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit), welke voorziet in locaties langs grootschalige infrastructuur en voornamelijk langs de oevers van de grote wateroppervlakten, die Nederland kent.

In voornoemde ruimtelijke visies komen geen locaties in de gemeente Koggenland voor.

Gezien de uitkomsten van dezer visies, inclusief het gemeentelijk bestemmingsplan, begrijpen wij dan ook niet op grond waarvan de provincie in de thans aan de orde zijnde Planmer tot de conclusie komt, dat de locatie Berkhout in de gemeente Koggenland aan alle ruimtelijke criteria voldoet als voorkeurslocatie voor nieuwe, grootschalige windturbines.

Hoewel wij begrijpen dat elke overheid haar beleid kan bijstellen, o.a. als gevolg van gewijzigd en/of voortschrijdend inzicht, mag dit naar ons oordeel uit een oogpunt van rechtszekerheid nimmer leiden tot een dergelijke, principiële verandering van het beleid.

2. Woon- en leefomgeving

Hiertoe rekenen wij o.a. de geluidbelasting, slagschaduw en externe veiligheid. In uw Planmer formuleert u als toetsingscriterium voor de geluidsbelasting de landelijke norm van 47 dB.

Gebleden is, dat met de door u voorgestelde as- en totale hoogte de afstand tot gevoelige bestemmingen (onder andere) woningen minimaal 500 m en tot hoogspanningsleidingen minimaal 300 m dient te zijn.

Als gevolg van deze onzekerheden en onduidelijkheden, hebben wij gemeend zelf onderzoek te moeten laten doen naar de mogelijkheden en argumenten om te komen tot andere geluidsnormen dan de landelijke norm.

In de in het hoofdstuk "Het huidige gemeentelijk planologisch beleid" genoemde motie is ons college opgedragen al het mogelijke te doen om de komst van nieuwe locaties voor windturbines tegen te gaan.

In het licht van ons eigen standpunt en dat van de gemeenteraad, hebben wij voor een aantal locaties het zogenaamde achtergrond geluidsniveau laten vast stellen op basis van het Meetvoorschrift IL-HR-15-01, teneinde "de bijzondere lokale omstandigheden" aan te tonen.

Voor die gebieden die een lager omgevingsgeluid hebben dan 40dBA bestaat de mogelijkheid immers tot het toepassen van lagere geluidsnomen en dus grotere afstanden.



De resultaten van dit onderzoek treft u in bijgevoegd rapport aan. **Kort samengevat komen de resultaten op het volgende neer: ook al zou één van de in beeld gebrachte nieuwe locaties in aanmerking komen, dan nog is een benodigde omgevingsvergunning voor de activiteit milieu niet te verlenen.**

Aangezien de Provincie zelf erkent, dat de genoemde afstand van de windturbines tot woningen te klein is om nieuwe overlast te voorkomen, verzetten wij ons tegen de toepassing van de landelijke geluidsnorm als uitgangspunt en verzoeken wij u als beoordelingscriterium voor geluidsoverlast een zodanige norm te hanteren dat nieuwe geluidsoverlast ook daadwerkelijk wordt voorkomen.

Wij voelen ons in dit standpunt gesteund door diverse externe onderzoeken, waaruit in voldoende mate is gebleken, dat de omvang van de huidige industriële windturbines, ondanks dat de plaatsing voldoet aan de landelijk geformuleerde normen van overlast (geluid en slagschaduw) wel degelijk kunnen leiden tot (ernstige) overlast in de woonomgeving en dus voor (individuele) burgers!

Volledigheidshalve sluiten wij een kaart bij, waaruit blijkt, indachtig de eerdervermelde afstandsmaten van 500 resp. 300m, dat een lijnopstelling van 6 windturbines met een ashoogte van 90 m in het gebied, gelegen tussen Berkhout en de Bobeldijk (c.q. tussen de A-7 en Spierdijk), niet als een reële mogelijkheid kan en mag worden aangemerkt.

3. Ruimtegebruik

Hiertoe rekent u onder andere landbouw, toerisme en overige relevante functies. Dat in het landelijk gebied van de gemeente Koggenland nog tal van agrarische bedrijven, in diverse vormen en omvang, functioneren is bekend. De omvang van deze bedrijven is relatief kleinschalig en de bedrijven dragen bij aan de gewaardeerde landschappelijke kwaliteit. In grote delen van het landelijk gebied komen veel weidevogels voor; veel agrariërs hebben de bedrijfsvoering aangepast op de bescherming van deze weidevogels, ook buiten de als zodanig in de Provinciale Structuurvisie aangewezen "weidevogelgebieden". Uitbreiding van het aantal windmolenlocaties draagt een ernstige inbreuk op de aantallen en soorten (beschermde) weidevogels in zich.

4. Maatschappelijk draagvlak

Een belangrijk criterium is de maatschappelijke acceptatie van windenergie. Het verzet tegen de huidige grote windturbines wordt voor een heel groot deel gevoed door de gekozen locaties in de nabijheid van (burger)woningen. Locaties op industriegebieden, langs (grootschalige) infrastructuur waarbij in de directe nabijheid geen woningen zijn gesitueerd zullen ongetwijfeld dit draagvlak vergroten.



Slechts (nieuwe) locaties met een groot maatschappelijk draagvlak verdienen steun.

De locatie, die thans worden voorzien tussen Berkhout en de Bobeldijk in het landelijk gebied van de gemeente Koggenland heeft bestuurlijk en maatschappelijk geen draagvlak. Voor de locatie Jaagweg geldt, dat dit een reeds in gebruik zijnde locatie betreft en vooralsnog (met de huidige maatvoering van de gerealiseerde turbines) kan steunen op voldoende draagvlak.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande, mede gebaseerd op de inhoud van bijgevoegd geluidonderzoek en de opgestelde kaart met de in acht te nemen afstandsmaten, zijn wij van oordeel, dat er in Koggenland geen ruimte is voor een nieuwe locatie ten behoeve van de opwekking van energie middels (grote) windturbines naast de reeds bestaande locatie aan de Jaagweg..

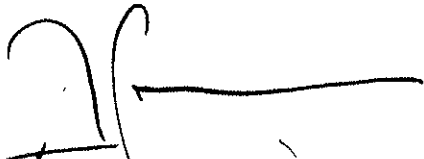
Slot

Wij verzoeken uw college indringend de voorkeurslocatie tussen Berkhout en Bobeldijk (c.q. tussen de A7 en Spierdijk) te schrappen en de gemeente Koggenland definitief uit te sluiten als gebied met mogelijk een nieuwe locatie voor grootschalige windenergie.

Heeft u nog vragen of opmerkingen over de inhoud van deze brief? Neemt u dan contact op met Roelf van der Woude, afdeling Bouwen en Milieu, bereikbaar via telefoonnummer (0229) 54 84 51 of via e-mail r.vanderwoude@koggenland.nl.

Hoogachtend
Burgemeester en wethouders van Koggenland.


A.M.T. Beuker
Gemeentesecretaris


R. Posthumus
Burgemeester

BIJLAGE(N): Geluidrapport
Kaart