



D16.011747

ZAAKNUMMER: ZK16002670

Technische toelichting Raadsadvies

Onderwerp: Gemeentelijke belastingverordeningen 2017

Ambtenaar: Rob van den Heuvel

Ieder jaar stelt de raad de "Verordeningen gemeentelijke belastingen en rechten" (hierna: de verordeningen) vast. De belastingtarieven maken onderdeel uit van deze verordeningen. Aan de hand van deze tarieven worden de aanslagen gemeentelijke belastingen en rechten opgelegd. Het betreft de navolgende verordeningen:

- onroerende zaakbelastingen;
- rioolheffing;
- afvalstoffenheffing;
- forensenbelasting;
- hondenbelasting;
- leges;
- lijkbezorgingsrechten

Van de volgende belastingen/heffingen wordt voorgesteld de tarieven gelijk te houden:

- rioolheffing
- lijkbezorgingsrechten

Algemeen

Naast de algemene uitkering uit het Gemeentefonds zijn de gemeentelijke belastingen en de retributies de belangrijkste inkomstenbronnen. Belastingen zijn gedwongen betalingen aan de gemeente waar geen individuele tegenprestatie van de gemeente tegenover staat. De belastingopbrengst is vrij besteedbaar. Voorbeeld van belastingen is de OZB-belasting.

Bij belastingen is er in principe geen opbrengstlimiet. De opbrengst wordt bepaald door de gemeenteraad. Uitzondering is de OZB. Vanaf 2008 is de limitering van de OZB tarieven vervangen door de macronorm. Daarbij kijkt het Rijk naar de stijging van de totale landelijke OZB-opbrengsten. Voor individuele gemeenten geldt geen opbrengstlimiet, maar gemeenten zouden bij het bepalen van opbrengst wel rekening met de macronorm moeten houden. Op overschrijding van deze norm geldt geen sanctie.

Retributies zijn betalingen aan de gemeente waar wel een individuele tegenprestatie van de gemeente tegenover staat. Voorbeelden van retributies zijn rioolheffing en leges omgevingsvergunning. Bij retributies is bepaald in artikel 229b van de Gemeentewet dat de gemeente op begrotingsbasis geen winst mag maken. De opbrengst mag dus niet hoger zijn dan de kosten die de gemeente maakt.

Prijnsindex

Jaarlijks vindt er een algemene verhoging van de tarieven plaats met het prijsindexcijfer voor de gezinsconsumptie (CPI). Voor het jaar 2017 vindt geen extra verhoging plaats, omdat het CPI-cijfer gelijk blijft ten opzichte van vorig jaar.

Onroerende zaakbelastingen

Algemeen:

De waarde als gevolg van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) dient als grondslag voor de aanslag OZB. De OZB-tarieven bedragen een percentage van de WOZ-waarde. Volgens de Wet WOZ dient de waarde jaarlijks te worden vastgesteld door de gemeente. Voor het belastingjaar 2017 gaat het daarbij om de waarde naar peildatum 1 januari 2016. Uit de voorlopige marktanalyse van verkochte objecten binnen de gemeente Koggenland blijkt dat de waarde over de periode 1 januari 2015 tot 1 januari 2016 van:

- woningen gemiddeld met 1½ stijgt
- niet-woningen gemiddeld met 2% is gedaald.

Het tariefsvoorstel is gebaseerd op de thans best beschikbare kennis. Dat wil zeggen dat op basis van de huidige beschikbare gegevens inschattingen zijn gemaakt over bijvoorbeeld de gemiddelde waardeveranderingen, de omvang van de leegstand en de omvang van de verminderingen als gevolg van toegekende bezwaar- en beroepsprocedures. Na afronding van de herwaardering van alle onroerende zaken en de afwikkeling van de bezwaar- en beroepsprocedures kan blijken dat de inschattingen enigszins afwijken van de werkelijke cijfers.

Uitgangspunt:

Raadsvergadering 20 april 2015;

Amendement: De verhoging zoals genoemd in de tabel vindt plaats in twee jaar, te weten 50% in 2016 en 50% in 2017

Motie: "eventuele positieve rekeningsresultaten over de periode 2016 t/m 2019 als extra opbrengst in te zetten om het begrotingstekort weg te werken, en dit zelfde bedrag in mindering te brengen op de te innen OZB opbrengsten"

De tarieven te verhogen naar het laagste OZB-tarief van de West-Friese gemeenten

OZB	Woningen eigendom	Niet-woningen eigendom	Niet-woningen gebruik
Tarief OZB 2017	0,0936%	0,1353%	0,1109%

De verhoging zoals genoemd in de tabel vindt plaats in twee jaar, te weten 50% in 2016 en 50% in 2017

Tarieven:

Dit leidt tot de volgende tarieven:

Tarief	2016	2017
Woningen eigendom	0,0868%	0,0936%
Niet-woningen eigendom	0,1019%	0,1353%
Niet-woningen gebruik	0,0823%	0,1109%

Opbrengst:

De opbrengst wordt bepaald door het tarief en de WOZ-waarden.

De genoemde WOZ-waarden 2017 is een geschatte waarde, gebaseerd op de landelijke trend en op de voorlopige marktanalyse.

WOZ waarde	2016	2017
Woningen eigendom	€2.016.418.000	€2.046.664.000
Niet-woningen eigendom	€438.665.000	€427.698.000
Niet-woningen gebruik	€375.120.000	€365.742.000

Op basis van deze tarieven verwacht ik de volgende opbrengsten:

Opbrengst	2016	2017
OZB eigendom	€ 2.197.031	€ 2.504.353
- Woningen EIG	€ 1.750.251	€ 1.915.678
- Areaaluitbreiding woningen		€ 10.000
- Niet woningen EIG	€ 446.780	€ 578.675
OZB gebruik	€ 301.000	€ 405.608
Totaal	€ 2.498.031	€ 2.909.961

Begroot:

Gedurende de kerntakendiscussie rond maart 2015 werd berekend, hoeveel extra opbrengst kan worden gegenereerd, als de tarieven gelijk worden gesteld naar de laagste tarieven van de Westfriese gemeenten. Uitgaande van:

- de WOZ-waarde van 2015
- de tarieven 2015 van gemeente Medemblik (woningen) en Sted Broec (niet – woningen)
- het landelijke stijgingspercentage van de WOZ-waarde woningen (+2,5%) en een geschatte waardedaling WOZ-waarde bedrijven (-2%)

werd een extra opbrengst berekend van € 806.000.

In het belastingjaar 2016 werd na het eerste kohier duidelijk dat de begrote opbrengsten OZB niet zouden worden gehaald. Eén van de redenen van de lagere opbrengst (-€ 50.000) is dat de waardestijging van woningen veel lager uitvalt dan het landelijke gemiddelde.

Begroot	Begroot 2016	Begroot 2017
OZB eigendom	€ 2.216.221	€ 2.531.745
OZB gebruik	€ 335.754	€ 452.862
	€ 2.551.975	€ 2.984.607

Ontwikkelingen:

Hervorming gemeentelijke belastingen

Het kabinet heeft aangegeven de gemeentelijke belastingen te hervormen.

Er wordt gedacht aan:

- verlagen lasten op arbeid door schuif naar lokale belastingen.
- herinvoering van de OZB voor gebruikers van woningen en een ingezetenenheffing.
- het afschaffen van een aantal kleine belastingen, zoals de hondenbelasting

De keuzes die moeten worden gemaakt bij een hervorming van de gemeentelijke belastingen worden overgelaten aan een volgend kabinet.

Afvalstoffenheffing

Algemeen:

HVC verzorgt voor de gemeente Koggenland de inzameling en verwerking van het huishoudelijke afval. De afvalstoffenheffing is gebaseerd op de kosten die HVC ons in rekening brengt.

Uitgangspunt:

De raad heeft als speerpunt gesteld dat de gemeentelijke heffingen volledig kostendekkend worden.

In de besluitvormende vergadering van 20 april 2015 heeft de raad besloten om het tarief van de afvalstoffenheffing kostendekkend te maken. Kostendekkend betekent dat de kosten van de HVC en alle andere verrekenbare kosten worden verrekend in het tarief afvalstoffenheffing. Uw raad heeft besloten dit in 4 gelijke tranches van elk € 84.000 te doen. In 2017 wordt de 2^e tranche doorgevoerd, de kostendekking komt hiermee op 98,4% in 2017. Zie onderstaande overzicht:

Afvalstoffenheffing	2016	2017	2018	2019
- 1 persoonshuishouden	€ 239,94	€ 247,44	€ 254,93	€ 262,42
- meerpersoonshuishouden	€ 325,67	€ 335,84	€ 346,01	€ 356,18
meeropbrengst t.o.v. 2015	€ 84.000	€ 168.000	€ 252.000	€ 336.000

Het totaal bedrag ad € 336.000 is bepaald volgens onderstaande berekening:

Belasting	Omschrijving	Extra opbrengst
Afvalstoffenheffing	BTW toerekenen over de uitgaven	€ 158.000
	40% kosten zwerfvuil	€ 10.000
	1/3 van de kosten voor straatreiniging	€ 20.000
	Kosten heffing en invordering belastingen	€ 148.000
Totaal		€ 336.000

Percentage kostendekking

De afvalstoffenheffing is een retributie/heffing en heeft als kenmerk dat de inkomsten niet hoger mogen zijn dan de uitgaven. We mogen dus geen winst maken.

Omschrijving	2016	2017
In rekening gebracht door HVC	€ 2.647.110	€ 2.647.000
Perceptiekosten e.d.	€ 84.000	€ 168.000
Totale kosten afval	€ 2.731.110	€ 2.815.000
Afvalstoffenheffing	€ 2.671.743	€ 2.770.358
Verschil	€ -59.367	€ -44.642
Kostendekkendheid	97,8%	98,4%

De verhoging van de tarieven 2016 t.o.v. 2017 wordt veroorzaakt door de verhoging van onze eigen verrekenbare kosten.

Toevoeging grondslag extra container

Er wordt een nieuw tarief voorgesteld voor een extra container voor restafval. Dit naar aanleiding van de brief van het CAW (Centraal Afvalverwijderingsbedrijf Westfriesland) met dagtekening 7 december 2015. In de brief wordt een tarief van € 120,32 voor alle deelnemende gemeenten voorgesteld. Voor het aanvragen van een extra container dient een medisch attest te worden overlegd (incontinentiemateriaal).

Tarieven:

Onlangs heeft de HVC een prognose van de kosten voor het inzamelen van huisvuil naar de gemeente verzonden en op basis van deze prognose worden het gemeentelijke tarief afvalstoffenheffing berekend. De prognose van de kosten 2017 is gelijk aan die van 2016.

Afvalstoffenheffing	2016	2017
Eenpersoonshuishouden	€ 239,94	€ 247,44
Meerpersoonshuishouden	€ 325,67	€ 335,84
Extra container		€ 120,32

Opbrengst:

Met deze tarieven wordt voor 2017 een opbrengst verwacht van € 2.770.358.

Opbrengst	2016	2017
Basis 2015	€ 2.600.000	€ 2.600.000
Meeropbrengst KTD	€ 84.000	€ 168.000
Areaaluitbreiding	€ 14.998	€ 30.464
Leegstand	€ -27.255	€ -28.106
Totaal	€ 2.671.743	€ 2.770.358

Hondenbelasting

Algemeen:

Onder de naam hondenbelasting kan in Nederland door de gemeente een belasting worden geheven ter zake van het houden van een hond. De belasting wordt geheven van de houder van een hond en naar het aantal honden dat wordt gehouden. De opbrengst vloeit naar de algemene middelen en wordt (gedeeltelijk) gebruikt voor het opruimen van hondenpoep.

Uitgangspunt:

De tarieven voor hondenbelasting laten aansluiten bij de gemiddelde tarieven hondenbelasting van gemeenten in de regio West-Friesland.

In de begrotingsraad d.d. 7 november 2016 heeft uw raad besloten om de opbrengst voor de hondenbelasting 2017 te verlagen van € 90.000 naar € 30.000, gelijk aan de geschatte kosten in 2017. Met de geschatte kosten wordt bedoeld de kosten, die gemaakt worden om de overlast van honden te beperken en de perceptiekosten om de aanslag hondenbelasting mogelijk te maken.

Tarieven:

Tarieven	2016	2017
Eerste hond	€ 47,58	€ 15,00
Tweede hond	€ 83,80	€ 28,00
Elke volgende hond	€ 115,35	€ 38,50
Kennel	€ 339,22	€ 113,00

Opbrengst:

Aantallen	2016	2017
Eerste hond	1310	1323
Tweede hond	166	157
> 2 honden	11	16
Kennel	10	8

De opbrengst wordt verlaagd van € 90.000 naar € 30.000, gelijk aan de geschatte kosten in 2017. De minderopbrengst ad € 60.000 komt ten late van de structurele ruimte.

Begroot:

Hondenbelasting	2016	2017
Begroot	€ 89.964	€ 30.000

Ontwikkelingen:

Zie ontwikkelingen bij OZB.

Rioolheffing

Algemeen:

De rioolheffing wordt geheven van de eigenaar van een zelfstandig eigendom dat direct of indirect is aangesloten op de gemeentelijke riolering.

Uitgangspunt:

De basis voor de berekening van de tarieven is het Gemeentelijk Riolerings Plan (GRP) en de aan het riool gerelateerde kosten van straatreiniging, kolkenzuigen, kosten voor heffing en invordering en gemiste BTW

Tarieven:

De tarieven van 2016 zijn ook voor 2017 van toepassing.

Rioolheffing 2017	2017
Woningen	€ 137,00
Niet-woningen (derden/ > 5 pers.)	€ 274,00
Niet-woningen	€ 137,00
Niet-woningen (< 3 m³)	€ 35,00
Extra aansluiting	€ 35,00
Kamers verz.tehuis	€ 35,00
Vaste standplaats op camping	€ 100,00
Passantenplaats op camping	€ 14,00

Opbrengst:

	Tarief	Opbrengst	aantal
Woningen	€ 137,00	€ 1.183.669	8640
Niet-woningen (derden/ > 5 pers.)	€ 274,00	€ 49.023	179
Niet-woningen	€ 137,00	€ 71.982	525
Niet-woningen (< 3 m³)	€ 35,00	€ 2.835	81
Extra aansluiting	€ 35,00	€ 840	24
Kamers verz.tehuis	€ 35,00	€ 6.335	181
Vaste standplaats op camping	€ 100,00	€ 82.100	821
Passantenplaats op camping	€ 14,00	€ 1.848	132
		€ 1.398.632	10583

Opbrengst	2016	2017
Bruto opbrengst	€ 1.398.632	€ 1.398.632
Uitbreiding t.o.v. 2016		€ 6.850
Leegstand	€ 13.892	€ 13.892
Netto opbrengst	€ 1.384.740	€ 1.391.590

Begroot:

Rioolheffing	2016	2017
Begroot	€ 1.382.110	€ 1.388.960

Ontwikkelingen:

Geen.

Forensenbelasting

Algemeen:

De forensenbelasting dient ertoe om mensen die relatief veel in een gemeente verblijven, maar geen ingezetene zijn van deze gemeente, mee te laten betalen aan voorzieningen in die gemeente. Het doel is niet om kosten voor deze voorzieningen één op één te verhalen, maar juist om een bijdrage te vragen aan het algemene voorzieningenniveau van de gemeente.

Uitgangspunt:

Raadsvergadering 20 april 2015;

De tarieven forensenbelasting binnen twee jaar te verhogen tot de gemiddelde tarieven forensenbelasting 2015 van de gemeenten in de regio West-Friesland; en de tarieventabel, behorende bij de verordening forensenbelasting 2016 respectievelijk 2017, overeenkomstig de onderstaande tabel aan te passen.

Tarieven:

Forensenbelasting	2016	2017
Chalet	€ 118,02	€ 177,48
Woning	€ 238,40	€ 360,75

Opbrengst:

Forensenbelasting	Aantal 2016	2016	2017
Chalet	528	€ 62.315	€ 93.709
Woning	8	€ 1.907	€ 2.886
		€ 64.222	€ 96.595

Begroot:

Forensenbelasting	2016	2017
Begroot	€ 57.302	€ 86.828

Ontwikkelingen:

Geen

Leges

Tarieven:

De volgende tarieven zijn aangepast naar het wettelijk gestelde maximum.

Titel 1	Algemene dienstverlening	2016	2017
1.9.1	tot het verkrijgen van een verklaring omtrent het gedrag	€ 30,05	€ 41,35
1.16.1.1	voor een periode van twaalf maanden voor elke speelautomaat	€ 50,00	€ 56,50