

RAADSVORSTEL



D18.010024

DATUM 16 juli 2018
AGENDAPUNT 3.05.
ONDERWERP Ontwerp verklaring van geen bedenkingen voor het zonnepark Oudendijk
PORTEFEUILLEHOUDER C. van de Pol
PROGRAMMA Programma III: Wonen & Ondernemen
BELEIDSVELD Omgevingstaken
ZAAKNUMMER ZK18002262

AANLEIDING Door Nuon (onderdeel van Vattenfall) is op 16 mei 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor een zonnepark nabij Oudendijk. Het park ligt tussen de A7, de N247 en het lint van Oudendijk. Het zonnepark heeft in totaal een oppervlakte van 20 hectare en kan circa 14 megawatt opbrengen (gelijk aan circa 4.000 huishoudens). In totaal betreft het 55.000 zonnepanelen. Op 4 april 2017 is door het college besloten in principe medewerking te verlenen aan het zonnepark.

Op basis van het bestemmingsplan Landelijk Gebied Koggenland is het realiseren van een zonnepark op die locatie niet toegestaan. Met een uitgebreide omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bestemmingsplan om dit toch toe te staan. Het betreft een tijdelijke vergunning met een looptijd van uiterlijk 25 jaar.

Voordat de omgevingsvergunning gepubliceerd kan worden, is een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (ontwerp VVGB) nodig van de gemeenteraad.

KADER Wet ruimtelijke ordening, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Provinciale Ruimtelijke Verordening.

WIJ STELLEN VOOR

1. In te stemmen met de goede ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag voor de realisatie van het zonnepark Oudendijk.
2. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven.
3. De verklaring van geen bedenkingen op te vatten als definitieve verklaring van geen bedenkingen indien geen zienswijzen worden ingediend.

BEOOGD RESULTAAT Na het afgeven van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen kan de uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure gestart worden. De omgevingsvergunning dient voor de realisatie van het zonnepark Oudendijk. Beide besluiten (de vvgb en de omgevingsvergunning) worden tegelijkertijd ter inzage gelegd. Het draagt daarbij in belangrijke mate bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente.

ONDERBOUWING

Provinciaal beleidskader

Het provinciale beleid ten aanzien van zonneparken in het landelijk gebied is vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). De provincie heeft aanvullende regels vastgelegd in de uitvoeringsregeling "Opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied". In de PRV zijn de volgende eisen opgenomen voor zonneparken:

- De omgevingsvergunning geldt voor een maximale periode van 25 jaar;
- Na het verstrijken van deze periode wordt het zonnepark verwijderd en wordt de oorspronkelijke toestand hersteld.

Dit houdt in dat er alleen op basis van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2° of 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) medewerking kan worden verleend. Dit is de uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure. De verplichting om deze procedure te volgen is vastgelegd in de PRV.

Naast de eisen vanuit de PRV, gelden de volgende eisen vanuit de Uitvoeringsregeling:

- Voor zonneparken tot 25 hectare geldt dat deze aan minimaal één zijde aan moeten sluiten op stedelijk gebied (waaronder dorpslinten). Daarnaast moet er aan minimaal nog 2 zijdes aangesloten worden op bestaand stedelijk gebied, een rijksweg, een provinciale weg of een spoorweg. Hieraan wordt in dit geval voldaan. In de nieuwste regeling, die per 1 november in werking is getreden, zijn zonneparken ook aansluitend aan dorpslinten zoals Oudendijk toegestaan.
- De hoogte van een opstelling voor zonne-energie bedraagt niet meer dan 1,50 meter;
- De bodem onder de opstelling wordt niet verhard of verdicht;
- De terreinafscherming is passend in de omgeving en faunavriendelijk;
- De afstand tussen de opstelling voor zonne-energie en woonbebouwing bedraagt minimaal 50 meter.

Aan de bovenstaande eisen wordt met het zonnepark in Oudendijk voldaan.

Landschappelijke inpassing

Voor de ontwikkeling van het zonnepark is een inrichtingsplan opgesteld. De belangrijkste uitgangspunten uit het inrichtingsplan zijn behoud van het grillige watersysteem, waarbij de historische structuurlijnen behouden blijven. De hoofdvorm van het zonnepark wordt daardoor voor een groot gedeelte bepaald door het huidige verkavelingspatroon.

Het park ligt direct aansluitend aan het terrein van restaurant La Mère Anne. De invulling van het gebied tussen het restaurant en het zonnepark is in overleg uitgewerkt. Er is een tussengebied met een parkachtig karakter gecreëerd, die zorgt voor een landschappelijke overgang tussen het restaurant en het zonnepark. Rond het park worden de bestaande natuurlijke afscheidingen, zoals de rietoevers langs de watergangen, voortgezet. Deze vormen een landschappelijke buffer tussen het park en het omliggende gebied. Tussen de zonnepanelen wordt een bloemen- en kruidenmengsel ingeplant. De gronden langs en tussen de zonnepanelen worden onderhouden door schapen, die een aantal keren per jaar

gaan grazen.

Eerdere behandeling in gemeenteraad

Tijdens Het Gesprek van 18 december 2018 is de vvgb voor het zonnepark aan de orde gekomen. Bij de behandeling waren verschillende belanghebbenden aanwezig. Er zijn toen vanuit de omwonenden verschillende kanttekeningen geplaatst over het zonnepark. Uiteindelijk is door de gemeenteraad besloten om de vvgb van de agenda van Het Debat en Het Besluit te schrappen.

Mede naar aanleiding van de eerdere behandeling in de raad is er een workshop georganiseerd, waarbij alle inwoners tussen de A7 en de N247 en de eigenaren van La Mère Anne waren uitgenodigd.

De onderbouwing en de landschappelijke inpassing zijn naar aanleiding van de gesprekken en de workshop aangepast. Ook zijn er diverse aandachtspunten voor de omgevingsvergunning en de uitvoering van de werkzaamheden naar voren gekomen. Tot slot is afgesproken dat omwonenden en de eigenaren van La Mère Anne bij de daadwerkelijke aanleg van de landschappelijke inpassing betrokken worden.

Een aantal van deze eisen kan in de omgevingsvergunning geborgd worden, zoals de eisen met betrekking tot de landschappelijke inpassing. De overige aspecten worden in de overeenkomst vastgelegd die tussen Nuon en de gemeente wordt gesloten. Daardoor is er ook een juridische basis om de gemaakte afspraken te kunnen handhaven.

Alle bewoners die voor de workshop uitgenodigd waren, zijn geïnformeerd over de vergunning die nu door Nuon is aangevraagd. De uitkomsten van de workshop en de wijze waarop dit doorvertaald is naar de omgevingsvergunning en de overeenkomst wordt hierin ook uitgelegd. Dit is vooruitlopend op de officiële procedure.

Conclusie

Met de ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er sprake is van een aanvaardbare ruimtelijke en functionele inpassing. Wij zien dan ook geen grondslag waarop de VVGB zou kunnen worden geweigerd. Op basis daarvan moet de ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven worden.

BESLISTERMIJN Voor behandeling van de aanvraag staat een maximale termijn van 26 weken. Binnen deze termijn moet een besluit worden genomen op de aanvraag. Dit is een harde deadline en geen termijn van orde. De ontwerp-vvgb moet daarom in de gemeenteraadsvergadering van juli behandeld worden. Als binnen de beslistermijn geen besluit wordt genomen, wordt de aanvraag niet automatisch verleend. Wel kan de gemeente op basis van de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen een dwangsom worden opgelegd om alsnog op korte termijn te beslissen. Het niet tijdig beslissen op een aanvraag past niet bij de kernwaarden van een dienstverlenende overheid. Een burger of ondernemer heeft het recht op een tijdige beslissing op een aanvraag; ongeacht of deze positief of negatief is.

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



ALTERNATIEF Uw raad wordt voorgesteld om de vvgb (en daarmee de omgevingsvergunning voor het zonnepark) te verlenen. De gemeenteraad is het bevoegd orgaan om een besluit te nemen. Uw raad kan ook besluiten om de vvgb te weigeren. Dit kan alleen in het belang van een goede ruimtelijke ordening en met een deugdelijke motivering geweigerd worden. Wij zien geen grondslag om de vvgb te weigeren.

Als de raad besluit de vvgb te weigeren, dan wordt de aanvraag voor de omgevingsvergunning automatisch geweigerd. De ontwerp-weigering van de vvgb wordt dan samen met de ontwerp-weigering van de omgevingsvergunning ter inzage gelegd. Belanghebbenden kunnen hier een zienswijze tegen indienen. Eventuele zienswijzen worden bij het definitieve besluit over de vvgb betrokken.

KANTTEKENINGEN **Mogelijkheden participatie**
Het belang van mogelijke participatie door inwoners van Koggenland en anderen wordt door alle partijen onderkend. Het blijkt echter ingewikkeld om dit, mede afhankelijk van de gekozen oplossing, op korte termijn te concretiseren. De intentie om participatie verder uit te werken zal in de nog te sluiten overeenkomst met Nuon opgenomen worden. Daarin wordt eveneens vastgelegd dat de definitieve uitwerking van participatie in een addendum bij de definitieve overeenkomst opgenomen zal worden. Deze werkwijze is gebruikelijk bij vergelijkbare projecten voor duurzame energie.

FINANCIËN Tussen de gemeente en de ontwikkelende partij (Nuon) wordt een overeenkomst gesloten. Hierin is onder andere het kostenverhaal opgenomen. Op basis daarvan kan eventuele planschade op Nuon verhaald worden.
Voor de te volgen uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure om af te wijken van het bestemmingsplan, worden de gebruikelijke leges in rekening gebracht. Daarnaast worden in het kader van de activiteit bouwen ook leges gerekend. In de legesverordening die vanaf 1 januari 2018 in werking is getreden is een aparte categorie voor zonneparken opgenomen.

COMMUNICATIE De publicatie van de omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen vindt op de gebruikelijke wijze via de Koggenieuws plaats.

VERVOLG Tijdens de ter inzage legging van de vergunning kan door een ieder zienswijzen ingediend worden tegen het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen. Indien er geen zienswijzen ingediend worden, dan wordt de ontwerp verklaring van geen bedenkingen aangemerkt als definitieve vvgb. De omgevingsvergunning wordt dan verleend en op de gebruikelijke manier gepubliceerd.

Als er wel zienswijzen ingediend worden, dan moeten deze door de gemeenteraad beoordeeld worden. Er zal dan een definitieve verklaring van geen bedenkingen door de raad verleend moeten worden.

Datum college: 19 juni 2018
Burgemeester en wethouders van Koggenland.