

Lokaal Integraal Veiligheidsplan Koggenland 2016-2019



D15.007689

Zaaknr: ZK15002227

Eva Groen & Desirée van Kampen



Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Veilige woon- en leefomgeving	5
2.1 LIVP 2012-2015	5
2.2 Hoe nu verder?	6
2.3 De doelstellingen op een rij	7
3. Bedrijvigheid en veiligheid	9
3.1 LIVP 2012-2015	9
3.2 Hoe nu verder?	10
3.3 De doelstellingen op een rij	11
4. Jeugd en veiligheid	12
4.1 LIVP 2012-2015	12
4.2 Hoe nu verder?	13
4.3 De doelstellingen op een rij	14
5. Fysieke veiligheid	15
5.1 LIVP 2012-2015	15
5.2 Hoe nu verder?	16
5.3 De doelstellingen op een rij	16
6. Integriteit en veiligheid	17
6.1 LIVP 2012-2015	17
6.2 Hoe nu verder?	17
6.3 De doelstellingen op een rij	18
7. Overzicht doelstellingen 2016-2019	20



1. Inleiding

Voor u ligt het Lokaal Integraal Veiligheidsplan (LIVP) 2016-2019 van de gemeente Koggenland.

Het gemeentelijk veiligheidsterrein omvat een reeks van veiligheidsonderwerpen, variërend van woonoverlast en jeugdcriminaliteit tot verkeersveiligheid. De gemeenteraad van Koggenland stelt ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vast die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft. Deze doelen worden vastgesteld in het Lokaal Integraal Veiligheidsplan, hierna te noemen LIVP.

Partnerschap

In het coalitieprogramma 2014-2018 van de gemeente Koggenland wordt veiligheid beschreven als *“een essentiële voorwaarde om plezierig te wonen, te werken en te recreëren”*. De gemeente heeft de regie en geeft sturing aan de veiligheidsthema's. Dit doet zij niet alleen. Tal van partijen hebben een rol, zoals politie, justitie en ondernemers. Maar ook de inwoners van de gemeente Koggenland worden waar mogelijk betrokken bij het uitvoeren van het veiligheidsbeleid. De gemeente Koggenland streeft naar een (blijvende) intensieve samenwerking tussen zowel publieke als private partijen bij het oppakken van de veiligheidsthema's, met de gemeente als verbinder en regiehouder.

Lokaal Integraal Veiligheidsplan 2016-2019

Het LIVP is opgesteld volgens de methode Kernbeleid Veiligheid van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). In een bijeenkomst zijn diverse veiligheidsthema's met onze interne en externe partners besproken. De verkregen input is in het LIVP verwerkt.

Ook de prioriteiten (High Impact Crime, Geweld, OGGZ-problematiek, Jeugd en Ondernijning) uit het Integraal Meerjarenbeleidsplan 2015-2018 'Samen aan Zet voor een veiliger Noord-Holland', het plan van aanpak 'Jeugd op straat in Koggenland' en de programmabegroting 2016 voor de gemeente Koggenland zijn relevant en in het lokale plan verwerkt.

Het LIVP 2016-2019 geeft de kaders aan op verschillende aspecten van veiligheid en borduurt voort op het LIVP 2012-2015. Er is bewust gekozen om de gestelde doelstellingen voor 2016-2019 niet uit te drukken in vergelijkende cijfers met voorgaande jaren. Cijfers worden op landelijk niveau namelijk steeds weer op een andere manier gemonitord (bijvoorbeeld door een andere vraagstelling betreffende veiligheidsbeleving aan de bewoners), waardoor er geen correcte vergelijking mogelijk is. De huidige cijfers van bijvoorbeeld veiligheidsbeleving van bewoners en de criminaliteitscijfers zijn in dit LIVP wel verwerkt.

Ten slotte vertaalt het Uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid de hoofdlijnen van het veiligheidsplan in concrete acties, taakverdeling en termijnen. Dit uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks geactualiseerd.

Leeswijzer

In het LIVP 2016-2019 wordt uitgegaan van een vijftal veiligheidsvelden, te weten:

- Veilige woon- en leefomgeving;
- Bedrijvigheid en veiligheid;
- Jeugd en veiligheid;
- Fysieke veiligheid;



- Integriteit en veiligheid.

De vijf velden bij elkaar vormen het integrale veiligheidsterrein. Deze veiligheidsvelden worden beschreven in hoofdstuk twee tot en met zes. In elk hoofdstuk wordt achtereenvolgend de doelstellingen van voorgaande jaren opgesomd, besproken welke doelstellingen behaald zijn en waar nog uitdagingen voor Koggenland liggen en wordt afgesloten met de nieuwe doelstellingen voor de komende vier jaar op een rij.

Hoofdstuk zeven geeft een schematisch overzicht van de doelstellingen van alle vijf de veiligheidsvelden voor de periode 2016-2019.



2. Veilige woon- en leefomgeving

Een veilige woon- en leefomgeving is belangrijk. Dit veiligheidsveld heeft betrekking op de alledaagse woon- en leefomgeving van de bewoners van gemeente Koggenland, ofwel de veiligheid en leefbaarheid in de wijk, de buurt, de straat en tussen burens.

2.1 LIVP 2012-2015

In het LIVP 2012-2015 heeft Koggenland zich op dit veiligheidsveld de afgelopen vier jaar gericht op vijf doelstellingen, te weten:

- Behoud en verbeteren van de leefbaarheid van de directe woon- en leefomgeving;
- Gevonden voorwerpen, zoals fietsen en aanhangers, verwijderen uit de openbare ruimte;
- Afname van het aantal meldingen Meldpunt Koggenland realiseren ten opzichte van 2010;
- Terugdringen van de onveiligheidsgevoelens, het aantal gewelds- en vermogensdelicten en slachtofferschap ten opzichte van het resultaat van de Veiligheidsmonitor 2009;
- Meer inzicht creëren in de problematiek rondom huiselijk geweld.

Sociale en fysieke kwaliteit

De meerderheid van de bewoners van de gemeente Koggenland is van mening dat men prettig met elkaar omgaat, in een fijne buurt woont en tevreden is over de samenstelling van de buurt¹. Gevonden voorwerpen, zoals fietsen, worden verwijderd uit de openbare ruimte. Ook wordt hiervan melding gemaakt bij de politie, zodat eventuele gestolen voorwerpen teruggegeven kunnen worden aan de eigenaar.

Hondenpoep op de stoep, op straat en in de perken en vernieling van meubilair worden als hinderlijk ervaren. Op dit moment is de inzet van de BOA gericht op meldingen en verzoeken van bewoners en (externe) partners. Er is onvoldoende capaciteit voor preventieve handhaving.

(Overlast)meldingen

Wanneer er in Koggenland overlast wordt ervaren dan heeft dit met name betrekking op "rondhangende" jeugd. Een intensieve samenwerking en informatie uitwisseling met onze ketenpartners leidt ertoe dat er adequaat en snel gereageerd kan worden op (overlast)meldingen. Bij zware overlast en criminaliteit schaaft de gemeente de casus op naar het Veiligheidshuis Alkmaar.

Het Meldpunt Koggenland heeft in 2014 in totaal 140 meldingen ontvangen. Een afname ten opzichte van 212 meldingen in 2010.

Onveiligheidsgevoelens en delicten

In de Veiligheidsmonitor 2009 voelden 25% van de ondervraagde Koggenlanders zich weleens onveilig. In de Veiligheidsmonitor 2013 geven 9% van de inwoners van Koggenland aan zich wel eens onveilig te voelen.

Het aantal geweldsdelicten, vermogensdelicten en vandalismedelicten in Koggenland is in het algemeen afgenomen. Koggenland heeft de afgelopen jaren ingezet op het (preventief) betrekken en informeren van haar bewoners. Er is verder blijvende aandacht en inzet op voorkoming van woninginbraken, fietsdiefstallen en autodiefstallen. Zo is het project Burgernet uitgerold. Bijna 2400

¹ Veiligheidsmonitor 2013



inwoners van Koggenland (circa 10%) nemen hieraan deel. Ook is elk jaar een inbraakpreventieavond voor de bewoners georganiseerd. Daarnaast is in 2014 en 2015 de Buurtauto Stop Woninginbraken in Koggenland ingezet. De buurtauto bezocht straten waar regelmatig of recent was ingebroken en gaf de bewoners gratis voorlichting aan de deur over maatregelen die men kan treffen om de kans op een inbraak te verkleinen. Tevens is ingezet op voorkoming van vandalisme en baldadigheid. Een voorbeeld hiervan zijn de vuurwerkvrijezones in verschillende gebieden van Koggenland met de jaarwisseling.

Huiselijk geweld

De afdeling Advies en Ondersteuning heeft de regierol van de Wet tijdelijk huisverbod op zich genomen. Zij handelen de opgelegde huisverboden af en informeren eventueel betrokken instanties en andere partners hierover.

Sinds 1 januari 2015 moeten alle gemeenten een Veilig Thuis-organisatie ingericht hebben. In de Veilig Thuis-organisatie zijn het voormalige Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) en het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling geïntegreerd tot één advies- en meldpunt voor huiselijk geweld en kindermishandeling. De hoofdtaak van deze bovenlokale organisatie is het herstellen van de veiligheid van de leden van betreffend gezin of huishouden. Alles is erop gericht om geweld binnen het gezin/huishouden te stoppen of te voorkomen.

Veilig Thuis is een kennis- en samenwerkingspartner van de gemeente. De aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling begint voor een belangrijk deel bij herkenning van signalen en vervolgens het zetten van vervolgstappen. Daarnaast is samenwerking en informatie uitwisseling met diverse partners, zoals politie, van groot belang.

2.2 Hoe nu verder?

Diverse doelstellingen die benoemd zijn in het LIVP 2012-2015 zijn behaald. Er zijn echter nog genoeg uitdagingen waar Koggenland zich de komende jaren op wilt focussen.

“Behoud en verbeteren van de leefbaarheid van de directe woon- en leefomgeving en het veiligheidsgevoel van bewoners”

Zoals eerder aangegeven is een veilige woon- en leefomgeving van groot belang. De gemeente Koggenland zet daarom al jaren in op dit onderwerp.

De komende jaren wil Koggenland zich inzetten om de (kleine) ergernissen te verminderen. Voorbeelden hiervan zijn het schoonhouden van de wijken (bijvoorbeeld hondenpoep) en het tegengaan van vandalisme (zoals vernieling van openbaar meubilair). Zoals eerder in dit hoofdstuk aangegeven is de inzet van de BOA op dit moment gericht op meldingen en verzoeken van bewoners en (externe) partners. Er is onvoldoende capaciteit voor preventieve handhaving.

Ook de zelfredzaamheid van inwoners kan een bijdrage leveren aan een veilige woon- en leefomgeving. De gemeente is ervan overtuigd dat zij hier nog meer in kan bereiken door burgerparticipatie te stimuleren (bijvoorbeeld het promoten van Burgernet in lokale media) en burgerinitiatieven te ondersteunen/faciliteren (bijvoorbeeld het bordje “buurtwhatsapp” in Obdam).

“Inzet op voorkomen jeugdoverlast”

Behalve de mogelijkheid om overlast van jeugd te melden via het Meldpunt Koggenland en de te ondernemen acties daarop met onze partners, gaat de gemeente meer inzetten op voorkoming van



jeugdoverlast. In hoofdstuk 4 'Jeugd en Veiligheid' wordt de inzet hiervan uitgebreid in beeld gebracht.

"Inperken van High Impact Crime (HIC)"

Er is in het algemeen een terugloop in High Impact Crime (HIC). Elk slachtoffer is er één teveel, daarom gaat gemeente Koggenland structurele aandacht besteden aan HIC in de lokale media en huis-aan-huis folders/brieven. Onze bewoners en ondernemers gaan wij regelmatig informeren over eventuele maatregelen die zij kunnen nemen om te voorkomen slachtoffer te worden. Daarnaast vragen wij de bewoners alert te blijven en verdachte situaties te melden. Een voorbeeld hiervan zijn de besmettingsbrieven die in het najaar van 2015, na diverse woninginbraken in Avenhorn, naar bewoners zijn verstuurd om hen te informeren dat er inbrekers in hun wijk actief waren. Ook worden bijeenkomsten en trainingen georganiseerd. Voorbeelden hiervan zijn een inbraakpreventieavond en een overvaltraining.

Ten slotte wordt regionaal aandacht besteed aan dit onderwerp. Koggenland volgt deze regionale (beleids)lijn.

"Behouden en verbeteren van koppeling sociaal domein en veiligheidsdomein"

Op 1 januari 2015 zijn taken in het sociale domein overgegaan naar de gemeente. Zwaartepunten in de decentralisatie zijn:

- de decentralisatie van de jeugdhulp;
- verplichte inrichting van een Veilig Thuis-organisatie;
- de overheveling van de Algemene wet bijzondere ziektekosten (Awbz) naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo);
- de invoering van de Participatiewet ofwel de Wet werken naar vermogen.

Door deze ontwikkelingen heeft de gemeente Koggenland nu de integrale regie op kwetsbare jeugdigen en volwassenen. Hierbij kan gedacht worden aan multiprobleem gezinnen, huiselijk geweld en kindermishandeling en overlast 'verwarde personen'.

Ook wordt er meer van de burger zelf verwacht. De burger dient in 'zijn eigen kracht' te worden gezet. Hiermee wordt bijvoorbeeld burgerparticipatie en versterking van sociale cohesie in de buurt bedoeld. Deze twee aspecten spelen een belangrijke rol in het bevorderen van de objectieve en subjectieve veiligheid.

De gemeente Koggenland heeft al diverse stappen gezet om de koppeling tussen het sociaal domein en het veiligheidsdomein te intensiveren. Zo is er een gebiedsteam actief, een calamiteitenprotocol opgesteld, vindt er zes-wekelijks een groot integraal overleg plaats waar onze ketenpartners aanschuiven, is de Veilig Thuis-organisatie ingericht en worden casussen tijdig opgeschaald naar het Veiligheidshuis. Het is van belang om deze koppeling te behouden en verder te verbeteren.

2.3 De doelstellingen op een rij

Hoofddoelen	Subdoelen
1. Behoud en verbeteren van de leefbaarheid van de directe woon- en leefomgeving en het veiligheidsgevoel van bewoners	- Blijven stimuleren van zelfredzaamheid in de vorm van burgerparticipatie en het ondersteunen van burgerinitiatieven
	- Verminderen van (kleine) ergernissen
	- Tegengaan van vandalisme



2. Inzet op jeugdoverlast	➔ Zie hoofdstuk 4 Jeugd & Veiligheid voor een uitgebreid beeld
3. Inperken van High Impact Crime	<ul style="list-style-type: none">- Structurele aandacht in lokale media voor HIC- Organiseren van bijeenkomsten en trainingen gericht op HIC- Regionale (beleids)lijn volgen
4. Behouden en verbeteren koppeling sociaal domein en veiligheidsdomein	<ul style="list-style-type: none">- Informatie uitwisseling en samenwerking sociaal domein en veiligheidsdomein- Inzetten op preventie en vroegsignalering- De burger 'in zijn kracht' zetten



Hoofdstuk 3 Bedrijvigheid en veiligheid

Binnen dit veiligheidsveld vallen aantastingen van de veiligheid rond recreatieve en economische voorzieningen zoals winkelcentra, bedrijventerreinen en uitgaansmogelijkheden. Het gaat onder andere in op delicten als winkeldiefstal, bedrijfsinbraak en uitgaansgeweld.

3.1 LIVP 2012-2015

Met betrekking tot het veiligheidsveld bedrijvigheid en veiligheid heeft Koggenland zich de afgelopen vier jaar gericht op de volgende doelstellingen:

- Optimaliseren afspraken convenant Veilig Uitgaan zodat de uitgaansgerelateerde overlast niet toeneemt;
- Verscherpen vergunningverlening evenementen;
- Toezien op handhaving kermisborrels.

Veilig uitgaan

Uit de Veiligheidsmonitor 2013 blijkt dat de bewoners zich veiliger voelen rondom uitgaansgelegenheden (18%) dan in het jaar 2009, waar 24% van de bewoners nog aangaf zich vaak/soms onveilig te voelen rondom de uitgaansgelegenheden.

Bezoekers van uitgaansgelegenheden kunnen ergernis en overlast veroorzaken voor de inwoners rondom de horecagelegenheden. Overlastsituaties worden zoveel mogelijk voorkomen. Zo is het beleid van de Drank- en Horecawet geactualiseerd (onder andere alcoholleeftijd naar 18 jaar) en wordt hier op gehandhaafd. Ook is het horecaconvenant Veilig Uitgaan 2015 opgesteld en wordt deze binnenkort geïmplementeerd. Ten slotte is er een samenwerking tussen gemeente en politie met betrekking tot uitgaansoverlast of uitgaansgeweld. Meldingen van uitgaansoverlast of geweld worden direct opgepakt.

Veilige evenementen en kermisborrels

Elk jaar worden er in Koggenland diverse evenementen georganiseerd. Het evenementenbeleid Koggenland is vernieuwd en gekoppeld aan het regionale evenementenbeleid en de regionale evenementenkalender.

Het evenementenbeleid van Koggenland en de meldplicht is onder de aandacht gebracht van onze inwoners in het Koggennieuws. Ook is er gekozen voor het gebruik van een (eenvoudig) regionaal standaardformulier voor aanvraag van een evenementenvergunning.

Alle evenementen worden getoetst aan de regionale risicoscan. Indien nodig vindt er met de politie, het OM of de Veiligheidsregio afstemming plaats.

De politie is regelmatig aanwezig bij aandachtsevenementen en handhaaft indien nodig. Het afgelopen jaar is MB-all ook ingezet met betrekking tot handhaving en toezicht op (aandacht)evenementen. De aangemelde kermisborrels worden hierin meegenomen.

Veilige bedrijventerreinen en winkelgebieden

In het LIVP 2012-2015 is geen algemene doelstelling opgenomen over veilige bedrijventerreinen en winkelgebieden. Wel zijn acties voor in de toekomst beschreven, namelijk het verenigen van bedrijventerreinen en een Keurmerk Veilig Ondernemer (KVO) met de winkeliers. Onderstaand wordt ingegaan op deze acties.



Op de bedrijventerreinen en in de winkelgebieden in Koggenland doen zich geen grote veiligheidsproblemen voor. Er is een dalende trend zichtbaar wat betreft winkeldiefstallen (2011: 5, 2012: 7, 2013: 6, 2014: 4) en diefstal/inbraak bedrijf (2011: 32, 2012: 28, 2013: 43, 2014: 19). Cijfers omtrent overvallen zijn stabiel, 2 gevallen in het jaar 2014².

In de Veiligheidsmonitor 2013 geeft 8% van de bewoners aan zich vaak/soms onveilig voelen in winkelcentrum/winkelgebied. 9% van de bewoners voelen zich vaak/soms onveilig in het centrum van hun eigen woonplaats. Deze cijfers zijn gedaald ten opzichte van de Veiligheidsmonitor 2009. Daar voelden 15% van de bewoners in het winkelgebied en 16% van de bewoners in het centrum van hun eigen woonplaats zich wel eens onveilig.

De gemeente Koggenland neemt jaarlijks het initiatief om ondernemers op de bedrijventerreinen te verenigen. Bijvoorbeeld in de vorm van deelname aan een Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) of het project Samen Veilig Ondernemen (SVO). Tot op heden is hier nog onvoldoende animo voor. In het najaar van 2015 wordt daarnaast een overvaltraining voor de winkeliers van Koggenland georganiseerd.

3.2 Hoe nu verder?

De drie doelstellingen, gesteld in het LIVP 2012-2015, zijn deels behaald. In 2015 is het convenant Veilig Uitgaan geactualiseerd (vaststelling hiervan volgt spoedig), de vergunningverlening is geoptimaliseerd en er wordt toegezien op handhaving op kermisborrels. Er zijn echter nog verbeteringen te halen. Daarom worden de volgende doelstellingen de komende vier jaar nagestreefd.

“De integrale samenwerking bij (aandacht)evenementen behouden/optimaliseren”

Informatie uitwisseling en handhaving met diverse partners (zoals politie en mb-all) is van groot belang voor een veilig en ordelijk verloop van evenementen. Deze samenwerking bestaat al, maar kan nog verder geoptimaliseerd worden. Hier valt te denken aan het snel en adequaat (bestuurlijk) optreden bij overtreding van een evenementenvergunningvoorwaarde.

“Onderzoeken of kermissen als (aandacht)evenementen kunnen worden beschouwd”

De Veiligheidsregio NHN heeft de gemeente Koggenland verzocht om te onderzoeken of de kermissen als (aandacht)evenementen kunnen worden beschouwd. Op dit moment worden aparte vergunningen verleend aan de kermisexploitanten (voor de attracties) en de horecaondernemers (kermisborrels). Er is geen sprake van een overkoepelende organisatie die één evenementvergunning voor de gehele kermis aanvraagt. Een vergunningaanvraag voor de gehele kermis (inclusief afsluiting van wegen, plaatsing van de attracties en de kermisborrels) door één verantwoordelijke overkoepelende organisatie zorgt voor een totaal beeld, een betere afstemming met de hulpdiensten en een veiliger evenement. Per kermis gaat Koggenland kritisch bekijken of één evenementenvergunning voor het geheel gewenst en noodzakelijk is.

“Stimuleren van een veilig uitgaansklimaat”

Koggenland blijft streven naar een veilig uitgaansklimaat. Meldingen van uitgaansoverlast of geweld worden direct opgepakt door de gemeente en de politie.

² Politiecijfers 2011, 2012, 2013, 2014



“Blijven stimuleren van KVO in winkelgebieden/bedrijventerreinen”

Om veilige winkelgebieden en bedrijventerreinen te waarborgen blijft Koggenland een KVO traject stimuleren. Een KVO traject kan een bijdrage leveren aan het tegengaan van verloedering en verwaarlozing en klanten kunnen zich hierdoor veiliger gaan voelen.

3.3 De doelstellingen op een rij voor 2016-2019

Hoofddoelen	Subdoelen
1. De integrale samenwerking bij (aandacht)evenementen behouden/optimaliseren	- Optimaliseren handhaving van evenementen
	- Veilig en ordelijk verloop van evenementen
2. Onderzoeken of kermissen als (aandacht)evenementen kunnen worden beschouwd	- Navraag bij gemeenten in de regio over hun werkwijze en contact met kermisexploitanten en horeca ondernemers
3. Stimuleren van een veilig uitgaansklimaat	- Inzetten op meldingen van uitgaansoverlast en uitgaansgeweld
4. Blijven stimuleren van KVO/SVO in winkelgebieden/bedrijventerreinen	- Tegengaan van verloedering en verwaarlozing
	- Klanten/bewoners voelen zich veilig in winkelgebieden en op bedrijventerreinen



Hoofdstuk 4 Jeugd en veiligheid

Jongeren vormen een belangrijke aandachtsgroep binnen het Lokaal Integraal Veiligheidsplan. Dit veiligheidsveld handelt over de veiligheid rond jeugd thuis, in de buurt, op school en bij het stappen.

4.1 LIVP 2012-2015

Doelstellingen van de afgelopen vier jaar op dit veiligheidsveld waren:

- Jongerenoverlast dient af te nemen ten opzichte van hetgeen vermeld in de jeugdmonitor 2009;
- Het alcoholgebruik onder 16-23 jarigen dient af te nemen ten opzichte van 2009 (0-meting West-Friesland).

Jeugdoverlast

De gemeente Koggenland tracht op verschillende manieren de overlast en eventuele criminaliteit onder jeugd te verminderen en te beperken. Na de jeugdmonitor 2009 is er geen monitor meer verschenen, waardoor er geen cijfers zijn om de jongerenoverlast mee te vergelijken. Onderstaand wordt ingegaan op de werkwijze van de gemeente Koggenland met betrekking tot jeugdoverlast.

Er zijn in de gemeente Koggenland op dit moment drie (hinderlijke/overlastgevende) jeugdgroepen in beeld. De groepen bevinden zich in Avenhorn/De Goorn, Obdam en Ursem. Het cluster integrale veiligheid voert de regie op de integrale aanpak van jeugdoverlast in Koggenland. De ontwikkelingen van de groepen (en betrokken individuen) worden op de voet gevolgd en besproken in zowel het zes-wekelijks Groot Integraal Overleg (met alle ketenpartners) als het twee-wekelijks overleg (wijkagenten, oov, jongerenwerker en casemanagers).

Ook worden er door de jongerenwerker activiteiten voor de jeugd georganiseerd, is er bijna dagelijks contact met de politie en is er vanuit de casemanagers specifieke aandacht voor jongeren/gezinnen met problemen. Indien een complexe casus zich voordoet, wordt er tijdig opgeschaald naar bijvoorbeeld het Veiligheidshuis.

Door bovenstaande samenwerking en informatie uitwisseling met de ketenpartners kan er snel actie worden ondernomen.

Alcoholgebruik jeugd

Sinds 2012 hebben West-Friesland, Noord-Kennemerland en de Kop van Noord-Holland de handen ineen geslagen en pakken zij in het project 'In control of Alcohol & Drugs' de alcohol- en drugsproblematiek onder de jeugd aan. Doelstellingen zijn onder andere toenemende bewustwording over de risico's en gevolgen van het gebruik en hogere startleeftijd van beginnende drinkers. Om de doelen te behalen worden activiteiten ingezet in de gemeenten, bijvoorbeeld in het basis- en voortgezet onderwijs.

In het LIVP 2012-2015 was als doelstelling gesteld het alcoholgebruik onder 16-23 jarigen af te nemen ten opzichte van 2009 (0-meting West-Friesland). Meer recente cijfers voor alcoholgebruik in specifiek West-Friesland zijn niet beschikbaar in verband met de samenwerking met andere regio's. Er is wel een overzicht beschikbaar van de resultaten op het gebied van alcoholgebruik onder jongeren tot nu toe van de drie regio's tezamen.



	2005-2006	2009-2010	2013-2014
Ooit alcohol gedronken	73,5%	61,9%	50,3%
Ooit dronken geweest	51,5%	42,1%	32,0%
Afgelopen maand dronken geweest	30,8%	24,7%	20,0%
Binge ³ drinken	45,1%	36,6%	26,6%
Ouders positief (jongeren die al drinken)	74,4%	54,0%	58,1%
Startleeftijd	12,1 jaar	12,8 jaar	13,4 jaar

4.2 Hoe nu verder?

De doelstellingen van het LIVP 2012-2015 zijn behaald. Koggenland streeft naar meer. Preventie is het kernwoord voor de komende jaren.

“Jeugd(groepen) blijven monitoren en (preventieve) aanpak jeugdoverlast optimaliseren”

Gemeente Koggenland heeft een integrale aanpak jeugd. Hiermee zijn we op de goede weg, maar Koggenland wil meer; een preventieve aanpak om aan de voorkant van de overlast te komen.

Bij jeugdgroepen is het van belang rekening te houden met kenmerken zoals mate van mobiliteit en de samenstelling van de groep. De groepen kunnen snel veranderen van leeftijd, samenstelling, omvang en behoeften. Jongerenwerk krijgt meer uren beschikbaar om activiteiten voor de jeugd te organiseren. Deze activiteiten zijn van groot belang. Niet alleen om de jeugd van de straat te houden, ook dient het als een vorm van vroegsignalering.

Daarnaast wordt er op dit moment gewerkt met een jeugdmatrix om de jeugd(groepen) te monitoren en gerichte acties op de groep of een individu snel en adequaat in te zetten. In het Groot Integraal Overleg worden de acties in de jeugdmatrix op hoofdlijnen bewaakt met de ketenpartners. De uitvoering en voortgang van de acties worden besproken in het tweewekelijks overleg. Tegelijkertijd is de matrix een dossier. *Worst en best practices* worden in de historie van de matrix bewaard zodat hiervan in de toekomst geleerd kan worden of juist bij een situatie direct ingezet kunnen worden.

Ook is de verbinding tussen het sociaal domein en veiligheidsdomein van groot belang. Tezamen kan er tijdig preventief worden gehandeld, bij complexe sociale problematiek bij de jeugd dient tijdig te worden opgeschaald en barrières moeten opgeworpen worden om verdere afglijding van probleemjeugd te voorkomen. Hierbij is informatie uitwisseling en samenwerking tussen de domeinen cruciaal.

Bovenstaande integrale aanpak is nieuw voor Koggenland en dient daarom geëvalueerd te worden.

“Blijven inzetten op vermindering van alcohol- en drugsgebruik onder de jeugd”

In het schema in de vorige paragraaf zijn goede resultaten te zien. Zo is het binge drinken verminderd en is de startleeftijd van alcoholgebruik gestegen naar 13,4 jaar. We zijn op de goede weg, maar we zijn er nog lang niet.

De komende jaren wil de gemeente Koggenland blijven inzetten op vermindering van alcoholgebruik onder haar jeugd door deelname aan het (boven)regionale programma 'In control of Alcohol & Drugs'. In dit programma wordt nu ook ingezet op de aanpak van drugsgebruik onder de

³ Binge drinken is het drinken van 6 glazen alcohol of meer tijdens 1 enkele gelegenheid.



jeugd. Lokaal is hiervoor een goede samenwerking en afstemming nodig tussen de clusters Communicatie, Handhaving, Veiligheid en Volksgezondheid. Deze clusters gaan daarnaast onderzoeken of er een mogelijkheid bestaat om een lokaal project met betrekking tot alcoholvermindering onder de jeugd op te zetten.

“Vroegsignalering op scholen”

Als eerste gemeente in deze regio gaan de casemanagers met de leerplichtambtenaar langs alle voortgezet onderwijs scholen waar leerlingen uit gemeente Koggenland op zitten. De scholen leren ons zorgteam en haar werkwijze kennen en zullen daardoor wellicht eerder aan de bel trekken wanneer er zorgen bestaan over een leerling. Vorig jaar zijn de schoolbezoeken gestart en de komende jaren willen we het contact met de scholen blijven onderhouden.

4.3 De doelstellingen op een rij voor 2016-2019

Hoofddoelen	Subdoelen
1. Jeugd(groepen) blijven monitoren en (preventieve) aanpak jeugdoverlast optimaliseren	- Vroegsignalering door inzet jongerenwerk
	- Opstellen van jeugdmatrix, monitoren en toepassen
	- Verbinding sociaal domein en veiligheidsdomein behouden
2. Blijven inzetten op vermindering van alcohol- en drugsgebruik onder de jeugd	- Deelname aan het (boven)regionale programma 'In control of Alcohol & Drugs'
	- Samenwerking en afstemming tussen communicatie, handhaving, volksgezondheid en veiligheid
	- Mogelijkheid lokaal project alcohol vermindering onderzoeken
3. Vroegsignalering op scholen	- Continueren van de schoolbezoeken
	- Laagdrempelig contact scholen-zorgteam



Hoofdstuk 5 Fysieke Veiligheid

Met het veiligheidsveld fysieke veiligheid wordt onder andere bedoeld verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid en rampenbestrijding.

5.1 LIVP 2012-2015

De afgelopen vier jaar heeft gemeente Koggenland zich gericht op de volgende doelstellingen met betrekking tot fysieke veiligheid:

- Koggenland streeft ernaar dat inwoners op een goede en veilige manier aan het verkeer kunnen deelnemen;
- Het aantal klachten van inwoners over te hard rijden dient ten opzichte van 2009 te dalen;
- Het aantal verkeersongevallen en aantal slachtoffers dient af te nemen ten opzichte van 2009;
- De gemeente Koggenland is (en wil) ten tijde van een ramp of calamiteit goed voorbereid (zijn);

Verkeersveiligheid

Eind 2013 is het gemeentelijk verkeers- en vervoersplan 2013-2023 vastgesteld en wordt sindsdien uitgevoerd. Hierin is onder andere een update van gevaarlijke locaties, kruispunten en wegvlakken genoemd.

Een eenduidige registratie van het aantal klachten van inwoners over te hard rijden, het aantal verkeersongevallen en het aantal slachtoffers is er niet. Er kan daarom geen vergelijking met cijfers van 2009 worden gemaakt. Het GVVP 2013-2023 geeft aan dat er geen blackspots⁴ in de gemeente Koggenland zijn. Wel zijn er vier ongevallenclusters in Koggenland waar 3 of meer slachtoffers in een periode van 3 jaar zijn gevallen.

Onveilige wegen en kruisingen zijn in overleg met de politie heringericht. Ook is er ingezet op gedragsbeïnvloeding van weggebruikers door middel van verkeersremmers en snelheidsdisplays (die in de gemeente rouleren). Ten slotte zijn er schoolzones ingericht en zijn scholen gestimuleerd om aandacht aan het onderwerp verkeersveiligheid te besteden. In samenwerking met Veilig Verkeer Nederland (VVN), de politie, de scholen (verkeersouders), buurtbewoners en gemeente is het project Veilige schoolomgevingen opgestart. Het doel van het project is het bevorderen van de verkeersveiligheid op en rondom de basisscholen in Koggenland. Er wordt veelal ingespeeld op educatie en gedragsverandering.

Brandveiligheid

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft sinds de regionalisering van de brandweer in januari 2015 de eindverantwoordelijkheid voor een groot aantal taken op het gebied van brandveiligheid. Preventie en handhaving blijven de verantwoordelijkheid van de gemeenten.

In het integraal overleg brandveiligheid buigt de afdeling bouwen en milieu tezamen met de brandweer en cluster integrale veiligheid zich over onder andere bouw- en gebruiksvergunningen en evenementenvergunningen. Gezamenlijk wordt een advies of een aanpak tot handhaving gemaakt.

⁴ Een blackspot is een locatie waarbij meer dan 6 slachtofferongevallen (ongevallen met gewonden en/of doden) voorkomen in een periode van 3 jaar.



Externe veiligheid

Wanneer er risico's verbonden zijn aan het gebruik, de verwerking, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen spreken we van externe veiligheid.

Koggenland heeft het beleid omtrent externe veiligheid uitbesteed. De RUD Noord-Holland Noord ontvangt van de afdeling bouwen en milieu de vergunningen en vullen onze risicokaart aan met betrekking tot gevaarlijke stoffen. De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord houdt de kwetsbare gebouwen en inrichtingen en het transport van gevaarlijke stoffen in Koggenland bij.

Rampenbestrijding

Sinds 1 juli 2015 bestaat er een Expertteam Bevolkingszorg die ten dienste staat van alle gemeenten in Noord-Holland Noord en tijdens een ramp of calamiteit werkt vanuit het regionaal crisiscentrum te Alkmaar. Het Expertteam Bevolkingszorg vervangt het lokale Team Bevolkingszorg en haar actiecentra.

Er zijn twee gemeentelijke crisisfuncties, namelijk de Contactpersoon Gemeente en de Expert Gemeente. Daarnaast blijft het Gemeentelijk Beleidsteam operationeel. Het expertteam stuurt ten tijde van een ramp of calamiteit de gemeente Koggenland aan en kan medewerkers van de gemeente vragen om (ad hoc) ondersteuning. De medewerkers van Koggenland, behalve de GBT-leden, hoeven hier niet voor opgeleid te worden.

5.2 Hoe nu verder?

De doelstellingen van het LIVP 2012-2015 zijn behaald en blijven grotendeels doorlopen in de komende vier jaar.

"Het blijven realiseren van veiligheid in het verkeer"

Koggenland streeft naar blijvende verkeersveiligheid in haar gemeente. Het GVVP 2013-2023 wordt de komende jaren uitgevoerd. De maatregelen die benoemd zijn in paragraaf 5.1 worden voor de komende jaren, indien nodig, ook getroffen.

"Het behouden van een goede voorbereiding bij een ramp of calamiteit"

Ook al bestaat er sinds juli 2015 een Expertteam Bevolkingszorg, de gemeente Koggenland blijft verantwoordelijk voor een goede afhandeling van een ramp of calamiteit. De regionale ontwikkelingen op het gebied van rampenbestrijding blijft Koggenland volgen. Ook wordt er de komende jaren geïnvesteerd in het bekend raken met het Expertteam Bevolkingszorg en de nieuwe gang van zaken van de crisisorganisatie bij de medewerkers van de gemeente Koggenland. Tenslotte worden de GBT-leden tweejaarlijks getraind.

5.3 De doelstellingen op een rij voor 2016-2019

Hoofddoelen	Subdoelen
1. Het blijven realiseren van veiligheid in het verkeer	- Reageren op klachten van inwoners en instanties omtrent onveilige verkeerssituaties
	- Uitvoering van het GVVP 2013-2023
2. Het behouden van een goede voorbereiding bij een ramp of calamiteit	- De regionale ontwikkelingen op het gebied van rampenbestrijding blijven volgen en zo nodig implementeren
	- Tweejaarlijks het GBT trainen/oefenen



Hoofdstuk 6 Integriteit en veiligheid

Dit veiligheidsveld omvat verschijnselen die een inbreuk vormen op onze maatschappelijke integriteit c.q. op belangrijke regels en andere afspraken in het kader van de veiligheid en stabiliteit van onze samenleving.

In het LIVP 2012-2015 is het veiligheidsveld integriteit en veiligheid niet als zodoende aan de orde gekomen. Wel is er aandacht besteed aan discriminatie en racisme.

In dit hoofdstuk komen thema's als radicalisering en polarisatie, georganiseerde criminaliteit en ambtelijke en bestuurlijke integriteit aan bod. De onderwerpen discriminatie en racisme zijn hierin verweven.

6.1 LIVP 2012-2015

Op het gebied van discriminatie en racisme zijn in het LIVP 2012-2015 de volgende doelstellingen opgesteld:

- Koggenland streeft ernaar om discriminatie binnen de gemeente en onder inwoners beter in beeld te brengen en eventueel vorm te geven in een antidiscrimatiebeleid;
- Koggenland wil de bewustwording onder inwoners omtrent discriminatie verhogen;
- Koggenland wil de meldingsbereidheid onder inwoners omtrent discriminatie verhogen;
- Koggenland streeft ernaar om discriminatie op jonge leeftijd (op de basisscholen) onder de aandacht te brengen.

Discriminatie en racisme

Elk voorval van discriminatie is er één te veel. Koggenland subsidieert daarom Art. 1 Bureau Discriminatiezaken Noord-Holland Noord. Dit bureau lost discriminatie in sommige gevallen op met wetgeving en sanctionering, maar zien ook de kracht van beïnvloedingen van omgangsvormen en normstellingen in de woonwijk, op de werkvloer en bij sportvelden door preventie en voorlichting.

6.2 Hoe nu verder?

In het LIVP 2012-2015 is in dit veiligheidsveld aandacht besteed aan discriminatie en racisme. Onderstaande doelstellingen voor 2016-2019 trekken dit veiligheidsveld breder. Thema's als radicalisering en polarisatie, georganiseerde criminaliteit en ambtelijke en bestuurlijke integriteit komen aan bod. De onderwerpen discriminatie en racisme zijn hierin verweven.

"Preventieve aanpak op jihadisme en radicalisering door te handelen op signalen"

Er bestaan diverse ideologische groepen of stromingen in de samenleving die dermate zijn geradicaliseerd dat zij een bedreiging vormen of kunnen gaan vormen voor de openbare orde en veiligheid. De rijksoverheid heeft jihadisme aangewezen als een van de belangrijkste thema's in het nationale veiligheidsbeleid.

De gemeente Koggenland wil een preventieve rol op dit gebied vervullen. Koggenland kent haar inwoners en heeft daardoor de mogelijkheid om zorgwekkende ontwikkelingen tijdig te signaleren en daarop te reageren in samenwerking met haar ketenpartners.

Indien sprake is van personen die dreigen uit te reizen of uitreizigers die terugkeren in de gemeente wil Koggenland een plan voor nazorg en re-integratie opstellen in afstemming en samenwerking met de ketenpartners.



“Voorkomen van vermenging boven- en onderwereld”

Indien zich casussen van georganiseerde criminaliteit voordoen pakt Koggenland dit integraal aan. Voorbeeld hiervan is het vragen van advies en ondersteuning aan het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) Noord-Holland.

Ook past Koggenland sinds 2007 de Wet Bibob toe. Het toepassingsbereik van de Wet Bibob is in december 2014 uitgebreid naar omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten en milieu, vechtsportevenementen, -wedstrijden of gala's en met betrekking tot subsidies, vastgoedtransacties en aanbestedingen.

Verder is de handhaving op de huisvesting van Europese arbeidsmigranten structureel ingebed in de reguliere werkprocessen.

Bovenstaande voorbeelden van voorkomen van vermenging van boven- en onderwereld door een integrale aanpak wil Koggenland blijven nastreven. Daarnaast volgt zij de (landelijke/regionale) ontwikkelingen op dit vakgebied en streeft zij naar het implementeren van nieuw (boven) regionaal beleid in de lokale organisatie. Voorbeelden hiervan zijn het aanpakken van woonfraude, een vernieuwing van het Damoclesbeleid⁵ en het actualiseren van het hennepconvenant.

“Bevorderen van een veilige en integere werkomgeving gemeente Koggenland”

De komende vier jaar blijft het bevorderen van een veilige en integere werkomgeving een speerpunt.

De gemeente is als werkgever verantwoordelijk voor de veiligheid van haar werknemers bij de uitoefening van hun werkzaamheden. Om het jaar wordt daarom een agressie en geweld training georganiseerd voor het personeel. Daarnaast wordt er binnenkort een regionale samenwerking aangegaan zodat elke gemeente in de regio dezelfde standaarden/procedures op dit gebied heeft.

Koggenland streeft naar een integere organisatie. Alle (nieuwe) medewerkers van Koggenland dienen de ambtseed af te leggen en zich te houden aan de gedragscode. Politieke ambtsdragers (raadsleden, burgemeester en wethouders) houden zich aan het bestuurlijke integriteitsprotocol. De afdeling P&O brengt ieder jaar integriteit onder de aandacht in verschillende vormen. Hierbij kan gedacht worden aan dilemmabesprekingen of een workshop met als doel dat het onderwerp daardoor organisatie-breed blijft 'leven' en men blijft zich bewust van het belang en de noodzaak van integer handelen.

6.3 De doelstellingen op een rij voor 2016-2019

Hoofddoelen	Subdoelen
1. Preventieve aanpak op jihadisme en radicalisering door te handelen op signalen	- Signalen van jihadisme integraal aanpakken
	- Ontwikkelen van plan voor nazorg en re-integratie
2. Voorkomen van vermenging boven- en	- Integrale aanpak georganiseerde

⁵ De wet Damocles (artikel 13b Opiumwet) is het juridische instrument om op te treden tegen een coffeeshop die de voorwaarden overtreedt. Ook is het van toepassing op handel in drugs vanuit andere lokalen, zoals cafés, winkels en woningen. In het beleid wordt omschreven onder welke omstandigheden en op welke wijze gebruik zal worden gemaakt van dit juridische instrument.



onderwereld	criminaliteit
	- Het volgen van landelijke/regionale ontwikkelingen
	- Implementeren van nieuw (boven) regionaal beleid in de lokale organisatie
3. Bevorderen van een veilige en integere werkomgeving gemeente Koggenland	- Regionale samenwerking op dit gebied aangaan
	- Blijvend aandacht besteden aan veiligheid en integriteit binnen de lokale organisatie



Hoofdstuk 7 Overzicht doelstellingen 2016-2019

Veilige woon- en leefomgeving	
Hoofddoelen	Subdoelen
1. Behoud en verbeteren van de leefbaarheid van de directe woon- en leefomgeving en het veiligheidsgevoel van bewoners	<ul style="list-style-type: none">- Blijven stimuleren van zelfredzaamheid in de vorm van burgerparticipatie en het ondersteunen van burgerinitiatieven;- Verminderen van (kleine) ergernissen;- Tegengaan van vandalisme.
2. Inzet op jeugdoverlast	➔ Zie hoofdstuk 4 Jeugd & Veiligheid voor een uitgebreid beeld.
3. Inperken van High Impact Crime	<ul style="list-style-type: none">- Structurele aandacht in lokale media voor HIC;- Organiseren van bijeenkomsten en trainingen gericht op HIC;- Regionale (beleids)lijn volgen.
4. Behouden en verbeteren koppeling sociaal domein en veiligheidsdomein	<ul style="list-style-type: none">- Informatie uitwisseling en samenwerking sociaal domein en veiligheidsdomein;- Inzetten op preventie en vroegsignalering;- De burger 'in zijn kracht' zetten.
Bedrijvigheid en veiligheid	
Hoofddoelen	Subdoelen
5. De integrale samenwerking bij (aandacht)evenementen behouden/optimaliseren	<ul style="list-style-type: none">- Optimaliseren handhaving van evenementen;- Veilig en ordelijk verloop van evenementen.
6. Onderzoeken of kermissen als (aandacht)evenementen kunnen worden beschouwd	<ul style="list-style-type: none">- Navraag bij gemeenten in de regio over hun werkwijze en contact met kermisexploitanten en horeca ondernemers.
7. Stimuleren van een veilig uitgaansklimaat	<ul style="list-style-type: none">- Inzetten op meldingen van uitgaansoverlast en uitgaansgeweld.
8. Blijven stimuleren van KVO/SVO in winkelgebieden/bedrijventerreinen	<ul style="list-style-type: none">- Tegengaan van verloedering en verwaarlozing;- Klanten/bewoners voelen zich veilig in winkelgebieden en op bedrijventerreinen.
Jeugd en Veiligheid	
Hoofddoelen	Subdoelen
9. Jeugd(groepen) blijven monitoren en (preventieve) aanpak jeugdoverlast optimaliseren	<ul style="list-style-type: none">- Vroegsignalering door inzet jongerenwerk- Opstellen van jeugdmatrix, monitoren en toepassen



	<ul style="list-style-type: none">- Verbinding sociaal domein en veiligheidsdomein behouden
10. Blijven inzetten op vermindering van alcohol- en drugsgebruik onder de jeugd	<ul style="list-style-type: none">- Deelname aan het (boven)regionale programma 'In control of Alcohol & Drugs'
	<ul style="list-style-type: none">- Samenwerking en afstemming tussen communicatie, handhaving, volksgezondheid en veiligheid
	<ul style="list-style-type: none">- Mogelijkheid lokaal project alcohol vermindering onderzoeken
11. Vroegsignalering op scholen	<ul style="list-style-type: none">- Continueren van de schoolbezoeken
	<ul style="list-style-type: none">- Laagdrempelig contact scholen-zorgteam
Fysieke veiligheid	
Hoofddoelen	Subdoelen
12. Blijven realiseren van veiligheid in het verkeer	<ul style="list-style-type: none">- Reageren op klachten van inwoners en instanties omtrent onveilig verkeerssituaties
	<ul style="list-style-type: none">- Uitvoering van het GVVP 2013-2023
13. Het behouden van een goede voorbereiding bij een ramp of calamiteit	<ul style="list-style-type: none">- De regionale ontwikkeling op het gebied van rampenbestrijding blijven volgen en zo nodig implementeren
	<ul style="list-style-type: none">- Tweejaarlijks het GBT trainen/oefenen
Integriteit en veiligheid	
Hoofddoelen	Subdoelen
14. Preventieve aanpak op jihadisme en radicalisering door te handelen op signalen	<ul style="list-style-type: none">- Signalen van jihadisme integraal aanpakken
	<ul style="list-style-type: none">- Ontwikkelen van plan voor nazorg en re-integratie
15. Voorkomen van vermenging boven- en onderwereld	<ul style="list-style-type: none">- Integrale aanpak georganiseerde criminaliteit
	<ul style="list-style-type: none">- Het volgen van landelijke/regionale ontwikkelingen
	<ul style="list-style-type: none">- Implementeren van nieuw (boven) regionaal beleid in de lokale organisatie
16. Bevorderen van een veilige en integere werkomgeving gemeente Koggenland	<ul style="list-style-type: none">- Regionale samenwerking op dit gebied aangaan
	<ul style="list-style-type: none">- Blijvend aandacht besteden aan veiligheid en integriteit binnen de lokale organisatie