

MEMO

Aan: De raad
Van: Het college
Datum: 5 december 2018
Onderwerp: belanghebbendheid gemeenteraad bij
Projectplan Waterwet Markermeerdijken



D18.014281

Aanleiding: verzoek Presidium van 15 oktober 2018 over de vraag of de raad belanghebbende is in beroep tegen besluitvorming Markermeerdijken.

Op grond van artikel 5.8 Waterwet zijn de uitvoeringsbesluiten die nodig zijn voor de verwezenlijking van het Projectplan versterking Markermeerdijken gecoördineerd door de provincie Noord-Holland.

Deze coördinatie vindt plaats volgens het coördinatiebesluit van gedeputeerde Staten van 5 september 2017. Dat besluit heeft tot gevolg dat de uitgebreide procedure als bedoeld in artikel 5.9 van de Waterwet in samenhang gelezen met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd moet worden.. Op dit besluit is verder Hoofdstuk 1, Afdeling 2 van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

Het vorenstaande betekent dat de voorbereiding en ter inzagelegging van alle besluiten voor de uitvoering van de dijkversterking (projectplan Waterwet, omgevingsvergunning Wabo, vergunning Wet natuurbescherming Natura 2000, ontheffing Wet natuurbescherming soortenbescherming en een ontgrondingenvergunning) parallel loopt en dat eventuele beroepen tegen deze besluit gelijktijdig worden behandeld door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De raad heeft tegen het ontwerp-projectplan Waterwet Markermeerdijken, het MER en de vier ontwerp-vergunningen en ontheffingen een zienswijze ingediend (volgens artikel 5.9 van de Waterwet kan iedereen daartegen een zienswijze indienen).

Het college van Gedeputeerde Staten heeft echter op 30 oktober 2018 besloten de Nota van Beantwoording van de zienswijzen vastgesteld en het projectplan Waterwet goedgekeurd en de omgevingsvergunning en de overige uitvoeringsbesluiten verleend.

De zienswijze van uw raad heeft geen wijziging gebracht in de besluiten, benodigd voor het project Markermeerdijken.

De provincie zal de besluitvorming vanaf 14 november 2018 6 weken ter inzage leggen voor beroep bij de Raad van State.

Vraag:

Kan de gemeenteraad in beroep tegen de omgevingsvergunning en het vastgestelde projectplan? Immers, alleen een belanghebbende kan beroep instellen bij de bestuursrechter (8.1 Awb).

Artikel 2.1 Awb: De aan een bestuursorgaan toevertrouwde belangen worden als hun belangen beschouwd. Dat belang moet uit de wet blijken

Onderbouwing.

Met bewoners van Scharwoude ervaart uw raad de aanleg van een oeverdijk als een aantasting van de landschappelijke waarden van het gebied en vreest men het verlies van zicht op het open water van het Markeermeer. Aan de raad zijn weliswaar ruimtelijke ordeningsbelangen toevertrouwd, maar is niet zo dat de hierboven genoemde belangen van bewoners in Scharwoude kunnen worden aangemerkt als een gemeentelijk Ruimtelijke ordeningsbelang. Dit is dus geen rechtstreeks betrokken belang van de gemeenteraad bij een besluit van een ander bestuursorgaan.

De vraag is daarnaast of er een voor de gemeenteraad een taak is weggelegd voor wat betreft (het tegengaan van) Waterstaatswerken van bovenlokale betekenis. De Waterwet geeft de raad alleen een taak als het gaat om een goede opvang en afvoer van hemelwater, de zuivering van stedelijk afvalwater en een doelmatige inzameling van afvloeiend hemelwater en het treffen van maatregelen ter voorkoming van structureel nadelige gevolgen voor de grondwaterstand en het afvoeren van grondwater naar een zuiveringstechnisch werk.

Dat betekent dat de gemeenteraad geen belang is toevertrouwd dat rechtstreeks is betrokken bij het besluit van GS als het gaat om het (tegengaan van) dijkversterking.

Conclusie:

De gemeenteraad zal in beroep bij de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State niet-ontvankelijk worden verklaard.