

Meerjarenbeleidsplan Handhaving & Veiligheid 2019-2022



D18.011977
Zaaknr: ZK18003210
Versie: 29-11-2018

1 Inleiding

Koggenland wil een zelfstandige en krachtige gemeente zijn waarin betrokken inwoners hun bijdrage leveren in het realiseren van een 'Vitaal Platteland'. Uit de burgerpeiling (2017) blijkt dat inwoners van Koggenland prettig wonen. De beleidsvelden vergunningverlening, toezicht, handhaving en veiligheid leveren hun bijdrage in het creëren van een veilig woon- en leefomgeving.

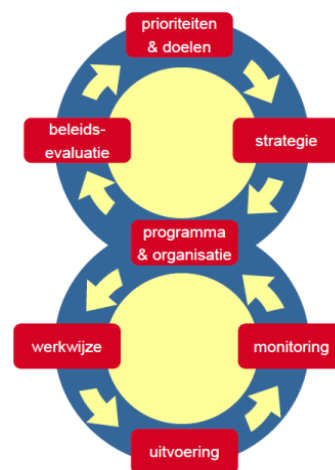
Deze beleidsvelden werken regelmatig met elkaar samen. Daarom is besloten om een gezamenlijk meerjarenbeleidsplan op te stellen. Dit gezamenlijke plan beschrijft de wijze waarop het college, in samenwerking met andere partners, richting wil geven aan het lokale vergunningen-, handhavings- en veiligheidsbeleid voor de periode van vier jaar. Deze termijn is gekoppeld aan een raads- en collegeperiode.

Het meerjarenbeleidsplan is kernachtig gehouden. De bijlagen bevatten de onderbouwingen van dit beleidsplan. Dit is deels gebaseerd op de wettelijke bepalingen omtrent vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) omgevingsrecht zoals die onder meer in het Besluit Omgevingsrecht (Bor) zijn opgenomen.

1.1 Methodiek

Deze nota is opgesteld volgens de indeling van de dubbele regelkring, de Big Eight (figuur 1). De bovenste kring wordt in dit Meerjarenbeleidsplan Handhaving en Veiligheid 2019-2022 uitgewerkt. Het jaarlijkse Integraal Uitvoeringsprogramma bevat de elementen uit de onderste regelkring.

Zo is het mogelijk om de handhavingstaken van de gemeente beter te plannen, te evalueren en zo nodig bij te sturen. Met het integrale karakter wordt benadrukt dat niet alleen per deelaspect wordt gehandhaafd, maar dat bij overtredingssituaties alle van belang zijnde aspecten worden meegewogen en om zo nodig ook op basis van verschillende wetten en regels samen op te treden. De handhavingstaken van het college zijn zo inzichtelijk in één document.



Figuur 1: de 'Big Eight'

1.2 Ondersteunend beleid

Binnen de beleidsvelden vergunningverlening, toezicht, handhaving en veiligheid wordt continue samengewerkt met externe partners op zowel lokaal als regionaal niveau. Het is daarom van essentieel belang dat onze lokale uitgangspunten aansluiten op regionale uitgangspunten én dat waar nodig de samenwerking wordt opgezocht in activiteiten om de uitgangspunten te behalen. Bij het opstellen van dit handhavings- en veiligheidsbeleid is daarom rekening gehouden met de beleidsplannen die in onderstaande tekening zijn weergegeven:



Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022

De Politiewet vereist dat eens per vier jaar een beleidsplan voor de eenheid Noord-Holland door alle burgemeesters en de hoofdofficier van justitie wordt vastgesteld. In dit Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid zijn thema's opgenomen waarbij in de eenheid Noord-Holland samenwerking tussen de partners gemeenten, politie en OM noodzakelijk én mogelijk is. Door het thema integraal op te pakken kan een eenheidsbrede impuls worden gegeven aan de aanpak van het thema en de problematiek. Dit beleidsplan en de daaruit voortvloeiende samenwerking beoogt de lokale basis te ondersteunen, faciliteren of richt zich op thematiek die zich niet direct leent voor een lokale aanpak. Dit plan is op 24 september 2018 in het presidium besproken en akkoord bevonden.

Integrale Aanpak Ondernijning 2019-2022

Met inachtneming van de lokale, regionale en landelijke ontwikkelingen op het gebied van ondernijning en de oplevering van de ondernijningsbeelden heeft de Driehoek Heerhugowaard, bestaande uit gemeente Heerhugowaard, gemeente Langedijk, gemeente Hollands Kroon, gemeente Koggenland, Politie basisteam Heerhugowaard en het Openbaar Ministerie, d.d. 12 juli 2018 besloten om vijf prioriteiten op het gebied van ondernijning vast te stellen, te weten: 1. Aanpak drugshandel; 2. Aanpak arbeidsuitbuiting/mensenhandel/prostitutie; 3. Versterken informatiepositie rondom zorgfraude; 4. BIBOB beleid/eigen onderzoek versterken; 5. Continueren inzet op interne bewustwording. Deze vijf prioriteiten zijn uitgewerkt in een aanpak waarin wordt omschreven 'hoe' de Driehoekpartners de aanpak op deze thema's willen uitvoeren. De aanpak op Ondernijning zal in Driehoeksverband worden opgepakt en onze lokale aanpak ondersteunen.

Westfriese Veiligheidsambitie

Op woensdag 13 juni 2018 is tijdens de regionale raadsleden bijeenkomst in Westfriesland de Westfriese Veiligheidsambitie gepresenteerd. De wens is om samen te werken, elkaar te ondersteunen en elkaar aan te vullen op de aanpak van de thema's: Ondernijning; High Impact Crime; en Zorg & Veiligheid (waaronder de deelthema's jeugd en verwarde personen vallen). Deze vormen van criminaliteit en overlast zijn als fenomeen grensoverschrijdend aan te wijzen en vragen om een regionale aanpak, die onze lokale aanpak zal versterken.

Beleidsplan 2016-2019

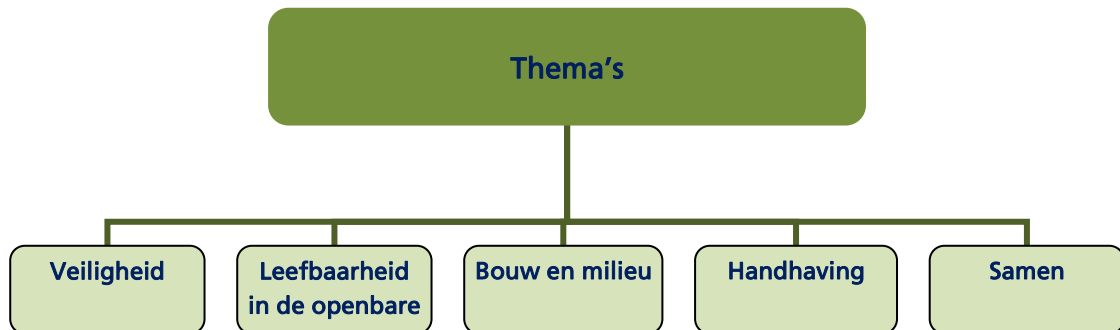
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord werkt vanuit de gemeenschappelijke regeling namens de zeventien gemeenten in de regio en voert taken op het gebied van brandweer, ambulancezorg, risico- en crisisbeheersing, de meldkamer, het Veiligheidshuis, bedrijfsvoering en geneeskundige hulpverlening bij crisissen en rampen uit. In het beleidsplan 2016-2019 van de Veiligheidsregio zijn de speerpunten van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord benoemd. Deze speerpunten hebben invloed op onze lokale crisisorganisatie en het uitvoeren van preventieve activiteiten.

Samenwerkingsovereenkomst Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Westfriesland en Verordening Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Koggenland

Uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vloeien kwaliteitseisen voort voor vergunningverlening, toezicht en handhaving in het omgevingsrecht. Hieraan moeten de gemeenten voldoen. De gemeenteraad heeft op 19 december 2016 hiervoor de Verordening kwaliteitseisen Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) vastgesteld. De 7 gemeenten van de regio Westfriesland hebben daarnaast een Samenwerkingsovereenkomst getekend. Toezicht en handhaving is niet vrijblijvend. De gemeente heeft de verplichting om toe te zien op de naleving van regels en waar nodig te handhaven. Dit bevordert de leefbaarheid en voorkomt aantasting van de rechtsgelijkheid en rechtszekerheid.

1.3 Geprioriteerde thema's

Om inzicht te krijgen in de gemeentelijke prestaties heeft de gemeente Koggenland in samenwerking met I&O Research een onderzoek uitgevoerd, de inwonerspeiling. In totaal hebben 707 inwoners een vragenlijst ingevuld. Dit leverde bruikbare informatie over leefbaarheid, sociale overlast en veiligheidsgevoel op. Samen met de beschikbare politiecijfers en de algemene resultaten van de Veiligheidsmonitor uit 2016 en 2017 is de basis gevormd voor het bepalen van de vijf hoofdthema's waaruit dit meerjarenbeleidsplan handhaving en veiligheid 2019-2022 bestaat. Onderstaande thema's zijn in willekeurige volgorde opgenomen.



1.4 Uitgangspunten

Voor de uitvoering van dit beleidsplan is het van groot belang om op alle thema's integraal samen te werken met interne- en externe partners. Ook is er aandacht voor het behouden en versterken van de verbinding met partners (bijv. RIEC, OM, Politie en andere hulpdiensten), inwoners en ondernemers. Uitgangspunten en acties die uit de thema's voortvloeien zullen dan ook aansluiten op de acties van partners.

Door algemene thema's te benoemen en jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast te laten stellen is er voldoende ruimte gecreëerd om flexibel en wendbaar in te kunnen spelen op actuele ontwikkelingen en vraagstukken. Veiligheid is ten slotte een dynamisch fenomeen.

Dit beleidsplan richt zich op onze ambities op het gebied van handhaving, toezicht en veiligheid. Er zal in hoofdstuk 2 per thema worden aangegeven 'wat' we willen bereiken, maar niet 'hoe'. Het 'hoe' zal jaarlijks in een uitvoeringsprogramma worden beschreven. Dit uitvoeringsplan wordt jaarlijks verantwoord in een jaarverslag.

2 Thema's

Handhaving, toezicht en veiligheid zijn veelzijdige onderwerpen. In het formuleren van de vijf thema's is geprobeerd de overlap te houden en de verbinding tussen de verschillende afdelingen te laten zien. Echter kan een aparte focus op sommige thema's niet worden voorkomen. Ook de eigen prioriteiten zijn van belang voor het waarborgen van de handhaving, toezicht en veiligheid in Koggenland.

2.1 Veiligheid

Het gemeentelijke veiligheidsterrein varieert van woon- en jongerenoverlast tot illegale prostitutie. In het coalitieprogramma 2018-2022 is het standpunt ingenomen dat *'iedereen in onze gemeente zich veilig moet voelen. Op straat, op school en in huis'*. Een standpunt dat de afdeling Openbare Orde en Veiligheid deelt en nastreeft. De gemeente draagt de regie en geeft sturing aan de verschillende veiligheidsthema's. Samenwerking met de politie, de boa's en onze inwoners is echter enorm belangrijk om resultaten te behalen. Daarbij is het door de uiteenlopende onderwerpen van belang om doelen te stellen voor de komende jaren, zodat een duidelijke richting zichtbaar is. Binnen het thema Veiligheid zijn een vijftal deelthema's in overleg met de burgemeester en de politie vastgesteld, die de richting van onze veiligheidsdoelstellingen voor de komende vier jaar aangeven. Hieronder zal per deelthema worden aangegeven wat we willen bereiken.



Georganiseerde en ondermijnende criminaliteit

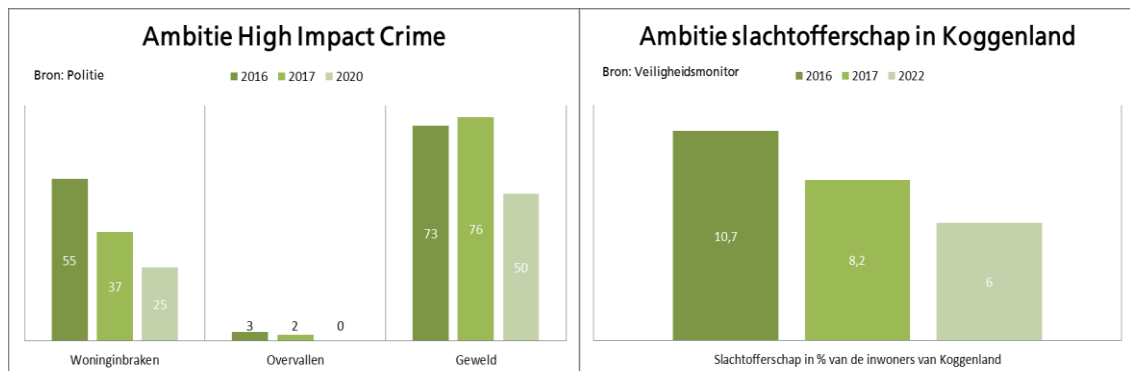
Ondermijning, het sluipenderwijs invloed krijgen van de onderwereld op de bovenwereld, met als doel die structuur te ondermijnen, te ontwrichten en te verzwakken, waardoor de weg wordt vrijgemaakt voor invloed en macht vanuit de onderwereld. Georganiseerde criminaliteit kan alleen effectief aangepakt worden als een georganiseerde overheid al haar beschikbare instrumenten inzet en gebruikt om criminelen en criminele organisaties aan te pakken. Ondermijning is een onzichtbare problematiek, wat het lastig maakt om hier cijfers over weer te kunnen geven. De cijfers die nu beschikbaar zijn zullen niet het volledige beeld over dit thema in Koggenland kunnen geven. De ambitie is daarom om deze criminaliteitsvorm zichtbaar te maken. Hiervoor is een nauwe samenwerking tussen partners op zowel lokaal als regionaal niveau vereist.

WAT GAAN WE DOEN?

- Verbetering van de informatiepositie op het gebied van ondermijning door (Big)data gestuurd werken en een centraal meldpunt voor ondermijnende criminaliteit op te zetten;
- Medewerkers en inwoners meer bewustmaken van ondermijning door het uitvoeren van een regionaal communicatieplan;
- Intensiveren van de samenwerking met interne partners, politie, Openbaar Ministerie, RIEC en Belastingdienst;
- Versterken van de aanpak van productie van- en handel in drugs door uitvoering te geven aan het Damoclesbeleid en gerichte acties op industrieterreinen en campings;
- Toepassing Wet BIBOB realiseren door het beleid te actualiseren.

Veilig wonen

In Koggenland voelt 93% van de inwoners zich meestal of altijd veilig in de eigen woonbuurt (Inwonerpeiling, 2017). Dit is hoger dan gemiddeld in Nederland, en dat moet ook zo blijven! High Impact Crimes zijn criminaliteitsvormen die een hoge impact hebben op het slachtoffer, zoals woninginbraken, geweldsdelicten en overvallen. De doelstellingen voor dit thema zullen zich met name richten op het versterken van het veiligheidsgevoel van onze inwoners, het verlagen van de *High Impact Crimes* en het percentage van het aantal slachtoffers binnen onze gemeente.



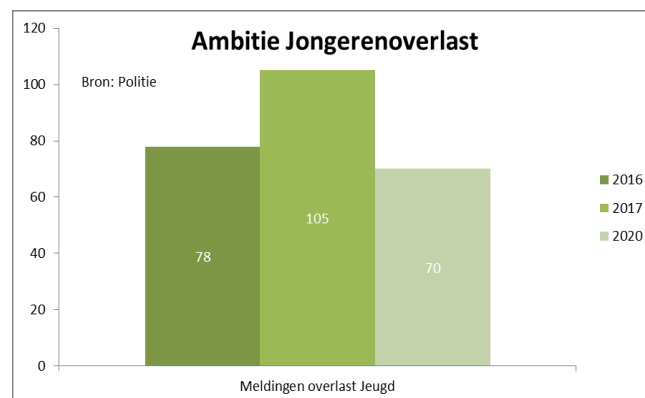
WAT GAAN WE DOEN?

- Verkleinen van aantal slachtoffers door te investeren op preventie;
- Stimuleren van burgerinitiatieven, zoals inbraakpreventieavonden, WhatsApp buurtpreventie en andere vormen van burgerparticipatie;
- Vergroten van de sociale cohesie door WhatsApp groepen te stimuleren;
- Vergroten van het bewustzijn onder de inwoners door gericht en (doelgroep)specifiek te communiceren, organiseren van informatiebijeenkomsten, versturen van besmettingsbrieven en uitvoeren van acties met de politie;
- Verbreden van de aanpak HIC door het Digitale Opkopers Register te handhaven en inwoners te activeren om hun goederen te registreren;
- De ontwikkelingen op het gebied van cybercriminaliteit (zowel landelijk als regionaal) op de voet volgen.

Jeugd & Veiligheid

De jongeren van Koggenland zijn de toekomst van onze gemeente en vormen daardoor een belangrijke doelgroep. Van de twaalfde tot het twintigste levensjaar ontwikkelen jongens en meisjes zich tot volwassen individuen. Een enorme ontwikkeling op zowel lichamelijk als psychisch vlak, waarbij wordt toegewerkt naar meer zelfstandigheid. Deze fase is echter ook een hele kwetsbare fase. Naar schatting is 15 procent van de Nederlandse jongeren in meer of mindere mate kwetsbaar. Deze jongeren hebben extra aandacht en ondersteuning nodig (Nederlands Jeugdinstituut, Jongeren op weg naar volwassenheid, 2018).

Een klein deel van de Koggenlandse jongeren zorgt voor overlast. In samenwerking met de politie, Jongerenwerk en de boa's wordt overlast en criminaliteit onder jongeren getracht te verminderen en te beperken. Op dit moment zijn er enkele specifieke groepen die voor overlast zorgen aan te wijzen. De 'oude' overlastgroepen bestaan niet meer, mede veroorzaakt door het ouder worden van overlastgevers, waardoor zij minder overlast gaan plegen door andere interesses. Er kunnen nieuwe groepen overlastgevers ontstaan. Aan ons de taak om hen waar nodig te begeleiden en te voorkomen dat zij afglijden richting de criminaliteit.



Alcohol- en drugsgebruik houdt de afdeling Openbare Orde en Veiligheid nauw in de gaten. Uit de Jeugdmonitor EMOVO (2017) blijkt dat 41,8% van de jongeren (onder de 18 jaar) in Koggenland weleens een glas alcohol heeft gedronken, 35,9% heeft in de afgelopen maand minstens één glas gedronken en 26,4% de afgelopen maand minimaal 5 drankjes bij één gelegenheid dronk. Wanneer gekeken wordt naar het gebruik van softdrugs en harddrugs onder Koggenlandse jongvolwassenen blijkt dat 7,3% van de jongvolwassenen weleens softdrugs gebruikt en 3,0% van de jongvolwassenen weleens harddrugs gebruikt. Niet alleen is alcohol- en/of drugsgebruik zeer slecht voor een kind (of jongvolwassen) over het algemeen is het zeer slecht voor de gezondheid en is de kans op verslaving reëel. Om de alcohol- en drugsgebruik onder jongeren beter aan te pakken is het project Zuipen en Slikken is voor losers in het leven geroepen. Dit project wordt nog nader toegelicht onder het thema 'Samen'.

WAT GAAN WE DOEN?

- Investeren in preventie om overlast en criminaliteit onder jongeren te voorkomen;
- Jongerengroepen in kaart brengen, blijven monitoren en waar nodig overgaan tot actie om overlast en crimineel gedrag te voorkomen;
- Verlagen van de jongerenoverlast in de gemeente Koggenland door in samenwerking met Jongerenwerk alternatieven te bieden in de vorm van activiteiten;
- Schade die voortkomt uit overlast van jongeren wordt door middel van groepsaansprakelijkheid verhaald op de daders;
- Bij overlast overgaan tot de groepsaanpak onder de hoede van het Veiligheidshuis;
- Doorontwikkeling van de aanpak gericht op alcohol- en drugsgebruik onder jongeren, waarbij meer aandacht uitgaat naar drugsgebruik.

Evenementen

Er is een grote variatie aan evenementen in onze gemeente. In 2017 waren dit er bijvoorbeeld 115. Voor evenementen van enige omvang is een vergunning nodig. Per evenement wordt beoordeeld welke risico's op de gebieden van veiligheid en overlast aanwezig zijn. Het bepalen van risico's wordt in overleg met de Veiligheidsregio, de politie en de GGD in kaart gebracht. Aan de hand van deze risico-inschatting worden bijpassende vergunningsvoorschriften verbonden. Het toezicht wordt afgestemd op de omvang en de risico's van het evenement. In 2017 zijn 15 evenementen aangemerkt als de zgn. aandachtsevenementen en gecontroleerd op de vergunningsvoorschriften. Hieronder vallen ook elk jaar de kermissen.



WAT GAAN WE DOEN?

- Op basis van de risicoscans de vergunningen verlenen om veiligheid te waarborgen en overlast te voorkomen;
- Bij de aandachtsevenementen toezicht uitoefenen;
- Opsporen en handhaven op situaties waar wel een evenement plaatsvindt maar geen vergunning is aangevraagd.

Drank- en Horeca

Uiteraard wordt er gecontroleerd op de naleving van de vergunningen waaronder de aanwezigheid van bedrijfsleiders in de zaak. Het accent ligt op het voorkomen dat er alcohol wordt geschonken aan jongeren onder de 18 jaar, zowel bij de commerciële horeca als bij de para-commerciële partijen.

WAT GAAN WE DOEN?

- Controleren op het naleven van de voorschriften;
- Controle bij de alcoholverstrekkers op verstrekking van alcohol aan jongeren onder de 18.

2.2 Leefbaarheid in de openbare ruimte



Natuurlijk speelt de leefbaarheid ook bij de andere thema's, maar in dit thema richt de leefbaarheid zich vooral op de openbare ruimte. De Algemeen Plaatselijke verordening (APV) stelt regels om overlast in de openbare ruimte te voorkomen. Naast het verbieden van overlastgevende activiteiten wordt er voor sommige activiteiten een vergunning vereist om aan de activiteit voorschriften te verbinden die overlast voorkomen.

Bij de uitvoering van toezicht om de leefbaarheid te behouden gaat het met name om de volgende zaken: kleine ergernissen, parkeren op invalideparkeerplaatsen, parkeren rondom basisscholen, fout parkeren van aanhangwagens en caravans, hondenoverlast, parkeren in de groenstrook, gedumpt afval, parkeren of stallen op groenstroken, allerlei overlastsituaties door jong en oud, en illegaal grondgebruik van gemeentegrond.

Boa

Sinds september 2018 beschikt gemeente Koggenland over drie boa's, die de gemeentelijke taken op het gebied van handhaving uitvoeren. Voor die tijd was de inzet voor de boa taken beperkt tot 8 uur in de week. De boa's acteren op overlastmeldingen en meldingen in de openbare ruimte (handhaving Algemene Plaatselijke verordening), worden ingezet bij evenementen en Drank- en Horecawetcontroles, en voeren controlewerkzaamheden uit in het kader van LAA en het Digitaal Opkopers Register (ter voorkoming/bestrijding van heling). De komende jaren wordt er naar gestreefd om de samenwerking tussen de boa's en de politie te optimaliseren.

WAT GAAN WE DOEN?

- De bekendheid van onze boa's bij onze inwoners vergroten;
- De samenwerking met de politie te optimaliseren door het maken van concrete afspraken;
- Het verminderen van de kleine ergernissen en daarmee het vergroten van de mate van leefbaarheid onder onze inwoners;
- Het verbeteren van de dienstverlening door een snelle behandeling van meldingen en een adequate terugkoppeling naar melders toe.
- Opstellen nieuwe werkwijze 'Boa's van Koggenland' en deze in 2020 evalueren.

2.3 Bouw en milieu

Op basis van een risicoanalyse is door het college bepaald waaraan en in welke mate bij vergunningverlening en toezicht aandacht moet worden besteed. Het is niet mogelijk en zinvol om daarbij op alle aspecten volledig te controleren. Met name wordt gecontroleerd op een goede constructie en een brandveilig gebruik en of de ontwikkeling past binnen de ruimtelijke kaders van de gemeenteraad die in het bestemmingsplan zijn vastgelegd. Daarnaast wordt gecontroleerd of panden en gronden worden gebruikt zoals het in het bestemmingsplan is vastgelegd. Dit mede op



basis van de risicoscan, ad-hoc constatering en na aanleiding van klachten. Tegen het zonder een vereiste vergunning of in afwijking van de vereiste vergunning handelen of strijdig gebruiken van de vereiste vergunning wordt handhavend opgetreden. Dit wordt onder de afdeling Handhaving verder uitgewerkt.

De milieutaken worden uitgevoerd door de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord. (hierna RUD). De RUD ontwikkelt eveneens een meerjarenbeleidsplan dat straks onderdeel uitmaakt van dit Meerjarenbeleidsplan. Dit plan is mede gebaseerd op de regionale VTH strategie. Het betreffen vergunningverlening, toezicht, handhaving en samenwerking met de externe partners waaronder gemeenten. De samenwerking omvat onder andere advisering.

WAT GAAN WE DOEN?

- De vergunningaanvragen en de uitvoering van de bouw controleren aan de hand van de risicoscan;
- Controleren of panden en gronden overeenkomstig het bestemmingsplan worden gebruikt mede op basis van de risicoscan;
- De milieutaken door de RUD te laten uitvoeren mede op basis van de risicoscan.

2.4 Handhaving

Regels zijn opgesteld met een bepaald doel. Bijvoorbeeld de veiligheid van personen, een leefbare- en veilige omgeving, het voorkomen van overlast, en het voorkomen van verrommeling. Regels dienen daarentegen ook voor het bieden van gelijke kansen en mogelijkheden aan iedereen. Iedereen wil wonen in een veilige en leefbare omgeving. Ook wenst iedereen op een gelijke manier behandeld te worden. Kortom, regels dienen een doel en geven rechtszekerheid en rechtsgelijkheid.

Daarom is het van belang om tegen illegale situaties op te treden. Dit kan leiden tot een verzoek aan de overtreder om de situatie te legaliseren met een vergunning. Als legalisatie

mogelijk is wordt die weg gekozen. Als legalisatie niet mogelijk is wordt de procedure gevolgd om de overtreding te beëindigen en de gevolgen ongedaan te maken.

Handhaving is geen vrije keuze. Het bevoegd gezag is verplicht om te handhaven als er niet voor legalisatie wordt gekozen. Deze plicht is herhaaldelijk door de Raad van State benoemd. Het handhavingsproces is wettelijk vastgelegd. Dat proces wordt doorlopen als het overleg tussen de overtreder en de gemeente geen succes heeft opgeleverd. Als in goed overleg wordt bereikt dat de overtreding en de illegale situatie wordt beëindigd is een handhavingsprocedure niet nodig.

WAT GAAN WE DOEN?

- Na een geconstateerde overtreding eerst in overleg met de overtreder om te bereiken dat deze vrijwillig de overtreding ongedaan maakt;
- Als overleg geen resultaat heeft opgeleverd wordt de handhavingsprocedure gevoerd om zo te bereiken dat de overtreding ongedaan wordt gemaakt;
- Er wordt niet gedoogd. Het is of legaliseren of handhaven.

2.5 Samen

Zoals eerder in dit plan is aangegeven is het uitgangspunt om, waar mogelijk, integraal samen te werken met interne en externe partners. Al op vele terreinen binnen de beleidsvelden handhaving, toezicht en veiligheid wordt op dit moment samengewerkt, maar de doelstelling is om waar mogelijk te onderzoeken waar de samenwerking kan worden uitgebreid of verbeterd.

Enkele samenwerkingsverbanden zijn uitgemond in specifieke lokale projecten, zoals 'Zuipen en Slikken is voor Losers' en Project Landelijke Aanpak Adreskwaliteit. De specifieke projecten worden nader toegelicht, eveneens als de overige samenwerkingsverbanden die van groot belang zijn voor het uitvoeren van dit meerjarenbeleidsplan.

Project 'Zuipen en Slikken is voor Losers'

Onder het thema Veiligheid is al het een en ander toegelicht over het alcohol- en drugsgebruik onder de Koggenlandse Jongeren. Uit de Jongvolwassenen monitor (16 t/m 25 jaar) blijkt dat 82,9% van onze jongvolwassenen weleens alcohol drinkt, 44,1% weleens softdrugs en 25,9% weleens harddrugs gebruikt. Het gebruik van alcohol en drugs is ook bij deze doelgroep nog zeer schadelijk voor de ontwikkeling van een jongere. De hersenen en andere organen zijn nog in ontwikkeling en daardoor extra kwetsbaar. Zowel lokaal als regionaal wordt gewerkt aan het terugdringen van het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren onder de 18 én jongvolwassenen (16 t/m 25 jaar).

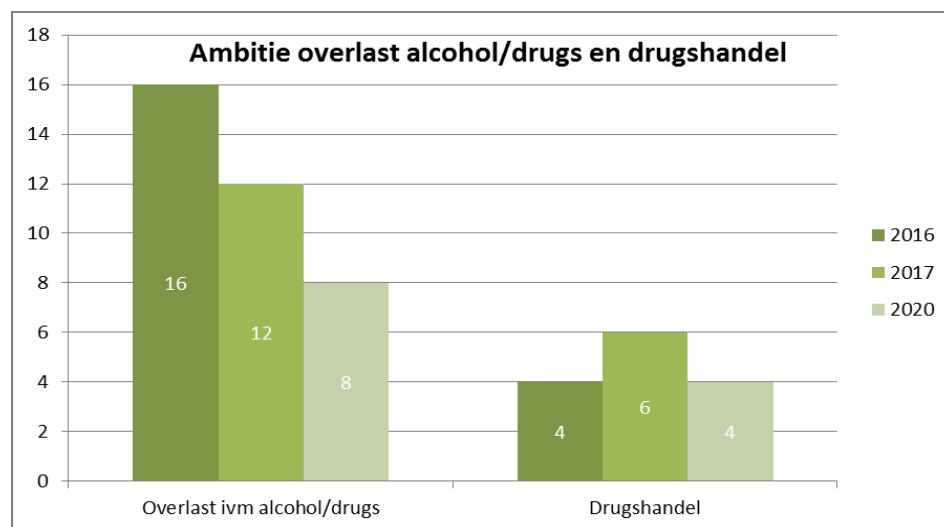
Op regionaal niveau wordt op de beleidsvelden gezondheid, communicatie en veiligheid gewerkt aan het terugdringen van het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren. Dit gebeurt in de Westfriese regionale werkgroep Jeugd, Alcohol en Drugs. De acties die uit regionale afspraken voortvloeien worden op lokaal niveau in de projectgroep 'Zuipen en Slikken is voor losers' verder uitgewerkt. Daarnaast speelt deze lokale projectgroep in op lokale trends en ontwikkelingen. In de lokale projectgroep zijn de beleidsvelden gezondheid, communicatie en

veiligheid vertegenwoordigd. Jongerenwerk sluit echter ook aan om de verbinding met onze jongeren te versterken en de interventies beter op onze doelgroep te laten aansluiten. De volgende doelstelling zijn vastgesteld voor het lokale project.

WAT GAAN WE DOEN?

- De projectgroep 'Zuipen en Slikken is voor losers' voortzetten na een verbeterslag van de huidige werkwijze;
- De dalende lijn doorzetten en het alcohol- en drugsgebruik onder onze Koggenlandse jeugd verminderen;
- Bewustwording onder ouders vergroten en de ouder tolerantie t.o.v. alcohol – en drugsgebruik onder 18 jaar verlagen;
- Weerbaarheid onder de jongeren verhogen.

Naast het alcohol- en drugsgebruik is er een sterke ambitie ontstaan om de overlast die ontstaat door alcohol- en drugsgebruik te verminderen. In de afgelopen jaren is uit politiecijfers af te leiden dat een dalende trend zichtbaar is voor wat betreft overlast in verband met alcohol en drugs, maar dat de handel in drugs juist toeneemt. Samen met de politie, Jongerenwerk en de boa's probeert de afdeling Openbare Orde en Veiligheid de dalende trend in overlast vast te houden en de dalende trend in drugshandel in te zetten. Met name de cijfers in drugshandel geven naar onze mening een vertekend beeld, hierbij hebben we tenslotte te maken met een groot *dark number*.



WAT GAAN WE DOEN?

- Overlast in verband met alcohol en drugs verminderen;
- Drugshandel in onze gemeente uit het onzichtbare halen en aanpakken volgens het huidige Damoclesbeleid.

Project Landelijke Aanpak Adreskwaliteit

Op 25 april 2017 heeft het college besloten om deel te nemen aan het project Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA). In opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voert Stichting ICTU dit project in samenwerking met onze gemeente uit. Het doel van het project is het verbeteren van de kwaliteit van adresgegevens in de basisregistratie personen (BRP) en het bestrijden van fraude. Fraude binnen de BRP blijkt vaak de basis te zijn voor allerlei vormen van fraude en andere vormen van criminaliteit, zoals mensenhandel en/of arbeidsuitbuiting. Dit project is dan ook erg belangrijk in de aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit.

De integrale aanpak van dit project is niet alleen gericht op de verbinding met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, maar ook gericht op de integrale samenwerking met de afdeling Burgerzaken, afdeling Wonen & Ondernemen en de politie. Vanuit het ministerie worden de risico adressen aangeleverd, die vervolgens in de projectgroep worden besproken. Na overleg tussen interne partners kan ook eventueel een huisbezoek plaatsvinden om de bevindingen uit bestaande documentatie te toetsen.

Inmiddels heeft de projectgroep 21 adresonderzoeken uitgevoerd met de volgende resultaten:

- Op drie adressen is illegale verhuur geconstateerd;
- Op één adres is een 'vertrokken onbekend waarheen' procedure gestart;
- Op zeven adressen zijn fouten in de BRP hersteld;
- Op één adres loopt een rechtszaak over onterecht ontvangen uitkeringen;
- Op één adres heeft een 'vertrokken onbekend waarheen' procedure gelopen en is deze persoon uiteindelijk 'registratie niet ingezetenen' geworden. De politie is hiervan op de hoogte gesteld;
- Op twee briefadressen kwamen de redenen voor het hebben van een briefadres niet overeen met ons briefadresbeleid en Burgerzaken heeft een onderzoek ingesteld naar de geldigheid van deze briefadressen.

Fraude met gemeenschapsgelden wordt door de belastingbetaler als oneerlijk en kwalijk bestempeld en roept maatschappelijke verontwaardiging op. Bovendien kan het negatieve effecten hebben op de leefbaarheid en het veiligheidsgevoel van onze ondernemers en inwoners. Het Project LAA is dus actueel en noodzakelijk om onze inwoners een veilige woon- en leefomgeving te kunnen geven.

WAT GAAN WE DOEN?

- Evalueren van de werkwijze van projectgroep 'LAA' en de werkwijze waar nodig optimaliseren;
- Het verbeteren van de kwaliteit van adresgegevens in de BRP en fraude binnen de BRP ontdekken en herstellen.

Overige samenwerkingsverbanden

Tweewekelijks Overleg

Niet alleen de beleidsvelden handhaving, toezicht en veiligheid overlappen met elkaar. Vooral veel veiligheidsonderwerpen overlappen binnen het sociaal domein. Voor een adequate opvolging van meldingen en signalen wordt daarom nauw samengewerkt tussen de afdeling

Openbare Orde en Veiligheid, het Zorgteam, Jongerenwerk boa's en de politie. Elke twee weken zitten deze partners met elkaar om tafel om complexe casuïstiek met elkaar te bespreken. Het doel van dit overleg is om beter in te kunnen zetten op preventie, vroegsignalering met alle partners te borgen en de mogelijke interventies optimaal te benutten. De onderwerpen waar het Tweewekelijks Overleg zich over buigt zijn onder anderen: overlastmeldingen jeugd, ontwikkelingen jeugdgroepen, overlast verwarde personen, zorgen binnen het gezin, veiligheidstrends en burenc conflicten.

Integraal brandveiligheidsoverleg

Brandveiligheid en veiligheid op evenementen zijn belangrijke onderwerpen binnen het thema 'Veiligheid'. Om de lijnen met de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, en daarmee de brandweer, kort te houden is het Integraal brandveiligheidsoverleg opgezet. In dit overleg is de brandweer, afdeling Wonen & Ondernemen en afdeling Openbare Orde en Veiligheid vertegenwoordigd. De onderwerpen die besproken worden richten zich op brandmeldinstallaties, evenementen, en bouwplannen. Door dit overleg is het mogelijk om handavingsdilemma's voor bouwvergunningen en evenementen snel te bespreken en te komen tot een oplossing.

Externe samenwerking omgevingstaken

De Wabo hanteert het uitgangspunt dat er per project één bevoegd gezag is, dat verantwoordelijk is voor de verlening en handhaving van de omgevingsvergunning. Als regel is dat de gemeente waarin het project in hoofdzaak is gelegen. In uitzonderlijke gevallen kan de provincie of het Rijk bevoegd gezag zijn. Met de komst van de Regionale uitvoeringsdienst (RUD) worden deze taken van de provincie naar deze dienst verschoven. Daarnaast neemt de RUD een deel van de taken van de gemeente over. Duidelijke afspraken en goede afstemming zijn tussen onze gemeente en de RUD NHN noodzakelijk. Daarnaast vindt overleg plaats met diverse Rijks-, provinciale- en gemeentelijke overheden, waterschappen en de politie over:

- Handavingsbeleid en prioriteiten;
- Wijze van samenwerking (wie houdt toezicht waarop);
- Overdracht van en toegang tot elkaars dossiers;
- Handavingsstrategie om zoveel mogelijk de toezichtlast voor burgers en bedrijven te beperken;
- Afhandeling van klachten.

3 Organisatorische borging

3.1 Bestuurlijk

Hoewel in dit Beleidsplan de Handhaving en Veiligheid in brede zin wordt vastgelegd is de verantwoordelijkheid voor de vaststelling van het beleid verdeeld tussen de gemeenteraad en het college. De gemeenteraad stelt de kaders en hoofdlijnen voor de onderdelen omtrent veiligheid vast. De onderdelen van dit plan die betrekking hebben op de uitvoering van de Omgevingswet zijn door het college vastgesteld en worden nu ter kennisname gebracht aan de gemeenteraad. Zo wordt aan de verschillende wettelijke bepalingen recht gedaan.

Elk jaar wordt met interne- en externe partners een integraal uitvoeringsplan ontwikkeld. In dit jaarplan worden de doelstellingen uit dit plan omgezet in concrete activiteiten voor het desbetreffende jaar. Het college zal dit plan elk jaar vaststellen en brengt het ter kennis aan de gemeenteraad. Na afloop van het jaar wordt een jaarverslag door het college opgemaakt en vastgesteld. Ook dit wordt ter kennisname gebracht aan de gemeenteraad.

De burgemeester is zowel verantwoordelijk voor handhaving, als openbare orde en veiligheid in het algemeen. Aangezien er ook raakvlakken gevonden worden op andere beleidsterreinen, zoals bijvoorbeeld het sociaal domein en openbaar gebied, raakt dit meerjarenbeleidsplan niet alleen de portefeuille van de burgemeester, maar eveneens die van de wethouders.

3.2 Organisatie

De organisatie dient volgens het Bor zo te worden ingericht dat een adequate en behoorlijke uitvoering van het handhavingsbeleid en het uitvoeringsprogramma gewaarborgd is. Hiervoor zijn kwaliteitscriteria ontwikkeld. Deze criteria gelden als referentiekader. Ze worden gebruikt om de kwaliteit van de organisatie te beoordelen. De gemeente Koggenland voldoet aan deze kwaliteitseisen zoals die in het Bor zijn opgenomen.

De afstemming en uitwisseling van informatie heeft betrekking op alle fasen van het handhavingsproces. Er is onderscheid gemaakt tussen interne en externe processen. Ook voor de ambtelijke organisatie geldt dat de borging van de producten van meerdere afdelingen afkomstig zal zijn. De coördinatie op de uitvoering van dit meerjarenbeleidsplan is een gedeelde verantwoordelijkheid van de afdeling Openbare Orde en Veiligheid en de afdeling Wonen & Ondernemen. Evenals de verantwoordelijkheid voor het opleveren van de voortgangsrapportages en het uitvoeringsprogramma aan het management en het bestuur.

3.3 Formatie

De Afdeling Wonen en Ondernemen verzorgt de vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Omgevingstaken. Uiteraard voert de RUD dezelfde taken op milieugebied uit. Daarnaast is de controle van permanente bewoning van campings uitbesteed aan MB-All. Dit bedrijf controleert indien nodig ook de naleving van de Drank- en horecaregeling en de APV

bij evenementen. De onderdelen veiligheid en leefbaarheid worden door de Afdeling Openbare Orde en Veiligheid met onder meer de Boa's uitgevoerd.

3.4 Financiën

Het uitgangspunt is dat alle doelstellingen en ambities worden behaald binnen de reguliere budgetten die voor handhaving, toezicht en veiligheid beschikbaar zijn. Dit geldt ook voor de uitvoering van de milieutaken door de RUD.

4 Bijlagenlijst

1. Schema oplegging last onder dwangsom
2. Leidraad handhavingsacties en begunstigingstermijnen
3. Beleidsregels handhaving Horeca-inrichtingen
4. Risicomatrix
5. Toezichtmatrix
6. Landelijke handhavingsstrategie