

# Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting

## Advies structurele bezuiningsmaatregelen

8 december 2014



## 0. Over dit document

---

### **Document- informatie**

Dit document bevat het advies van de Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Het advies wordt via de Adviescommissie Brandweezorg aan het Dagelijks Bestuur aangeboden ten behoeve van behandeling in de themabijeenkomst van het Algemeen Bestuur op 18 december 2014. Afspraak is dat het commissieadvies integraal aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden.

Dit document bevat vijf delen:

1. Een bestuurlijke samenvatting, uitmondend in het advies van de commissie
  2. Een verantwoording met opdracht, samenstelling en werkwijze van de commissie
  3. Een specificatie van de maatregelen met kanttekeningen en nuances
  4. Een reflectie op het vraagstuk van de verdeelsleutel
  5. Het advies van de commissie
-

# 1. Bestuurlijke samenvatting

---

**Samenvatting** De Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting is ingesteld door het Algemeen Bestuur op 4 juli 2014. De commissie heeft zich gebogen over de opdracht om een structurele taakstelling te realiseren van € 7,4 miljoen op de Zero Based begroting van de veiligheidsregio.

De commissie heeft een breed scala van mogelijke maatregelen geïnventariseerd en afgewogen. Het is alleen mogelijk aan de taakstelling te voldoen als er collectieve bestuurlijke bereidheid is om nu verregaande ingrijpende maatregelen te nemen die onomkeerbare gevolgen hebben voor de repressieve taakuitvoering. Een dergelijk draagvlak lijkt er echter niet te zijn; de meningen en belangen lopen daarvoor te sterk uiteen. De commissie adviseert daarom, niet vast te houden aan de taakstelling van € 7,4 miljoen en doet in dit advies concrete voorstellen om te komen tot een lagere doch nog altijd substantiële structureel bezuiniging.

Er is breed bestuurlijk draagvlak voor een beperktere groep maatregelen. Ze vormen een samenhangend geheel van efficiencymaatregelen en een gematigder ingrijpen in zowel het voorzieningen niveau als de ambitie van de veiligheidsregio / geregionaliseerde brandweer. Daarnaast heeft de directie een aanvullende taakstelling opgelegd om gefaseerd te komen tot een goedkopere bedrijfsvoering.

De commissie heeft verder kennis genomen van de achtergronden van de taakstelling van € 7,4 miljoen en geconstateerd dat er een sterke samenhang bestaat met de brede onvrede over de uitkomst van het proces van de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling (verdeelsleutel). De commissie heeft de indruk dat een andere uitkomst van deze discussie had geleid tot meer nuance bij het opleggen van de taakstelling en mogelijk tot een ander bedrag. De commissie is er mee bekend dat in 2015 opnieuw wordt gekeken naar deze materie, met inachtneming van de herziening van de OOV-verdeelsleutel van het Rijk.

De commissie heeft tenslotte geconstateerd dat er diverse suggesties zijn om tot verdergaande bezuinigingen te komen. De nadere uitwerking van dekkingsvoorstellen en synergievoordelen van bredere samenwerking met de GGD zijn daar voorbeelden van. Zoals gezegd lopen de meningen daarover uiteen en vraagt uitwerking meer tijd dan nu beschikbaar is. Bovendien is er een samenhang met de wijze waarop de organisatie zich van tekentafel naar praktijk zal zetten. Anders gezegd; de tijd is nu niet rijp voor deze maatregelen.

Voorgaande samenhang brengt de commissie tot het volgende advies aan het Algemeen Bestuur:

1. Vaststellen dat de beoogde taakstelling van € 7,4 miljoen niet kan worden gerealiseerd per 1 januari 2015;
2. Instemmen met het voorliggende pakket bezuinigingsmaatregelen, dat leidt tot een kostenreductie van € 6,8 miljoen in 2018, waarvan € 4,9 miljoen reeds wordt gerealiseerd in 2015. Daarmee wordt het gezamenlijke gemeentelijke bijdrageniveau teruggebracht van € 44,6 miljoen (zero based begroting) naar € 39,7 miljoen in 2015 en € 37,8 miljoen in 2018;

3. In 2015 komen tot een nieuw breed gedragen herzieningsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling (verdeelsleutel) aan de colleges en raden. Een procedurevoorstel wordt parallel aan dit advies door het Dagelijks Bestuur voorbereid;
4. In 2015 op basis van voortschrijdend inzicht in de nieuwe organisatie, het herzieningsvoorstel gemeenschappelijke regeling en een nadere uitwerking van gedane suggesties, te besluiten over de aard en omvang van de verdere invulling van de taakstelling.

## 2. Verantwoording

---

### Opdracht

Op 4 juli 2014 werd de concept begroting 2015 van de Veiligheidsregio besproken in het Algemeen Bestuur. De zero based concept begroting sloot op een gezamenlijk bijdrageniveau van de gemeenten van € 41,3 miljoen, waarin reeds een taakstellende besparing van € 3,3 miljoen was opgenomen. Een meerderheid binnen het Algemeen Bestuur was van mening dat de taakstellende besparing niet toereikend was. Op basis daarvan werd de Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting ingesteld.

Op 3 oktober 2014 werden de gemeentelijke zienswijzen op de begroting besproken. Een amendement om de taakstelling te vergroten met € 4,1 miljoen tot € 7,4 miljoen structureel geld<sup>1</sup>, werd aangenomen. De begroting werd met de nieuwe taakstelling vastgesteld. De Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting kreeg de opdracht, te komen met een uitwerking in de vorm van concrete bezuinigingsmaatregelen.

---

### Commissie-leden

In de commissie zijn benoemd:

- Burgemeester Marjan van Kampen van de gemeente Schagen (team Midden)
- Burgemeester Jaap Nawijn van de gemeente Hollands Kroon (team Noord)
- Burgemeester Jan Baas van de gemeente Enkhuizen (team Oost)
- Burgemeester Toon Mans van de gemeente Castricum (team Zuidwest)<sup>2</sup>
- Burgemeester Rob Posthumus van de gemeente Koggenland (Initiator)
- Burgemeester Hans Romeyn van de gemeente Heiloo (Adviescommissie Brandweezorg)
- Burgemeester Onno van Veldhuizen van de gemeente Hoorn (Dagelijks Bestuur)
- Gemeentesecretaris/Directeur Wouter Slob van de gemeente Medemblik

De heer Gerrit Westerink heeft na de bestuursvergadering van 3 oktober het onafhankelijk voorzitterschap op zich genomen. De directieleden Jos Stierhout en Steven van de Looij hebben geparticipeerd als bestuurlijk adviseur. Algemene ondersteuning is verleend door Erik Kamphuis, extern adviseur.

---

### Uitvoering

De Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting heeft de opdracht uitgevoerd. Gezien de omvang van de taakstelling was het noodzakelijk kaders te definiëren waarbinnen voorstellen gedefinieerd en beoordeeld dienden te worden. Op voorhand heeft de commissie uitgesproken dat in het kader van de taakstelling, de randvoorwaarden van de regionalisering ter discussie konden worden gesteld. De nieuw gedefinieerde kaders zijn onderstaand weergegeven:

- Geen aantasting van de primaire functionaliteit (brandweerdekking);
- Gegarandeerde continuïteit van de dienstverlening, ook tijdens de migratie;
- Borging van de taakuitvoering en de vakbekwaamheid op minimaal het niveau dat is vastgelegd in relevante wet- en regelgeving.

---

<sup>1</sup> Het betreft een besparing op de structurele kosten, waarbij geen rekening wordt gehouden met compensatiegeld voor frictie- en

<sup>2</sup> Vervanger van Burgemeester Hetty Hafkamp van de gemeente Bergen

Om tot een afgewogen advies te komen, heeft de Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting de volgende stappen genomen:

- Creëren van een gezamenlijk referentiekader en definiëren van de rol van de leden van de commissie. Hierbij is belangrijk dat de commissieleden zich hebben gericht op de opdracht van het Algemeen Bestuur (maatregelen voorleggen die tot de taakstelling kunnen leiden). Expliciet is steeds gerespecteerd dat bij behandeling in het Algemeen Bestuur door de commissieleden individueel afwijkende standpunten kunnen worden ingenomen, gelet op hun andere rol;
  - Delen en bestuderen van relevante informatie, waaronder de begrotings-spreadsheets van de veiligheidsregio en de documenten begroting, inrichtingsplannen, dekkingsplan, tussenspoor en overige documentatie;
  - Inventariseren van mogelijke maatregelen aan de hand van voorstellen van de directie, voorstellen van een ambtelijke adviesgroep ('commissie Slob') en eigen bevindingen van de commissieleden;
  - Structurering van mogelijke maatregelen naar de mate van invloed op het primaire proces en de complexiteit van de gevolgen (omkeerbaarheid en maatschappelijke consequenties). Tevens selectie van voor te leggen maatregelen, niet voor te leggen maatregelen en restmaatregelen;
  - Presentatie van de voorlopige bevindingen aan de Themabijeenkomst van het Algemeen Bestuur op 21 november 2014 en inventarisatie van de bestuurlijke zienswijzen op de voorgelegde maatregelen in de geografische teams;
  - Tot stand brengen van een integrale zienswijze (advies) aan het Algemeen Bestuur.
-

### 3. Maatregelen

#### 3.1 Eenvoudig te treffen maatregelen

Onderstaande maatregelen zijn relatief eenvoudig te nemen en/of vloeien voort uit voortschrijdend inzicht in het begrotingsproces. Ze leiden samen tot een reductie van het kostenniveau, oplopend van € 3,2 miljoen in 2015 tot € 3,6 miljoen in 2018.

| Maatregelen   | 2015           | 2016           | 2017           | 2018           |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Verwerken van actuele inzichten   | € 1.960        | € 1.960        | € 1.960        | € 1.960        |
| Afbouw controlefrequentie bluswater   | € 130          | € 130          | € 130          | € 130          |
| Selectief aanleggen/vervangen bluswater   | € 130          | € 190          | € 190          | € 190          |
| Beperken regionale oefenplaatsen  | € 400          | € 400          | € 400          | € 400          |
| Lagere formatie uitvoeringsniveau   | € 210          | € 210          | € 210          | € 210          |
| Lagere formatie multidisciplinair   | € 160          | € 160          | € 160          | € 160          |
| Lagere formatie Communicatie en HRM   | € 130          | € 130          | € 130          | € 130          |
| Schaars invullen natuurlijk verloop vrijwilligers (garantiefactor van 3,5 naar 3,3) | € 100          | € 200          | € 300          | € 400          |
| <b>3.1 Subtotaal</b>  | <b>€ 3.220</b> | <b>€ 3.380</b> | <b>€ 3.480</b> | <b>€ 3.580</b> |

#### Nuances en consequenties

De Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting constateert dat er breed bestuurlijk draagvlak is voor deze maatregelen. Er zijn beperkte consequenties voor de kwaliteit van de taakuitvoering en het niveau van de brandweezorg. Deze zijn onderstaand aangegeven:

- Ander beleid bluswatervoorziening behoeft nieuwe contractafspraken met de waterbedrijven;
- Beperking van oefenplaatsen leidt tot meer vervoersbewegingen, reistijd en –kosten;
- Lagere formatie leidt tot een langere cyclus actualisatie planvorming en een lager serviceniveau HRM en Communicatie;
- Momenteel zijn er ruim 1400 vrijwilligers, het dekkingsplan gaat uit 1266 vrijwilligers. Verdere reductie (schaars invullen van verloop) leidt tot een streefniveau van ca. 1200 vrijwilligers. Benadrukt wordt dat reductie van de garantiefactor zorgvuldig dient te gebeuren, met aandacht voor lokale behoeften en consequenties.

#### 3.2 Maatregelen met gevoeligheid

Onderstaande maatregelen zijn relatief eenvoudig te nemen. Ze leiden samen tot een reductie van het kostenniveau, oplopend van € 0,4 miljoen in 2015 tot € 0,7 miljoen in 2018. Het betreft de volgende maatregelen:

| Maatregelen                           | 2015         | 2016         | 2017         | 2018         |
|---------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Reduceren piketregelingen             | € 60         | € 60         | € 60         | € 60         |
| Minder faciliteiten vrijwilligers     | € 220        | € 220        | € 220        | € 220        |
| Van 6 naar 3 hulpverleningsvoertuigen | € ---        | € 320        | € 320        | € 320        |
| Alleen MDT op 1e blusvoertuig         | € 40         | € 40         | € 40         | € 40         |
| Geen uitbreiding jeugdbrandweer       | € 70         | € 70         | € 70         | € 70         |
| <b>3.2 Subtotaal</b>                  | <b>€ 390</b> | <b>€ 710</b> | <b>€ 710</b> | <b>€ 710</b> |

---

### Nuances en consequenties

De Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting constateert dat er breed bestuurlijk draagvlak is voor deze maatregelen. Consequenties manifesteren zich ten aanzien van het niveau van de dienstverlening en de beleving (waardering) in het korps. Consequenties zijn onderstaand aangegeven:

- Afbouw van de piketregeling 'specialistisch OVD' leidt bij incidenten tot een zwaardere taakbelasting van de reguliere OVD functionarissen;
- Het beperken van de faciliteiten voor vrijwilligers ligt gevoelig. Zowel bij bestuurders als bij vrijwilligers. Het betreft een reductie van middelen voor wedstrijden, maatschappelijke activiteiten, onderlinge activiteiten (binding), historisch materieel en uitgaanstenue. De middelen worden ongeveer gehalveerd ten opzichte van de zero based begroting;
- Hulpverleningsvoertuigen worden ingezet ter ondersteuning van de tankautospuit bij zwaardere hulpverleningsincidenten, veelal verkeersongevallen. Afbouw impliceert dat de opkomsttijd van het aanvullend materieel zal toenemen;
- Beperking van het aantal Mobiele Data Terminals (MDT's) tot alleen de eerste blusvoertuigen betekent dat toegang tot diverse informatiebronnen (routeinformatie en documentatie incidentbestrijding) minder breed wordt gedeeld en op de plaats incident beter moet worden afgestemd/overgedragen;
- Over het onderwerp jeugdbrandweer verschillen de bestuurlijke meningen. De voorgelegde variant 'houden wat er is maar niet uitbreiden' kan worden gezien als bestuurlijk aanvaardbaar compromis.

### **3.3 Maatregelen met forse gevoeligheid**

Onderstaande maatregelen vergen grote inspanningen. Ze leiden samen tot een reductie van het kostenniveau, oplopend van € 0,5 miljoen in 2015 tot € 1,3 miljoen in 2018. Het betreft de volgende maatregelen:

| <b>Maatregelen</b>                            | <b>2015</b>  | <b>2016</b>  | <b>2017</b>    | <b>2018</b>    |
|---|--------------|--------------|----------------|----------------|
| Vrijwilligers ipv beroeps op RV Alkmaar       | € ---        | € ---        | € 400          | € 400          |
| Van 6 naar 4 redvoertuigen (hoogwerkers)      | € ---        | € 330        | € 330          | € 330          |
| Taken boven maatlat van basis naar pluspakket | € 530        | € 530        | € 530          | € 530          |
| <b>3.3 Subtotaal</b>                          | <b>€ 530</b> | <b>€ 860</b> | <b>€ 1.260</b> | <b>€ 1.260</b> |

---

### Nuances en consequenties

De Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting constateert dat er breed bestuurlijk draagvlak is voor deze maatregelen. Consequenties manifesteren zich ten aanzien van het niveau van de dienstverlening en de beleving (waardering) in het korps. Tevens is een proces vereist tussen veiligheidsregio en gemeenten met betrekking tot het in stand houden van de advisering boven de maatlat. Consequenties zijn onderstaand aangegeven:

- Redvoertuigen/hoogwerkers worden ingezet voor redding op hoogte en blussing van moeilijk bereikbare objecten. Reductie van het aantal voertuigen en bemensing met vrijwilligers impliceert dat de opkomsttijden oplopen, doch blijven binnen de wettelijke grens van 18 minuten. Het betekent ook dat de slagkracht vermindert (capaciteit is eerder 'uitverkocht');



- Nadere aandacht vraagt de spreiding van de redvoertuigen over de regio. Het jaar 2015 kan worden gezien als inloopjaar. Mogelijk kan de vrijwillige bezetting in Alkmaar reeds eerder worden geëffectueerd dan in 2017, waarmee de bezuiniging in de tijd naar voren kan worden gehaald.
- Het verplaatsen van de advies- en toezichttaak boven de maatlat van collectieve begroting naar pluspakket betekent dat gemeenten en veiligheidsregio afspraken moeten maken over de aard en omvang van de taken en de vergoeding. Belangrijk is dat geen afbreuk wordt gedaan aan de kwaliteit en kwantiteit van de advisering. Toepassing van het profijtbeginsel mag er niet toe leiden dat er geen advies meer wordt aangevraagd. Dat hoeft ook niet omdat de gemeenten leges in rekening (kunnen) brengen voor de advisering. Macro-economisch is er eerder sprake van een herverdeling van middelen, dan van een bezuiniging. Aandachtspunt is het borgen van de informatie-uitwisseling over de risico's. De risico's vormen immers het startpunt voor de vormgeving van de repressieve organisatie, de planvorming en de vakbekwaamheid van vrijwilligers en beroepskrachten.

### 3.4 Maatregel dekking Heerhugo- waard

De Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting constateert dat het mogelijk is, door middel van samenvoeging van kazernes de dekking te versterken en de kosten te beperken. Dit speelt met name in het verzorgingsgebied van de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard, waar veel objecten liggen en waar nu de dekking fors achterblijft bij het regionale ambitieniveau. De dekking in Heerhugowaard is tijdens kantoor tijden 70% en buiten kantoor tijden 42%<sup>3</sup>. De commissie constateert dat er bij de betreffende gemeenten begrip is om dit vraagstuk op te pakken, doch dat de maatregelen een nadere uitwerking en een zorgvuldige procesgang behoeven.

De commissie meent dat er zorg moet worden gedragen voor verbetering van de dekking, in lijn met de bestuurlijke ambitie. Voor de hand ligt de maatregel om structureel te versterken op de meest efficiënte manier. Dat geeft een betere dekking en minder kosten. Zo lang daaraan echter geen invulling wordt gegeven, meent de commissie dat er ook geen meerkosten ten laste van de gezamenlijke begroting gebracht mogen worden. Dat betekent dat Heerhugowaard de meerkosten van versterking zelf zou moeten dragen, dan wel dat voorlopig moet worden afgezien van de verbetermaatregel kazernering. De maatregel wordt onderstaand indicatief weergegeven:

| Maatregelen                                 | 2015         | 2016         | 2017         | 2018         |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Niet kazerner Heerhugowaard (tijdelijk)     | € 600        | € 600        | € --         | € ---        |
| Optimaliseren dekking HHW/LDK (structureel) | € ---        | € ---        | € 570        | € 570        |
| <b>3.4 Subtotaal</b>                        | <b>€ 600</b> | <b>€ 600</b> | <b>€ 570</b> | <b>€ 570</b> |

<sup>3</sup> Bron: Repressieve Rapportage VR, Oktober 2014

### 3.5 Door- ontwikkeling

De Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting meent dat er binnen het Algemeen Bestuur voldoende draagvlak bestaat om de maatregelen te nemen die in de voorgaande paragrafen zijn opgenomen. Ze vormen een samenhangend geheel van efficiencymaatregelen en een ingrijpen in zowel het voorzieningen niveau als de ambitie van de veiligheidsregio / geregionaliseerde brandweer.

De commissie merkt voorts op dat er in de periode juli – december 2014 verschillende andere maatregelen zijn besproken. Deze zijn om diverse redenen nog niet rijp voor besluitvorming en derhalve buiten dit advies gehouden (zie ook paragraaf 3.7 voor nadere toelichting). In 2015 en de erop volgende jaren wordt duidelijk hoe de nieuwe organisatie zich in de praktijk onderscheidt van de tekentafel. Dat geeft een ander perspectief, waarbinnen de restmaatregelen nader kunnen worden uitgewerkt. Om dit kracht bij te zetten, heeft de directie zich een taakstelling opgelegd. In de komende jaren wordt gefaseerd, langs natuurlijke weg en met behulp van ICT/digitalisering, invulling gegeven aan een aanvullende besparing op de kosten bedrijfsvoering. Daar staat tegenover dat loon- en prijscompensaties in de jaren 2015 – 2018 niet als aanvullende bezuiniging kunnen worden opgelegd. De taakstelling is als volgt opgebouwd:

| Taakstelling                     | 2015         | 2016         | 2017         | 2018         |
|----------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Reduceren kosten bedrijfsvoering | € 160        | € 350        | € 480        | € 680        |
| <b>3.5 Subtotaal</b>             | <b>€ 160</b> | <b>€ 350</b> | <b>€ 480</b> | <b>€ 680</b> |

### 3.6 Totaal maatregelen en door- ontwikkeling

De bedragen uit voorgaande paragrafen zijn onderstaand bijeengebracht:

| Maatregelen en taakstelling                      | 2015           | 2016           | 2017           | 2018           |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 3.1 Eenvoudig te treffen maatregelen             | € 3.220        | € 3.380        | € 3.480        | € 3.580        |
| 3.2 Maatregelen met gevoeligheid                 | € 390          | € 710          | € 710          | € 710          |
| 3.3 Maatregelen met forse gevoeligheid           | € 530          | € 860          | € 1.260        | € 1.260        |
| 3.4 Maatregel dekking Heerhugowaard              | € 600          | € 600          | € 570          | € 570          |
| 3.5 Taakstelling reductie kosten bedrijfsvoering | € 160          | € 350          | € 480          | € 680          |
| <b>Totaal voorstellen</b>                        | <b>€ 4.900</b> | <b>€ 5.900</b> | <b>€ 6.500</b> | <b>€ 6.800</b> |

De Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting constateert dat hiermee in belangrijke mate is voldaan aan de opdracht van het Algemeen Bestuur. Inclusief taakstelling op de bedrijfsvoering wordt een bedrag op de regionale zero based begroting bezuinigd van € 6,8 miljoen, waarvan € 4,9 miljoen in 2015.

### 3.7 Aangehouden maatregelen

De Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting heeft diverse andere maatregelen besproken, variërend van 'geen tweedaagse bijeenkomsten op Texel' tot 'opheffen van kazernes en duikteams' en van 'terugdringen van loze meldingen' tot 'gebruik van shared service centra van gemeenten voor bedrijfsvoeringstaken'. De discussies waren vaak intensief. Verschillende beelden en belangen speelden een rol en op onderdelen is het proces regionalisering nog niet rijp voor deze maatregelen. Het heeft ertoe geleid dat de commissie heeft besloten, deze maatregelen nu niet in het advies op te nemen. Deze kunnen in 2015 opnieuw bespreekbaar worden gesteld, als de tijd daar rijp voor is.

Twee onderwerpen worden onderstaand nader toegelicht: de borging van de vakbekwaamheid en de uitoefening van de duiktaak.

#### Vakbekwaamheid

Speerpunt van de veiligheidsregio blijft de borging van de vakbekwaamheid. Zowel in technische zin (vaardigheden) als in de beleving (veiligheidscultuur). Uitgangspunt is met minder mensen beter oefenen. De praktijk toont aan dat dit ook nu aandacht behoeft. Om deze reden wordt ingezet op een hoger niveau vakbekwaamheid dan de wettelijke ondergrens. Dat vraagt om middelen, zowel voor het gemiddeld aantal oefeningen per persoon als voor de organisatie om het oefenen voor te bereiden, te begeleiden en te evalueren. De commissie legt geen maatregelen voor die daar afbreuk aan doen.

#### Duiken

In de afgelopen jaren is steeds sprake geweest van reductie van het aantal duikteams. De ambitie is teruggebracht van redden naar bergen. Desalniettemin toont de praktijk aan dat met enige regelmaat ook levens worden gered. Anderzijds blijkt het ook een zeer gevaarlijke taak voor de mensen die de taak uitoefenen.

Duiken is evenwel geen wettelijke taak. De veiligheidsregio kan er voor kiezen de taak niet uit te voeren en daarmee een besparing op het kostenniveau te realiseren, dan wel de taak uit te voeren als voorziening (pluspakket) voor gemeenten met een groot waterrisico. De commissie heeft geconstateerd dat het meer tijd vergt om de consequenties van eventuele opheffing te onderzoeken en te voorzien in compenserende maatregelen. Hierbij kan worden gedacht aan overeenkomsten met derden om de taak uit te voeren en maatregelen ter bescherming van onverantwoorde reddingspogingen van hulpverleners en publiek als de brandweer niet meer in deze taak voorziet.

Vanuit de complexiteit van de materie en de gevoeligheid van de discussie, heeft de commissie er van afgezien deze maatregel op te nemen in het voorgestelde maatregelenpakket. Geadviseerd wordt, de discussie in 2015 opnieuw te agenderen en met de benodigde zorgvuldigheid te voeren.

---

## 4. Verdeelsleutel

---

### **Bestaande sleutel**

Op 3 oktober is tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio geconstateerd dat de gemeentebesturen niet zijn gekomen tot een 2/3 meerderheid die is benodigd voor een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling, waarin de verdeling van de kosten wordt geregeld. Daarmee is de bestaande sleutel (verdeling naar rato van de inwonertallen) in stand gebleven.

Deze verdeelsleutel wordt (vrijwel) unaniem onwenselijk gevonden vanwege de financiële consequenties voor veel gemeenten. Daarom heeft het Dagelijks Bestuur inmiddels voorgesteld, in 2015 het vraagstuk verdeelsleutel opnieuw te agenderen voor de begrotingsjaren 2016 en verder. Conform gemaakte afspraak zal het Dagelijks Bestuur aan de Themabijeenkomst van het Algemeen Bestuur van 18 december een procesvoorstel voorleggen.

Op de achtergrond speelt de herziening van de middelentoedeling van het Rijk aan de gemeenten (OOV-verdeelsleutel gemeentefonds) met de daaruit voortvloeiende (nog niet bekende) herverdeeleffecten.

De Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting merkt op dat in veel gemeenten de vraagstukken begrotingsvolume en verdeelsleutel steeds in samenhang aan de orde worden gesteld. Deze samenhang wordt nadrukkelijker, naarmate de maatregelen 'meer pijn doen' binnen de brandweerorganisatie en het draagvlak afneemt. Steeds speelt dan de vraag aan welk vraagstuk in welke volgorde aandacht moet worden besteed.

---

## 5. Advies

---

### Voorstel

De Tijdelijke Bestuurscommissie Begroting is van mening dat de vraagstukken begrotingsvolume en verdeelsleutel volgens een heldere volgtijdelijke procedure bestuurlijk kunnen worden afgehandeld, gebruik makend van het bereikte commissieresultaat c.q. de omvang van het voorgestelde maatregelenpakket en de taakstelling op de bedrijfsvoering.

Het Algemeen bestuur wordt als volgt geadviseerd:

1. Vaststellen dat de beoogde taakstelling van € 7,4 miljoen niet kan worden gerealiseerd per 1 januari 2015;
  2. Instemmen met het voorliggende pakket bezuinigingsmaatregelen, dat leidt tot een kostenreductie van € 6,8 miljoen in 2018, waarvan € 4,9 miljoen reeds wordt gerealiseerd in 2015. Daarmee wordt het gezamenlijke gemeentelijke bijdrageniveau teruggebracht van € 44,6 miljoen (zero based begroting) naar € 39,7 miljoen in 2015 en € 37,8 miljoen in 2018;
  3. In 2015 komen tot een nieuw breed gedragen herzieningsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling (verdeelsleutel) aan de colleges en raden. Een procedurevoorstel wordt parallel aan dit advies door het Dagelijks Bestuur voorbereid;
  4. In 2015 op basis van voortschrijdend inzicht in de nieuwe organisatie, het herzieningsvoorstel gemeenschappelijke regeling en een nadere uitwerking van gedane suggesties, te besluiten over de aard en omvang van de verdere invulling van de taakstelling.
-